

**Никитин Валерий Владимирович,**  
кандидат экономических наук, доцент,  
Костромской государственной университет  
**Nikitin Valery Vladimirovich,**  
candidate of economic Sciences, associate Professor,  
Kostroma state University  
venik2206@yandex.ru

## **К ВОПРОСУ КАДАСТРОВОЙ ОЦЕНКИ СОЦИАЛЬНЫХ ФАКТОРОВ РЕГИОНА**

### **THE CADASTRAL VALUE SOCIAL FACTORS OF THE REGION**

*В статье рассматривается острая необходимость безотлагательно приступить к разработке проекта Социального кадастра региона. Необходимость данных разработок назрела уже давно, поскольку при стратегическом планировании развития региона ощущается потребность наличия всесторонней достоверной информации о социальных факторах и ресурсах региона, что с каждым годом ощущается все сильнее. Автор приглашает к сотрудничеству и очерчивает предполагаемые границы подобных исследований.*

*The article discusses the urgent need to urgently begin the development of the project of Social cadastre of the region. The need for these developments is long overdue, because in the strategic planning of the region's development there is a need for comprehensive reliable information about the social factors and resources of the region, which is felt more and more every year. The author invites to cooperation and outlines the proposed boundaries of such research.*

*Научный прогноз, социальные факторы, социальная сфера, экономические ресурсы, мониторинг, наблюдение, единая государственная база данных, корпоративные интересы, кадастр, социальный кадастр региона.*

*Scientific forecast, social factors, social sphere, economic resources, monitoring, observation, unified state database, corporate interests, cadastre, social cadastre of the region.*

Процесс реализации на практике национальных программ в Российской Федерации всегда должен предваряться научным прогнозом, затем анализом и наконец, разработка теоретических основ их осуществления. К сожалению, до сих пор приоритет социальной сферы в нашем обществе остается лишь декларацией. Многие не раз отмечали<sup>1</sup> необходимость изменения государственного подхода к поддержке деятельности в этом направлении. Ранее нами были сделаны попытки разработки концепции ис-

---

© Никитин В. В., 2017

<sup>1</sup> Климкина Л. В. Финансово-правовые стимулы инвестиционной деятельности в Костромской области // Актуальные проблемы теории и истории права и государства на современном этапе: сб. науч. трудов V Межвуз. науч.-практ. конф. / отв. ред. проф. Г. Г. Бриль ; Костромской государственной технологической университет. Кострома, 2007. 222 с.

следования социальных явлений на уровне региона<sup>2</sup>, получившей рецензию в Международном фонде экономических и социальных реформ (Фонде «Реформа»), тогда руководимым еще президентом фонда академиком С. Шаталиным. Однако, пока даже на региональном уровне и законодатели, и представители исполнительной власти «не торопятся» приступить к реализации поставленной Президентом и Правительством РФ задач, реализации социальных программ, как части общенациональной программы РФ, не смотря на наличие научной активности и исследовательского потенциала в данном направлении.

Сложившаяся социально-экономическая обстановка и правовое ее оформление в России в целом, Костромском регионе, в частности, требуют более бережного отношения к человеческим ресурсам, которое возможно осуществить только с помощью более точного и своевременного учета их качественных и количественных характеристик, с учетом динамики происходящих процессов, влияния на них внешних и внутренних факторов. Эта необходимость обусловлена традиционным экономико-теоретическим подходом развитых рыночных экономик к основным видам ресурсов: земля, труд капитал, предпринимательская способность.

Что касается ресурса «земля», составляющих природных ее компонентов, уже ведется государственный учет и оценка. Примером этому могут служить, функционирующие в настоящее время в Российской Федерации:

- земельный кадастр;
- водный кадастр;
- лесной кадастр;
- кадастр месторождений полезных ископаемых;
- кадастр подземных вод;
- кадастр животного мира;

Под кадастром мы понимаем систематизированный свод сведений, составляемых периодически или путем непрерывных наблюдений над соответствующим объектом (франц. – *kadastre*).

Относительно ресурсов: труд, капитал, предпринимательская способность, здесь имеются только отдельные, не связанные между собой базы данных по ряду частных социально-экономических проблем:

- система демографического учета (Федеральная служба государственной статистики);
- состояние физического здоровья нации (Министерство здравоохранения Российской Федерации);

---

<sup>2</sup> Никитин В. В. Социальный кадастр региона (На примере Костромской области): Концепция исследования ; Костромской государственный педагогический университет им. Н. А. Некрасова. Кострома, 1997. 24 с.

- степень занятости населения (Федеральная служба по труду и занятости (Роструд));
- социальная обеспеченность населения (Министерство труда и социальной защиты (Минтруд России));
- пенсионное обеспечение (Пенсионный фонд Российской Федерации);
- статистика, аналитика преступности, криминологическая характеристика и данные экономической преступности (МВД России);
- налоговые данные (Федеральная Налоговая Служба (ФНС России));
- экономические данные (Органы исполнительной власти, Министерства, службы, комитеты и их главные управления по отраслям, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка, Федеральная служба государственной статистика, национальные статистические комитеты, Российский государственный архив экономики (РГАЭ));
- и ряд других.

Многие показатели, их сбор, хранение, обработка и анализ дублируются. В настоящий период, в связи с трудностями в экономической сфере и стагнацией, происходит оптимизация (сокращение) ряда организаций и происходит утрата ряда функций и задач возложенных на эти структуры. Сегодня для разработки и реализации ряда национальных государственных программ необходима единая государственная база данных социально-экономического плана, с правовым его оформлением, учитывающая и характеризующая трудовой человеческий потенциал общества в увязке с политико-экономической обстановкой в стране и ее регионах.

В европейских странах комплексно эта проблема, по нашим данным, решается лишь на примере французских разработок социального кадастра, налогового кадастра в Европе. Примеров попытки решения данной проблемы именно в такой постановке в Российской Федерации мы не наблюдаем.

Исходя из этого, мы предлагаем, с учетом сложившейся чрезвычайно острой ситуации, неразрешенных, и как оказывается не только не проанализированных, но еще и не выявленных проблем в социальной сфере безотлагательно приступить к разработке проекта, затем модели и, наконец, непосредственному составлению социального кадастра. Осуществление этого мы видим через создание региональной программы социального кадастра Костромской области, что и явилось бы первым этапом на пути реализации национальных государственных программ в регионе.

Учет вышеперечисленных ресурсов при разработке аналогичных документов ведется в России, как правило, в виде перечней, реестров, группировок, в том числе и на основе интуитивного подхода специалистов различных уровней не взаимосвязанных отраслей, ведомств, при помощи имеющегося у них опыта и квалификации и субъективных личностных

оценок, то есть бессистемно. Зачастую, преобладает субъективный, чисто политический конъюнктурный подход, без учета региональной специфики. Разработки зачастую ведутся поспешно, без достаточной научной проработки, порой некомпетентными специалистами, просочившиеся в (или около) законодательные структуры, выполняющие заказы лоббирующих интересы групп или отстаивающие отраслевые корпоративные интересы. Кроме того, не смотря на предпринятые попытки универсализации такого рода учета (например, статистического) при построении корреляций, группировок, для создания моделей практически часто используются различные и не увязанные, несопоставимые между собой данные. Хотя в каждом субъекте РФ, так же как и в Костромской области, собираются и обрабатываются «Социально-экономические показатели развития конкретной области» по годам, создается так называемый «Паспорт региона», ведутся и другие мониторинги, но в различных регионах по разным направлениям и резко отличающимся критериям. Работы ведутся постоянно, достаточно конъюнктурно.

Одним из возможных подходов к рассмотрению поставленной нами проблемы в создании (построении) программы социального кадастра региона могут служить следующие положения. Если в экономике, так называемой второй волны<sup>3</sup>, или четвертого технологического уклада<sup>4</sup>, – это 1930–1980 годы, земля, труд, сырье и капитал относились к базисному источнику» Факторов производства», то «Генеральным фактором производства» третьей волны или пятого технологического уклада начавшегося с 1980–1990 годов и, который по прогнозам продлится до 2030–2040 годов, остается знание, или расширяя этот термин – банки данных, информация, образы, символы, культура, идеология и аналогичные ценности. Эти категории несоизмеримы и намного шире Самуэльсонового понятия «предпринимательская способность». При этом знания, используемые по назначению, в максимальной степени превосходят прежние источники создания богатства. Это положение настолько фундаментально, насколько сама человеческая жизнь, где каждый последующий год для человека становится все дороже и ценнее. Скорость же экономических операций становится сегодня важнее объема и приносимых ими прибылей, принимая во внимание раскручивающуюся с бешеной скоростью конкуренцию.

Знания, как известно, порождают новые знания, а объем полученной и усвоенной человеком информации каждые пять лет удваивается. Если информация постоянно воспринимается, перерабатывается и усваивается, то понятно, почему она «растет как на дрожжах». Если раньше считали,

---

<sup>3</sup> Тофлер Э., Тофлер Х. Метод которым мы создаем богатство // Россия 2010: журнал межрегиональной государственности. М., 1994. № 3. С. 162–166.

<sup>4</sup> Глазьев С. Ю. Теория долгосрочного технико-экономического развития. М.: ВлаДа», 1993. С. 96–97.

что мозг – это мини атомная электростанция, то сегодня его сравнивают с большим андронным коллайдером.

В основу одной из моделей социального кадастра региона мы предлагаем положить следующие параметры:

- изучение системы факторов производства региона и их взаимосвязей по территориальным и отраслевым параметрам;
- анализ неосязаемых стоимостей (инновационного капитала) региона, складывающегося из идей, владением информацией, банков данных, патентов эффективность и пригодность которых апробирована или планируется апробировать (после экспертных оценок и адаптации к условиям региона);
- рассмотрение возможностей индивидуализации производства в регионе;
- оценка преобразований в содержании труда, трудовых процессах, функциях и операциях производственной и непроизводственной сферы и их эффективности в регионе;
- учет и анализ инноваций, инициатив и предложений, а также готовности к индивидуальной и корпоративной восприимчивости к инновациям в регионе;
- прогноз перспектив изменения масштабов производства в долгосрочном и краткосрочном периодах производства;
- анализ системы организации производства и ее перспектив;
- изучение интеграционных процессов и связей, а также их перспектив в регионе и на межрегиональном уровне;
- состояние и перспективы развития социальной инфраструктуры региона, прогнозирование перспектив ее развития;
- учет фактора времени и его ускорения.

Предлагаемый перечень параметров может быть скорректирован, изменен, дополнен в ходе конкретных исследовательских проработок.

Основа и практическая значимость данного проекта состоит в определении и построении региональной модели социального кадастра Костромской области для дальнейшей разработки конкретных действенных мероприятий в области разрешения межрегиональных и межнациональных противоречий, лежащих в основе распада социально-хозяйственных, этнокультурных, территориальных связей, дезинтеграции и дестабилизации экономико-правовой ситуации, как в целом по России, так и на уровне регионов.

Целью программы является необходимость оптимизации и интенсификации деятельности всех структур, входящих в традиционное понимание социальной системы:

- определение фундаментальной нормативно-правовой базы, в том числе регионального уровня являющейся правовой основой проекта, определение перечня законов области на перспективу;

- построение эффективной действенной модели социального кадастра Костромской области;
- выработка конкретного программного продукта исходящего из разработанной модели социального кадастра Костромской области;
- приведение ресурсов формирующих социальную систему в соответствие с требованиями, политической, социально-экономической, отраслевой, экологической и др. политики региона на современном этапе и на перспективу.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие задачи:

1. Определить предмет и объект исследования.
2. Провести исследование всех структур системы и выявить корреляционные зависимости (связи) между ее элементами.
3. Определить характеристики предмета исследования, найти адекватные методы изучения этих характеристик.
4. Определить этапы исследования.
5. Определить стоимость и сроки работ по проекту.
6. Составить матрицы-модели программы.
7. Составить социальные прогнозы.
8. Запланировать адаптационные мероприятия.
9. Регулярно проводить обновление банка данных.
10. Изготовить программный продукт
11. Внедрить результаты в практику хозяйственной деятельности.
12. Провести анализ результатов.
13. Выводы, предложения, структурные элементы программы, в том числе законодательной базы.

Наши исследования подтверждают необходимость незамедлительно приступить к разработке практических рекомендаций<sup>5</sup> для реализации данных предложений по созданию Социального кадастра региона. Практики с нетерпением ждут от исследователей научных работников – разработчиков теории эффективных действенных, конструктивных и своевременных предложений по развитию социальных проектов. Мы приглашаем всех заинтересованных лиц к сотрудничеству.

---

<sup>5</sup> Тофлер Э., Тофлер Х. Указ. соч.