

*Хвалыгина Наталья Лазаревна,
доцент, Костромской государственной университет (г. Кострома)
Hvalygina Natalia Lazarevna,
associate professor, Kostroma State University (Kostroma)
natalikos2011@yandex.ru*

ФОРМИРОВАНИЕ МИРОВОЙ ЮСТИЦИИ В КОСТРОМСКОЙ ГУБЕРНИИ

THE FORMATION OF THE JUSTICE OF THE PEACE IN KOSTROMA PROVINCE

В данной статье рассматривается порядок и особенности формирования мировой юстиции в Костромской губернии. В статье проведен сравнительный анализ дореволюционной и современной моделей мировой юстиции. Также поднимаются проблемы, связанные с реализацией одной из основных идей сущностной характеристики института мировых судей – приближение правосудия к населению на уровень «шаговой доступности».

This article considers the procedure and peculiarities of formation of the justice of the peace in the Kostroma province. In the article the comparative analysis of the pre-revolutionary and modern models of global justice. Also raises issues related to the implementation of one of the main ideas of the essential characteristics of the Institute of justices of the peace – bring justice closer to the population on the level of «walking distance».

*Мировая юстиция, мировой судья, правосудие, формирование, судебная реформа.
Global justice, magistrate, justice, formation, judicial reform.*

Институт мировых судей не является новым для российского судопроизводства. Впервые в России он был введен в 1864 г. в связи с проводимой реформой. 20 ноября 1864 г. были приняты «Судебные уставы»: Устав уголовного судопроизводства, Устав гражданского судопроизводства, Учреждение судебных установлений и Устав о наказаниях уголовных и исправительных, налагаемых мировыми судьями, которые определяли новую структуру судебной системы, в том числе вводили впервые институт мировых судей.

Цель создания низового звена судебной системы заключалась в формировании максимально доступной для широких масс, быстрой, без лишних формальностей процедуры защиты, чтобы мировой суд стал органом, который приобрел бы доверие народа. Данное звено судебной системы создавалось как выборный, всеобщий, независимый и самостоятельный суд, основной задачей которого было примирение сторон, охрана и утверждение общего порядка и спокойствия.

Судебную систему России конца XIX века составляли система местных и система общих судов. Система местных судов состояла из мировых участковых судей, почетных мировых судей и съезда мировых судей. Систему общих судов составляли окружной суд, судебные палаты и Сенат.¹ Участковый мировой судья являлся низшим звеном системы местных судов, действовал единолично на территории своего судебного участка. Он избирался сроком на три года и разрешал отнесенные законом к его компетенции споры по первой инстанции. В отличие от мирового судьи почетный мировой судья не имел постоянного участия, не получал жалованья за свою работу, но имел такие же полномочия по рассмотрению дел. Почетные мировые судьи заменяли участковых мировых судей на время их отсутствия, а также могли рассматривать дела в случае добровольного обращения к ним сторон.

Несколько судебных участков в совокупности составляли мировой округ. Собрание участковых и почетных мировых судей каждого округа именовалось съездом мировых судей и являлось высшей мировой инстанцией. Этот судебный орган рассматривал в качестве второй (апелляционной) инстанции гражданские и уголовные дела, действовал коллегиально в составе не менее трех судей.²

С целью обеспечения доступности правосудия производство у мирового судьи освобождалось от сборов, установленных для системы общих судов. Если к мировому судье приходили обе тяжущиеся стороны, то он мог немедленно приступить к рассмотрению спора, без предварительной процедуры предъявления иска, вызова сторон и т. д.

Мировой судья воспринимался как примиритель, «судья совести», основное его назначение было сохранение мира, преодоление конфликта между сторонами.

Суды мировой юстиции должны были стать «краеугольным камнем гласного, скорого, правого и милостивого суда»³. За каждым из мировых судей закреплялся участок на несколько волостей, в пределах которого он должен был не только рассматривать дела, но и поселяться для постоянного проживания на весь срок его деятельности⁴.

Указ о разделении Костромской губернии на судебно-мировые округа был издан только в 1869 г. В соответствии с ним Костромская губерния делилась на 12 судебно-мировых округов, 39 судебно-мировых участков, в которых начали свою деятельность 32 участковых

¹ Попов О.В., Федорова М.В. Становление мировой юстиции // Мировой судья. 2007. № 1. С. 2.

² Судебная система России : учеб. пособие. М. : Дело, 2001. С. 199.

³ Федоров М. В. О судебной реформе в России // Государство и право. 2000. № 6. С. 15.

⁴ Родина Л. В. История становления и развития института мировых судей в России // Мировой судья. 2007. № 4. С. 26.

и 97 почетных мировых судьи⁵. В пределах каждого мирового участка правосудие осуществлял один участковый мировой судья.

Архивные материалы по Костромской губернии свидетельствуют, что при разделении Костромской губернии на судебные округа законодатель, учитывая опыт других губерний, пытался максимально учесть количество проживающего на данной территории населения. Однако изначально участки были распределены не равным образом. Так, на первом и втором участках проживало около 19 тысяч человек, на третьем около 42 тысяч, на четвертом 32500 человек.

Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» учредил в качестве суда субъекта Российской Федерации мировых судей⁶.

В соответствии с частью 2 статьи 21 этого Закона мировые судьи действуют на территории соответствующего судебного района. Дальнейшее развитие принцип образования этого звена судебной системы получил в Федеральном законе «О мировых судьях в Российской Федерации» от 17 декабря 1998 г.⁷. В нем уже не упоминается о судебных районах, но появляется понятие «судебный участок», в пределах которого мировые судьи осуществляют свою деятельность.

Территория судебного участка не приравнивается к территории, обслуживаемой районным судом. Количество судебных участков может быть равно числу районных судов, но может быть и больше их. Территория, обслуживаемая одним районным судом, может быть разделена на несколько судебных участков. Таким образом, на территории, обслуживаемой одним районным судом, может быть образован один или несколько судебных участков, на которых осуществляют свою деятельность мировые судьи.

Возрождение во всех регионах России, включая и Костромскую область, мировой юстиции было продиктовано необходимостью решения назревших в обществе проблем при осуществлении правосудия. Перед мировыми судьями ставился целый ряд принципиальной важности задач – облегчить доступ населения к правосудию, разгрузить районные суды, повысить оперативность судопроизводства⁸.

⁵ Костромские губернские ведомости. 1866. 20 мая. №21. См.: ГАВО, ф. 14, оп. 3, д. 1605.

⁶ Федеральный конституционный закон «О судебной системе» [Электронный ресурс] : [принят Государственной Думой 23 октября 1996 г. : одобр. Советом Федерации 26 декабря 1996 г.] : офиц. текст : по состоянию на 27.12.2009 г. // СПС «КонсультантПлюс».

⁷ Федеральный закон Российской Федерации «О мировых судьях в Российской Федерации» : [принят Государственной Думой 11 ноября 1998 г. : одобр. Советом Федерации 2 декабря 1998 г., № 188-ФЗ] : офиц. текст : по состоянию на 23.12.2010 г. // СПС «КонсультантПлюс».

⁸ Шамардин А. Недостатки областного закона – следствие несовершенства федерального // Российская юстиция. 2007. № 3. С. 23.

Институт мировых судей введен в Костромской области в 2000 году и активно развивается. Для того, чтобы мировые судьи смогли приступить к исполнению обязанностей, были приняты Закон Костромской области от 07 февраля 2000 г. «О порядке назначения и организации деятельности мировых судей в Костромской области»⁹ и Закон Костромской области от 21 апреля 2000 года № 88-ЗКО «О границах судебных участков для организации деятельности мировых судей на территории Костромской области»¹⁰. Первоначально федеральным законодательством было определено создание в Костромском регионе создание 32 судебных участков мировых судей. В настоящее время эти вопросы урегулированы Законом Костромской области от 31.03.2015 г. № 647-5-ЗКО «О создании и упразднении судебных участков и должностей мировых судей в Костромской области» и функционирует 49 судебных участков¹¹

Судебный участок это территория, являющаяся частью судебного района или совпадающая с территорией судебного района, на которой мировой судья осуществляет свою деятельность. Судебным районом является территория, на которую распространяется юрисдикция районного суда.

По результатам проведенного сравнительного анализа дореволюционной и современной моделей мировой юстиции, отмечаем, что в дореволюционной модели были участковые мировые судьи, отправлявшие правосудие на регулярной основе, а также добавочные и почетные мировые судьи, которые не имели своих участков, которые привлекались к осуществлению правосудия лишь по мере необходимости. Задачей добавочных судей была замена участковых мировых судей в случае их отсутствия, болезни или смерти. По поручению мирового съезда они могли также оказывать помощь участковым мировым судьям, которые были «чрезмерно обременены участковыми делами». Также отличительной чертой являлась полупрофессиональность судей. Ценовые требования для занятия должности мирового судьи – возраст не менее 25 лет, высшее или среднее образование или трехлетний стаж работы в таких должностях, где можно было приобрести практические навыки в производстве судебных дел, владение землей или другим недвижимым

⁹ Закон Костромской области «О порядке назначения и организации деятельности мировых судей в Костромской области» [Электронный ресурс]: [принят Костромской областной Думой 27 января 2000 г., № 82-ЗКО] : офиц. текст : в редакции от 27.03.2008 г. // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁰ Закон Костромской области «О границах судебных участков для организации деятельности мировых судей на территории Костромской области» [Электронный ресурс] : [принят Костромской областной Думой 22 ноября 2007 г., № 229-4-ЗКО] : офиц. текст : в редакции от 22.06.2010 г. // СПС «КонсультантПлюс».

¹¹ Закон Костромской области от 31.03.2015 г. № 647-5-ЗКО «О создании и упразднении судебных участков и должностей мировых судей в Костромской области» // СПС «КонсультантПлюс».

имуществом, а также требование «неопороченности» (не находиться под следствием или судом, не быть несостоятельным должником и т. п.) – обеспечивали надлежащий уровень судейского корпуса в низовом звене.

В настоящее время мировые судьи действуют исключительно на профессиональной основе. Также следует отметить, что в прежние времена мировые судьи избирались уездным земским собранием и утверждались правительствующим Сенатом. В настоящее время они назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта.

Существовало реальное самоуправление, организационно и процессуально обособленное от системы общих судов, высшим органом самоуправления являлись мировые съезды. В данный момент организационно, и процессуально мировые судьи входят в систему судов общей юрисдикции и участвуют в органах судейского сообщества наряду с федеральными судьями. Также существовала собственная система судопроизводства как по гражданским, так и по уголовным делам. Модель судопроизводства, в силу ее упрощенного характера, получила название суммарного процесса¹². В настоящее время процессуальные особенности производства у мирового судьи в современном российском законодательстве незначительны. Помимо отправления правосудия, мировой судья приводил к присяге отдельные категории должностных лиц, был уполномочен на совершение ряда нотариальных действий, составлял списки присяжных заседателей, участвовал в работе различных присутственных мест. Современное законодательство не предусматривает внесудебных обязанностей.

Создание института мировых судей имеет своей целью приближение правосудия к населению. В Костромской области это не всегда происходит.

Если взять пример из истории, то изначально мировые судьи должны были располагаться на территории своего судебного участка. Большая протяженность таких районов, как Мантуровский, Костромской, Буйский, не дает возможности гражданам из отдаленной местности обратиться за защитой своих нарушенных прав вблизи от своего места жительства. Жителям села для обращения в суд надо совершить поездку в районный центр. Для них доступность суда напрямую зависит от близости районного центра. Таким образом, в Костромской области складывается такая ситуация, когда не учитывается фактор отдаленности того или иного района от здания суда.

¹² Федоров М. В. О судебной реформе в России // Государство и право. 2000. № 6. С. 17.

Так же на сегодняшний день остается актуальным вопрос о неравномерности нагрузки между судебными участками.

Судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации.

Следовательно, к полномочиям федерального законодателя относится принятие Федерального закона об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации, а создание и упразднение судебных участков осуществляются законами субъектов Российской Федерации.

Было бы так же правильно, если бы законодатель предоставил право самому субъекту определять судебные участки, исходя из специфики региона (без учета численности населения, но в рамках выделенного ему количества судебных участков).

Выявлены и проблемы организации деятельности мировых судей, требующие соответствующего разрешения.

На наш взгляд, необходимо создать должность «мирового судьи района», который мог бы выполнять роль резервного мирового судьи. То есть он мог бы исполнять обязанности временно отсутствующих в районе участковых мировых судей, а также оказывать помощь участковым мировым судьям в случаях временного значительного увеличения объема работы на судебном участке.

Таким образом, считаем необходимым дополнить п. 1 ст. 4 Федерального закона «О мировых судьях»: «Участковые мировые судьи осуществляют свою деятельность в пределах судебных участков. Мировой судья района осуществляет свою деятельность в пределах района деятельности участковых мировых судей».

Для реализации принципа доступности правосудия считаем необходимым в сельских администрациях выделить помещения для приема граждан мировыми судьями, что позволит сельским жителям обращаться к мировому судье без поездки в районный центр.

Рассмотрев этапы развития института мировых судей в России, в частности в Костромской губернии считаем необходимым дальнейшее совершенствование процессуальной формы отправления правосудия мировыми судьями. В связи с чем ввести в гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации раздел «Особенности судопроизводства у мировых судей». В него предлагаем включить главу «Приказное производство» и «Судебные акты, принимаемые мировыми судьями».