

Гнетова Людмила Валентиновна,
кандидат юридических наук, доцент,
Нижегородский государственный педагогический университет
им. Козьмы Минина

Gnetova Lyudmila Valentinovna,
candidate of law, associate Professor,
Nizhny Novgorod state pedagogical University Kozma Minin's name
gnotova@yandex.ru

Сундеева Марина Олеговна,
Нижегородский государственный педагогический университет
им. Козьмы Минина

Sundeeva Marina Olegovna,
Nizhny Novgorod state pedagogical University Kozma Minin's name
ms.marinasundeeva@mail.ru

ПРИОРИТЕТ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА КАК ПРИНЦИП КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИИ

THE PRIORITY OF HUMAN RIGHTS AS A PRINCIPLE OF THE CONSTITUTIONAL SYSTEM OF RUSSIA

В статье раскрывается сущность проблемы прав человека. Анализируются характеристики права и свобод человека, конституционные гарантии их реализации. Уточнены виды личных прав. Рассматривается взаимосвязь прав личности и конституционного государства. Отмечены особенности реализации принципа признания человека высшей ценностью.

The article reveals the essence of the problem of human rights. Analyzes the characteristics of the rights and freedoms of man, constitutional guarantees for their implementation. Clarified the types of personal rights. Examines the relationship of individual rights and the constitutional state. The peculiarities of implementation of the principle of the recognition of man as the Supreme value.

*Человек, права, свободы, конституционное государство.
People, rights, freedoms, constitutional state.*

Проблема прав человека во все времена волновала людей. И это понятно: размышлять о праве, о юридических законах – значит думать о счастье, свободе, справедливости.

Права и свободы определяют положение личности как таковой. Положение человека в обществе, права, свободы и обязанности граждан регламентируются нормами конституционного права. Обеспечение прав и свобод граждан составляет основу демократического правового государства, но степень развитости этого института обусловлена многими особенностями социально-экономического положения, политического режима в каждой стране. Права и свободы грубо попираются в тоталитарном государстве. Они лишены необходимых гарантий в развивающихся странах. Проблема защиты прав

и свобод остается актуальной и во многих демократических государствах. Поэтому вопросы, связанные с правами и свободами человека, полнота их реализации и конституционные процессуальные гарантии их защиты в зарубежных странах, актуальны и очень важны для людей¹.

Процесс правовой интернационализации прав человека развивается быстро и в весьма эффективных формах, способствуя превращению в недалеком будущем гражданина любого государства в гражданина планеты. Уже сейчас в силу признания тем или иным государством общепризнанных принципов и норм международного права частью своего внутреннего права такое государство не вправе отказывать человеку в каком-то субъективном праве на том основании, что оно не зафиксировано в конституции данного государства. Это свидетельствует о неуклонном сближении международно-правового и конституционно-правового институтов прав и свобод.

Борьба с нарушениями личных прав и свобод составляет сферу уголовного и административного права. Именно этими отраслями права устанавливаются пределы личных прав и свобод, конкретные формы дозволенного и запрещенного. Поэтому государство, не прибегая к ревизии конституционных текстов, что не всегда возможно и политически выгодно, ограничивает права людей путем внесения изменений в уголовные кодексы или расширения полномочий полиции и административных органов².

Личные (гражданские) права призваны обеспечивать свободу и автономию (независимость) индивида как члена гражданского общества, его юридическую защищенность от какого-либо незаконного внешнего вмешательства. Главное назначение гражданских прав состоит в том, чтобы обеспечить приоритет индивидуальных, внутренних ориентиров развития каждой личности. Эта категория прав характеризуется тем, что государство признает свободу личности в определенной сфере отношений, которая отдана на усмотрение человека и не может быть объектом притязаний государства. Она обеспечивает, так называемую негативную свободу. Эти права, являясь атрибутом каждого индивида, призваны юридически защитить пространство действия частных интересов, гарантировать возможности индивидуального самоопределения и самореализации личности³.

На различных этапах возникновения этих прав они призваны были ограждать человека от незаконного вторжения государства в сферу личной свободы. Однако в дальнейшем для осуществления гражданских прав недостаточно было пассивной обязанности государства воздерживаться от вмешательства в сферу свободы личности. Выявилась потребность содействовать в осуществлении прав и свобод человека. Это значит, что мало

¹ Сундеева М. О., Татаренко М. А., Гнетова Л. В. Конституция Российской Федерации о признании прав и свобод человека и гражданина // Новая наука: Стратегии и векторы развития. 2015. № 5-2. С. 202–204.

² Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации. 6-е изд., изм. и доп. М.: Норма, 2010. С. 503.

³ Сундеева М. О., Татаренко М. А., Гнетова Л. В. Указ. соч. С. 202–204.

установить прямые запреты, оберегающие сферу личной свободы и частной жизни от противоправных и произвольных попыток ее ущемления, в том числе со стороны государства. Необходимы его активные действия для реализации прав и свобод человека.

Такая позиция, распространенная во второй половине XX в., нашла выражение, в частности, в решениях Европейского суда по правам человека. К личным правам и свободам человека относят: право на жизнь и достоинство личности; право на свободу и личную неприкосновенность, а также неприкосновенность частной жизни, жилища; свободу передвижения и выбора местожительства; свободу совести; свободу выбора национальности и выбора языка общения. По существу, этот блок прав охватывает фундаментальные аспекты свободы личности⁴.

В узком смысле слова под личными правами понимается лишь часть прав, непосредственно защищающих личную жизнь и свободу каждого человека. Именно поэтому личные права и свободы человека являются наиболее «весомыми» по сравнению с иными видами прав.

Конституция Российской Федерации (далее Конституция РФ) рассматривает человека, его права и свободы в качестве высшей ценности. Тем самым она декларирует свое понимание взаимоотношений государства и личности, выдвигая на передний план именно личность. Уважение к личности и ее защита являются неотъемлемым атрибутом конституционного государства, его обязанностью⁵.

Установленные Конституцией РФ принципиальные положения, связанные с отношением государства к человеку, служат предпосылкой решения всех конкретных проблем правового регулирования статуса человека и гражданина в РФ. Таким образом, признание человека, его прав и свобод высшей ценностью является фундаментальной нормой конституционного строя РФ, образующей основу правовой защиты организованного общества от возрождения попыток подавления личности, ущемления ее прав, игнорирования индивидуальных интересов и потребностей людей.

Связь между признанием человека и его прав и свобод высшей ценностью и конкретными правами и свободами человека и гражданина состоит в том, что если статья 2 Конституции излагает принцип взаимоотношений человека и государства лишь «негативно», то есть с точки зрения возможного нарушения прав человека, и имеет в виду лишь объект защиты, то статьи Конституции РФ, посвященные конкретным основным правам и свободам человека и гражданина, сформулированы уже с позитивных позиций (например, в статье 22 Конституции РФ закреплено, что каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность)⁶.

⁴ Стрекозов В. Г. Конституционное право России: учебник для бакалавров. М.: Юрайт, 2013. С. 209.

⁵ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (в ред. 01.08.2014 г.) // Российская газета. 1993. № 237.

⁶ Там же.

Эта взаимосвязь просматривается и в том, что норма Конституции РФ, указывающая на объект защиты, выглядит как первый шаг к конкретизации положения человека и гражданина в обществе и государстве применительно к определенной сфере жизни или конкретной ситуации. Она позволяет сделать и следующий шаг, который выражается в закреплении в Конституции принципа равноправия граждан.

Все сказанное говорит о том, что нормы Конституции РФ об основных правах и свободах человека и гражданина нельзя рассматривать вне связи с принципом признания человека, его прав и свобод высшей ценностью, нельзя вносить в данные нормы изменения или дополнения, противоречащие этому принципу. Указанный принцип должен оказывать определяющее влияние не только на содержание основных прав и свобод человека и гражданина, но и на всю деятельность демократического государства, на его компетенцию и потенциальные возможности. Только действуя в этих рамках, в интересах человека, государство приобретает те черты, которые характеризуют его как конституционное.

Конституционное государство базируется на народном суверенитете, который составляет одну из его основ. Между тем носитель этого суверенитета – народ – состоит из граждан, от которых в конечном счете, и исходит вся власть. Вот почему ст. 2 Конституции РФ, закрепляющая отношение государства к человеку и его обязанность признавать, соблюдать и защищать его права и свободы, провозглашает конституционное государство, обосновывая необходимость его существования. В конституционном государстве народ становится демократически конституированным сообществом, которое сознательно ориентируется на защиту человека как высшей ценности и видит в этом свой долг⁷.

Такая ориентация народа позволяет избежать последствий, к которым приводило сознательное преувеличение роли коллектива и государства, – господства тоталитаризма. Народ, который перманентно не способен или не желает признавать ценность каждого отдельного человека и соответственно этому действовать, не может быть организован в подлинно демократическое общество даже с помощью разного рода юридических инструментов.

Таким образом, авторитет любой организации, включая государство, по своей природе вторичен. Если защита человека, его прав и свобод от посягательств со стороны государства – задача демократически конституированного общества, то защита человека, его прав и свобод от общества с его разнообразными, пользующимися политическим влиянием группами, которое тоже способно посягать на права и свободы, является, повторим, обязанностью государства. Государство призвано защищать человека как данность, а не формировать или преобразовывать его в духе надуманных идеалов⁸.

⁷ Эбзеев Б. С. Конституционное право России: учебник для студентов вузов. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. С. 416.

⁸ Сундеева М. О., Татаренко М. А., Гнетова Л. В. Указ. соч. С. 202–204.

О содержании понятия «человек – высшая ценность» обычно принято говорить применительно ко всей жизни человека – от рождения до смерти. Однако в ряде случаев этот конституционный принцип следует понимать гораздо шире.

Для реализации этого принципа важное значение имеют социальные функции конкретного человека, его ответственность перед другими людьми, обществом и государством. Только тогда принцип признания человека высшей ценностью может быть распространен в равной мере на всех членов общества. Человек, который не желает признавать достоинство, права и свободы других людей, не может требовать признания своего достоинства, своих прав и свобод. В демократическом обществе становление личности происходит в условиях свободы, заключенной в определенные рамки. К ним относится, в частности, правовая надстройка общества. Через нее у каждого человека формируются определенные нормативные представления о личности, несущие на себе отпечаток правовой культуры того общества, в котором они возникли. Поставить эти представления на службу человеку и обществу – важная предпосылка реализации конституционного принципа признания человека, его прав и свобод высшей ценностью, превращения граждан из объектов воздействия государства и общества в активно действующих субъектов⁹.

Специфические особенности личных прав и свобод заключаются в следующем:

1) эти права и свободы являются по своей сущности правами и свободами каждого человека и не увязаны напрямую с принадлежностью к гражданству государства, не вытекают из него;

2) эти права и свободы неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения;

3) это такие права и свободы, которые необходимы для охраны жизни, свободы, достоинства человека как личности, и другие естественные права, связанные с его индивидуальной, частной жизнью¹⁰.

В действующей Конституции РФ, основанной на новой концепции прав человека, перечень прав и свобод зафиксирован в такой последовательности: сначала указаны личные, затем политические, а потом социально-экономические права и свободы. Именно такова последовательность во Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 году. В российском законодательстве такая последовательность впервые была воспроизведена в Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой 22 ноября 1991 г., а затем отражена в Конституции Российской Федерации 1993 года¹¹.

⁹ Баглай М. В. Указ. соч. С. 602.

¹⁰ Стрекозов В. Г. Указ. соч. С. 217.

¹¹ Эбзеев Б. С. Указ. соч. С. 602.

В современной российской действительности, когда растет преступность, идет обнищание населения, нарушаются права человека, признание Конституцией РФ человека, его прав и свобод высшей ценностью носит в значительной мере лишь формальный характер. Однако заложенный в Конституции РФ большой демократический потенциал служит хорошей основой для борьбы граждан России за свои права, за свое человеческое достоинство.

Иванов Артем Борисович,
кандидат юридических наук, доцент,
Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова
Ivanov Artem Borisovich,
candidate of law, associate Professor,
P. G. Demidov Yaroslavl state University
ivart76@mail.ru

**О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ТУРИЗМА В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(НА ПРИМЕРЕ ЯРОСЛАВСКОЙ И КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТЕЙ)**

**ABOUT SOME PROBLEMS OF LEGAL REGULATION
OF TOURISM IN THE RUSSIAN FEDERATION
(FOR EXAMPLE, YAROSLAVL AND KOSTROMA REGIONS)**

В статье исследуются проблемы правового регулирования туризма в России на региональном уровне. На основе сравнительного анализа законодательства двух субъектов Федерации, находящихся в Центральном федеральном округе и обладающих схожими туристскими ресурсами, выявляются достоинства и недостатки в правовом обеспечении туризма. Определяются перспективы и направления совершенствования правового регулирования туризма в Костромской и Ярославской областях.

The article studies the problems of legal regulation of tourism in Russia at the regional level. Based on a comparative analysis of the legislation of the two subjects of the Federation located in the Central Federal District and possessing similar tourist resources, advantages and disadvantages in the legal provision of tourism are revealed. The prospects and directions of improving the legal regulation of tourism in the Kostromskaya and Yaroslavskaaya regions are determined.

Туризм, туристская деятельность, приоритетные направления туризма, субъект Федерации, правовое регулирование.

Tourism, tourist activity, priority directions of tourism, subject of Federation, legal regulation.