

Полагаем, что в правовом государстве механизм применения уголовного закона должен быть исключительно судебным. Состязательная процедура должна определять порядок правоприменения, привлечение к уголовной ответственности.

В организационно-правовом механизме применения уголовного закона должна быть заложена система сдержек и противовесов между обвинительной (исполнительной) властью и судебной властью, которые определяют состязательную правовую организацию деятельности всех участников правоприменительного процесса.

Полагаем, что первым шагом к приданию механизму правоприменения состязательной формы стало бы введение судебного порядке формулирования и выдвижения обвинения. Следователь в такой процедуры выступал бы как орган обвинительной власти – предъявлял обвинение в судебном органе (обвинительной камере суда). Все вопросы о применении уголовного закона, в том числе вопросы освобождения от уголовной ответственности с заменой на штраф или другую меру юридической ответственности, должны разрешаться в судебном порядке – через разрешение соответствующего ходатайства стороны обвинения – в лице органа предварительного расследования, прокурора.

Глазков Виктор Анатольевич,

ректор, кандидат юридических наук, доцент,

Луганская академия внутренних дел им. Э. А. Дидоренко,

Glazkov Viktor Anatolyevich,

rector, candidate of law, associate Professor,

Luhansk Academy of internal Affairs named After E. A. Didorenko

naukalavd@mail.ru

Коваленко Татьяна Сергеевна,

проректор по научной работе, кандидат юридических наук, доцент,

Луганская академия внутренних дел им. Э. А. Дидоренко

Kovalenko Tatiana Sergeevna

Vice-rector for scientific work, candidate of legal Sciences, associate Professor,

Luhansk Academy of internal Affairs named after E. A. Didorenko,

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ
В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**COUNTERACTION OF CORRUPTION
IN BODIES OF INTERNAL AFFAIRS
OF THE LUHANSK PEOPLE'S REPUBLIC**

В статье проводится анализ коррупционных правонарушений в органах внутренних дел. Дополнительно обосновывается, что коррупция в правоохранительных органах представляет институциональную угрозу законности и правопорядку в государстве. Авторами освещается система превентивных мер, осуществляемых МВД ЛНР по профилактике коррупции в Луганской Народной Республике, выработаны предложения, направленные на совершенствование этой системы.

The article analyzes corruption offenses in internal affairs bodies. It is argued that corruption in law enforcement agencies represents an institutional threat to the rule of law and order in the state, additionally. The authors highlight the system of preventive measures carried out by the Ministry of Internal Affairs of the LPR on the prevention of corruption in the Lugansk People's Republic, proposals have been developed aimed at improving this system.

Коррупция, противодействие коррупции, коррупционные правонарушения, органы внутренних дел, полиция.

Corruption, corruption, corruption, internal affairs bodies, police.

Окончание широкомасштабных военных действий на территории Донбасса положило начало процессу стабилизации социально-экономической обстановки и создало предпосылки для планомерного формирования государственности Луганской и Донецкой Народных Республик. На этом этапе становления молодых государств перед органами внутренних дел была поставлена в качестве одной из первоочередных задача обеспечения системного и неуклонного противодействия коррупции.

Сегодня правовую основу противодействия коррупционным проявлениям в ЛНР составляют Временный Основной Закон (Конституция) Луганской Народной Республики¹, Уголовный Кодекс Луганской Народной Республики² и Закон Луганской Народной Республики «О противодействии коррупции»³, другие действующие на территории республики нормативные правовые акты, в том числе ведомственные.

Отметим, что в целом коррупция имеет глубокие социальные корни и представляет собой одно из наиболее опасных асоциальных явлений, которое наносит огромный невосполнимый ущерб не только отдельным людям, непосредственно пострадавшим от действий коррумпированных чиновников, но и всему обществу в целом. Коррупция же в правоохранительных органах представляет двойную опасность, поскольку именно эти органы призваны обеспечивать законность и правопорядок, и именно от их

¹ Временный Основной Закон (Конституция) Луганской Народной Республики // Официальный сайт Народного Совета ЛНР. URL: <https://nslnr.su/zakonodatelstvo/konstitutsiya> (дата обращения: 12.10.2017).

² Уголовный кодекс Луганской Народной Республики: Закон Луганской Народной Республики от 14 августа 2015 года № 58-П // Официальный сайт Народного Совета ЛНР. URL: <https://nslnr.su/zakonodatelstvo/normativno-pravovaya-baza/1870> (дата обращения: 12.10.2017).

³ О противодействии коррупции: Закон Луганской Народной Республики от 17 июля 2015 № 45-П // Официальный сайт Народного Совета ЛНР. URL: <https://nslnr.su/zakonodatelstvo/normativno-pravovaya-baza/1713> (дата обращения: 12.10.2017).

работы решающим образом зависит действенность антикоррупционной политики в масштабах всего государства.

Как справедливо утверждает М. А. Багмет, коррумпированные правоохранительные органы не в состоянии эффективно противодействовать тем явлениям и процессам, которые реально угрожают безопасности личности, общества и государства. Причем коррупция в полиции превращается в общегосударственную политическую проблему, так как из-за того, что бороться с коррупцией не могут именно те органы (полиция), которые непосредственно обязаны этим заниматься, под угрозой оказываются экономические реформы и демократические преобразования в государстве⁴.

Учитывая эти обстоятельства, руководство МВД ЛНР принимает превентивные меры, направленные на борьбу с коррупционными проявлениями. Так, во исполнение Указа Главы ЛНР от 25.12.2015 N 691/01/12/15 отделом противодействия коррупции МВД ЛНР организована масштабная информационно-просветительная работа антикоррупционной направленности. В рамках этой работы систематически проводятся лекции по вопросам противодействия коррупции для госслужащих; на официальном сайте МВД ЛНР размещен отдельный раздел, посвященный научно-методическим и практическим вопросам борьбы с коррупцией; действует «горячая линия» по вопросам противодействия коррупции. В соответствии с телеграммой Министерства внутренних дел Луганской Народной Республики № 785 от 29.08.2017 г. проведены проверки соблюдения в подразделениях МВД ЛНР п. 3 ст. 40 Положения о прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел в части наличия или отсутствия фактов прямой подчиненности близких лиц, а также нахождения близкими лицами в отношениях организационной или правовой зависимости подчиненного лица от руководителя, в том числе при решении либо участия в решении вопросов принятия на службу (работу), увольнения со службы (работы), применения поощрений, дисциплинарных взысканий, постановки задач, поручений и контроля за их исполнением при наличии указанных фактов.

Приведенные нами факты – лишь небольшие примеры настойчивой работы руководства МВД ЛНР по комплексному решению проблем противодействия коррупции в молодой Республике в целом и среди личного состава органов внутренних дел в частности.

Однако следует констатировать, что несмотря на политику Министерства, направленную на укрепление дисциплины и законности среди личного состава, очищение органов внутренних дел от работников, склонных к нарушению законности, злоупотреблению властью и служебным по-

⁴ Багмет М. А. Противодействие коррупции в полиции (криминологическое исследование): дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014. С. 3–4; Коваленко Т. С., Ткаченко А. А. Противодействие коррупции в ЛНР: проблемы и пути совершенствования // Вестник ЛАВД им. Э. А. Дидоренко. С. 156–169.

ложением, дискредитирующих своим поведением звание работника полиции, коррупционные проявления полностью искоренить пока не удастся. Так, за 2016 год в отношении сотрудников МВД было возбуждено 6 уголовных дел по факту получения взятки, 1 – по факту злоупотребления должностными полномочиями, 1 – по факту превышения должностных полномочий⁵.

В целом по результатам проведения оперативно-розыскных мероприятий в 2016 году следственными органами МВД ЛНР было возбуждено 25 уголовных дел по фактам коррупционных проявлений, в том числе: 9 – по фактам взяточничества, 7 – по фактам незаконного присвоения (хищения) государственного имущества, 1 – по факту злоупотребления должностными полномочиями, повлекшего тяжкие последствия, 2 – по фактам превышения должностных полномочий, 1 – по факту служебного подлога, 2 – по фактам мошенничества, с использованием служебного положения, 1 – по факту заведомо ложного заключения эксперта, 1 – по факту кражи государственного имущества.

Из указанных 25 уголовных дел 5 были возбуждены по фактам совершения особо тяжких преступлений, 10 – по тяжким преступлениям и 3 – по преступлениям средней тяжести. Обвинение в совершении преступления было предъявлено 15 лицам, 4 из которых являлись должностными лицами органов государственной власти и местного самоуправления; 1 – должностным лицом правоохранительного органа (помощник прокурора); 1 – должностным лицом контролирующего органа; 8 – должностными лицами государственных учреждений; 1 – лицо со специальным правовым статусом (адвокат)⁶.

В отношении сотрудников полиции было возбуждено 8 уголовных дел, что составляет 32% от общего числа возбужденных МВД ЛНР уголовных дел по коррупционным преступлениям.

По подозрению в совершении коррупционных преступлений в порядке ст.ст. 94, 95 УПК ЛНР были задержаны и помещены в ИВС горрайорганов МВД ЛНР 11 лиц, пяти из которых впоследствии была избрана мера пресечения в виде содержания под стражей. Из указанных 25 уголовных дел 8 в настоящее время находятся на рассмотрении в суде⁷.

О неуклонности избранного курса на искоренение коррупции заявляет и и. о. Главы Луганской Народной Республики Л. И. Пасечник, который на официальной пресс-конференции, состоявшейся в г. Луганске 26 ноября 2017 года, назвал борьбу с коррупцией в числе приоритетных задач своей деятельности на посту руководителя государства⁸.

⁵ Статданные МВД ЛНР за 2016 год.

⁶ Статданные отдела противодействия коррупции МВД ЛНР за 2016 год.

⁷ Там же.

⁸ Леонид Пасечник считает борьбу с коррупцией приоритетной задачей // Информационное агентство MIAISTOK. URL: <http://miaistok.su> (дата обращения: 12.10.2017).

Разумеется, стратегическая цель по искоренению коррупции в рядах органов внутренних дел не может быть достигнута только лишь путем административного и юридически репрессивного воздействия без привлечения мощных ресурсов общественного мнения.

Понимание этого обстоятельства находит все более широкое распространение среди должностных лиц, непосредственно задействованных в организации антикоррупционной работы. Так, начальник Брянковского горуправления юстиции Министерства юстиции ЛНР Екатерина Скубак справедливо отмечает, что искоренение коррупции при помощи одних лишь правовых санкций невозможно, потому как нормы права, в том числе антикоррупционной направленности, способны действовать эффективно лишь в условиях устоявшейся системы морально-нравственных принципов⁹. Чтобы свести коррупцию к минимуму, нужно, чтобы в обществе было сформировано нетерпимое отношение к любым ее проявлениям, – отмечает и.о. начальника управления внутренней безопасности Государственного комитета налогов и сборов Луганской Народной Республики Игорь Кирбаба¹⁰.

Мы, как и наши коллеги, убеждены, что совершение противоправных деяний, содержащих признаки коррупционных правонарушений, становится возможным, прежде всего, вследствие личной недисциплинированности сотрудников органов внутренних дел и игнорирования ими общепринятых морально-этических норм поведения. А ведь забота о воплощении принципов честности, порядочности, независимости, демократизма и гуманизма во всех сферах жизнедеятельности является одной из важнейших особенностей юридической ответственности лиц, имеющих особый правовой статус¹¹. В этой связи считаем целесообразным обратить внимание на необходимость разработки, на основе достижений современной науки, новой модели этически рекомендованного поведения сотрудника органов внутренних дел. Считаем также крайне важным выявление соответствия не только профессиональных и психологических, но и морально-этических качеств претендента на занятие должности сотрудника органов внутренних дел высоким стандартам профессии еще при приеме на работу.

В качестве примера совершения коррупционного правонарушения, вызванного отсутствием у сотрудника органов внутренних дел необходи-

⁹ В Администрации г. Брянки состоялся тренинг на тему «Профилактика коррупционных правонарушений и коррупционных проявлений» // Официальный сайт Министерства юстиции Луганской Народной Республики. URL: <https://mu-lnr.su/2017/> (дата обращения: 12.10.2017).

¹⁰ ГКНС ЛНР Стоп – коррупция! // Официальный сайт Государственного комитета налогов и сборов луганской Народной Республики. URL: <https://gknslnr.su/news/858-gkns-lnr-stop-korruptsiya.html> (дата обращения: 12.10.2017).

¹¹ Корниенко А. Н. Понятие дисциплинарной ответственности сотрудников органов внутренних дел // Вестник Луганской академии внутренних дел им. Э. А. Дидоренко. 2016. № 1(1). С. 214–223.

мого уровня морально-деловых качеств, приведем факт нарушения служебной дисциплины, допущенный инспектором отдела миграционной службы Свердловского ГОВД МВД ЛНР Л. Последняя, выйдя за рамки профессионального делового общения с гражданкой В., стала требовать у нее денежные средства в сумме 2500 рублей за оформления паспорта ЛНР. 26 мая 2017 г. факт передачи части денежных средств гражданкой В. сотруднику полиции Л. был задокументирован инспектором Свердловского ГОВД МВД ЛНР.

1 июня 2017 г. следственным управлением Генеральной прокуратуры ЛНР было принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием в действиях Л. признаков преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 172 УК ЛНР. При этом в ее действиях было установлено наличие признаков административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.30 КоАП ЛНР.

По мнению руководства МВД ЛНР, приведенный факт коррупционного правонарушения стал возможен вследствие отсутствия со стороны руководства гороргана надлежащего контроля за служебной деятельностью подчиненных, низкой осведомленности о негативных проявлениях среди личного состава, недостаточного изучения морально-деловых качеств сотрудников подчиненного подразделения, непринятия исчерпывающих мер по своевременному выявлению и предупреждению грубых нарушений дисциплины со стороны подчиненных, недостаточной индивидуально-воспитательной и работы, направленной на строгое соблюдение дисциплины, законности и формирование положительного имиджа работников полиции среди населения Республики. По данному факту приказом Министра внутренних дел Луганской Народной Республики И. А. Корнет от 06.07.2017 г. инспектор ОМС Свердловского ГОВД МВД ЛНР Л. была уволена из органов внутренних дел с учетом требований ч. 2 ст. 19 и ч. 1 ст. 20 на основании п. 16 ст. 84 Трудового кодекса Луганской Народной Республики

Данный факт стал одним из тех, которые свидетельствуют о необходимости безотлагательного принятия мер по повышению эффективности работы МВД в части укрепления служебной дисциплины и законности, проведения профилактической работы среди подчиненных, направленной на искоренение подобных фактов в служебной деятельности и в быту.

В современном обществе полиция является частью «системы поддержания образцов»¹², поэтому основными мерами по профилактике коррупции, на наш взгляд, должны стать следующие:

¹² Парсонс Т. О социальных системах / под ред. В. Ф. Чесноковой и С. А. Белановского. М.: Академический проспект, 2002. 832 с.

1) формирование развитого правового гражданского общества, в котором закон воспринимается как обязательный императив и нарушение его строго карается;

2) формирование в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционному поведению, что предполагает, в частности, антикоррупционную направленность правового воспитания детей и молодежи;

3) выработка новой модели этически рекомендованного поведения сотрудника органов внутренних дел на основе достижений современной науки, ориентированной на формирование высокого авторитета и уровня доверия граждан к государству;

4) создание привлекательных условий поступления на службу в органы внутренних дел (высокий уровень заработной платы и пенсионного обеспечения, повышенные социальные гарантии и льготы, качественное медицинское обслуживание, гарантированная возможность карьерного роста и др.);

5) создание и применение Управлением по работе с личным составом МВД ЛНР комплексной программы, содержащей определенные стандартизированные задания, специальные тесты или вопросы, позволяющие выявить соответствие не только профессиональных, но также психологических и морально-этических качеств претендента на занятие должности сотрудника органов внутренних дел высоким стандартам профессии;

6) повышение эффективности внутриведомственного и внешнего антикоррупционного контроля;

7) проведение обязательного мониторинга уровня и образа жизни сотрудников полиции на предмет выявления крупных расходов, несоразмерных получаемой заработной плате.

Данный перечень не является окончательным. Однако его воплощение, по нашему убеждению, будет способствовать существенному улучшению работы ОВД по искоренению коррупции в своих рядах и надежному предотвращению ее рецидивов.