

Грунина Вероника Александровна,
кандидат юридических наук, доцент,
Владимирский юридический институт ФСИН России
Grunina Veronica Aleksandrovna,
candidate of law, assistant professor,
Vladimir law Institute The Federal service of execution of punishments of Russia
vgrun@rambler.ru

ПОНЯТИЕ ЗАКОННОСТИ И ЕЁ ЗНАЧЕНИЕ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

THE CONCEPT OF LEGALITY AND ITS IMPORTANCE AT THE PRESENT STAGE

В статье законность рассматривается как определенный режим (порядок), который обеспечивает исполнение законов всеми организациями, должностными лицами и гражданами.

In the paper the legitimacy is regarded as a certain mode (the order), which ensures the execution of laws by all organizations, officials and citizens.

Законность, права граждан, государственный аппарат, демократическое государство, неправомерное поведение, злоупотребление властью.

Legality, citizens' rights, state apparatus, democratic state, illegal behavior, abuse of power.

В литературных источниках существуют различные определения законности, и все они имеют под собой основания. Каждое из них отражает какую-то одну из важных сторон законности. Понятия законности и закона близки, но не идентичны. Законы являются основой, предпосылкой законности. Без законов не может быть законности.

В науке существуют различные подходы к вопросу о том, к каким субъектам адресуется законность. Одна точка зрения состоит в том, что законность ограничивается сферой действия органов государства, обращена к должностным лицам госаппарата и общественных объединений, но не относится к гражданам. Другая утверждает, что и граждане попадают в сферу законности.

Понятие «законность» характеризует право в действии, при этом выступает одной из целей права. Высокий уровень законности является условием нормального функционирования и развития общества и государства.

Законность можно определить и как особый режим, состояние общественной жизни, выражающееся в строгом, реальном соблюдении и исполнении законов всеми субъектами права. Данное определение делает акцент

не столько на требованиях блюсти закон, сколько на реальное исполнение законов, на совершение действий, связанных с реализацией законов.

Термин «законность» применяется в двух смыслах: в узком и широком.

В широком смысле под законностью принято понимать требуемый государством образ поведения населения, который заключается в безусловном соблюдении изданных государством законов (и подзаконных актов) всеми лицами (гражданами) и организациями. В этом аспекте законность выступает как принцип должного поведения всего населения и представляет собой антипод неправомерному поведению в целом.

В узком смысле законность выступает как принцип деятельности государственного аппарата, заключающийся в том, что все органы государства осуществляют свои властные функции в строгих рамках закона, соблюдая неукоснительно права граждан и их общественных организаций. В этом смысле законность выступает в качестве антипода злоупотреблениям властью и субъективизму при осуществлении функций государственного управления.

Представляется, что узкое понимание законности не оправдано ни теоретически, ни практически. Здесь следует принимать во внимание принцип верховенства законов. Каждый подзаконный акт, если он издан в развитие закона и соответствует ему, должен соблюдаться, как и закон, ибо нарушение подзаконного акта будет нарушением и самого закона. Говоря о подзаконных актах, следует иметь в виду не только подзаконные нормативные акты, но и индивидуальные правоприменительные акты, и прежде всего акты судов. Неисполнение решения, приговора суда, вынесенного на основе закона, следует рассматривать как нарушение законности.

В целом же законность представляет собой режим, согласно которого требуется неуклонное соблюдение законов (и изданных во исполнение законов подзаконных актов) без исключения всеми должностными лицами и гражданами; все властные государственные функции осуществляются на основе точного и безусловного исполнения законов, выражающих истинную волю народа, при строгом соблюдении должностными лицами прав граждан; осуществление постоянного государственного и общественного надзора за исполнением и соблюдением законов и решительное пресечение всяких нарушений законов, от кого бы эти нарушения ни исходили.

Укрепление законности означает упрочение такого режима, при котором правонарушения, в том числе злоупотребления властью, либо вообще не могут быть совершены, либо своевременно разоблачаются, пресекаются и неотвратимо влекут ответственность виновных лиц.

Законность можно представить как некий порядок, который обеспечивает исполнение законов всеми должностными лицами и гражданами, а результатом такого исполнения является правопорядок, т. е. порядок, ко-

торый устанавливается в общественной жизни в результате исполнения законов и реализации права.

Предполагая, что законность характеризует такую деятельность, которая соответствует, не противоречит закону, следует заключить, что требование законности обращено ко всем субъектам права, начиная от простого гражданина и заканчивая Президентом РФ. Все обязаны строить свое поведение с учетом требований закона. В этой связи не потеряло своей актуальности следующее утверждение М. С. Строговича: «... законность едина и она одинаково обязательна для всех – и для органов власти, и для граждан»¹.

Значение законности многообразно. Оно сопряжено со значением, с социальной ценностью права. Все, что сказано о ценности права для общества, личности, государства, относится и к законности.

Здесь следует сделать одну оговорку, упомянув так называемую конституционную законность. Конституция РФ закрепляет достаточно широкий перечень прав и свобод человека. Более того, содержание ч. 1 ст. 55 позволяет говорить, что так называемое естественное право – совокупность общепризнанных, неотчуждаемых прав и свобод человека фактически выступает элементом правовой системы России. Так, в частности ч. 1 ст. 55 утверждает, что «перечисление в Конституции Российской Федерации основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина». Отметим, что в реальной действительности многие положения ныне действующей Конституции РФ носили и носят декларационный характер и фактически не реализовываются в повседневной жизни. Объяснением подобного положения может служить общеизвестная закономерность: уровень развития права не может быть выше социально-экономического и культурного развития общества. Объем предоставляемых Конституцией РФ прав и свобод настолько большой, что многие нормативные правовые акты (в большей степени принятые в 90-х годах XX века) крайне уязвимы с точки зрения соответствия Конституции. Налицо – нарушение режима законности. Однако возможно ли на практике реализовать то, что в одночасье было принято и закреплено в документе, обладающем высшей юридической силой? Конечно нет. Полноценная реализация прав и свобод возможна лишь в развитых странах, где существует эффективная рыночная экономика, но не в развивающихся государствах, а также государствах переходного типа. Поэтому говорить о высоком уровне конституционной законности (в смысле действенности, реализуемости основных прав и свобод) в России периода 90-х годов XX века было бы, мягко говоря, неверно. Более того, с учетом реального состояния экономики задача обеспечения

¹ Строгович М.С. Основные вопросы советской социалистической законности. М., 1966. С. 16.

действенности всех прав и свобод (в особенности социально-экономических, но также и других: ст. 39 – право на социальное обеспечение; ст. 40 – право на жилище; ст. 42 – право на благоприятную окружающую среду и т. д.), закрепленных в Конституции РФ, относилась к числу невозможных. Так, разница между минимальным размером оплаты труда и прожиточным минимумом столь значительна, что большинство населения России оказались за чертой бедности. В то же время попытки увеличить МРОТ до уровня прожиточного минимума в директивном, приказном порядке привели бы к еще большему кризису в экономике.

Таким образом, значение законности отражается в соответствии с поведением адресатов правовых норм, тем требованиям, которые в них содержатся. Именно точное и неукоснительное следование предписаниям юридических норм выступает условием нормального развития общественных отношений, порождая, в конечном счете, состояние их упорядоченности и правовой порядок. В этом собственно и заключается ценность законности.

*Дегтярев Сергей Валентинович,
кандидат юридических наук, доцент,
Институт международных отношений и мировой истории,
Нижегородский государственный университет им. Н. И. Лобачевского*
Degtyarev Sergey Valentinovich,
*candidate of Law, Associate Professor,
Institute of international relations and world history,
Nizhny Novgorod state University named after N. I. Lobachevsky
ibp-upd@mail.ru*

ТЕНДЕНЦИИ И ЗАКОНОМЕРНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА, ИСТОРИЯ ВОПРОСА

TRENDS AND PATTERNS OF FUNCTIONING OF THE STATE AND LAW, HISTORY

В статье автор рассматривает проблемы функционирования современного государства через призму анализа происходящих явлений в государстве и праве.

In this article the author considers the problems of functioning modern State through the PRISM analysis of occurring phenomena in State and law.

Государство, право, закон, общество, классы, род, племя, функционирование государства.

Government, law, law, society, class, gender, tribe, functioning of the State.