

*Леушина Анастасия Сергеевна,
Владимирский юридический институт ФСИН России
Leushina Anastasia Sergeevna,
Vladimir law Institute The Federal service of execution of punishments of Russia
vgrun@rambler.ru*

СИСТЕМА ИСПОЛНЕНИЯ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ: ОТ ПРОШЛОГО К БУДУЩЕМУ

SYSTEM OF EXECUTION OF CRIMINAL PENALTIES: FROM PAST TO FUTURE

В статье рассматривается исторический путь системы исполнения уголовных наказаний, описывается её новый статус, как федерального органа исполнительной власти, что, несомненно, способствует ускоренному и стабильному развитию начатых преобразований.

The article examines the historical path of the system of execution of criminal penalties, describes its new status as a federal executive body, which undoubtedly contributes to the accelerated and stable development of the reforms initiated.

Система, законодательство, преобразования, централизации государства, тюремная система.

System, legislation, transformation, centralization of the state, prison system.

Уголовно-исполнительная система, как и любой другой государственный институт, имеет продолжительную и уникальную историю.

Современное законодательство гарантирует любому лицу, находящемуся в изоляции от общества, неприкосновенность личности, недопущение физического насилия, унижение личности и его достоинства на любом этапе реализации уголовной ответственности.

Но в истории российского законодательства так было не всегда. Как правило, на начальном этапе своего развития уголовная ответственность подразумевала физическое страдание и умаление достоинства личности.

Первые попытки упорядочить систему вынесения наказаний и их исполнение были предприняты в XIII–XV веках и впервые вошли в сборники сводов древнерусского феодального права. Нормы, содержащиеся в них, видоизменялись по мере укрепления княжеской власти, централизации государства, и в большей мере подчинялись защите интересов господствующих классов.

Дальнейшее развитие правового регулирования исполнения наказаний и первые попытки его гуманизации наблюдались в период царствования Екатерины II, стремившейся доказать свою просвещенность и приверженность к европейской культуре.

Свое видение будущего тюремной системы Екатерина II отразила в проекте «Положение о тюрьмах», написанным в 1778 году. В нем предписывалось совершенствование системы тюремных учреждений, гуманизация условий содержания заключенных, правовой статус администрации и даже денежное содержание тюремным чинам. Но данный проект так и остался нереализованным. Отдельные его положения были востребованы лишь спустя столетие.

В условиях экономических преобразований в обществе в 18–19 веках в Европе под влиянием идей просвещения начал изменяться подход к преступлению и преступникам. Было положено начало развитию уголовно-правовой мысли, имеющей в своей основе новые политические идеалы, требования разумности и гуманизма. Однако об отмене телесных наказаний речь велась осторожно.

Дальнейшие шаги по упорядочению структуры управления местами лишения свободы были предприняты в начале XIX века. Указом Александра I от 25 июня 1811 года учреждено министерство полиции¹, в составе которого образовано три департамента, в том числе и полиции исполнительной. В этом же году с разрешения и под покровительством Александра I учреждается Попечительное о тюрьмах общество, просуществовавшее до 1917 года².

Его главной задачей являлось нравственное исправление преступников. Круг обязанностей Попечительного о тюрьмах общества был широк и охватывал практически все стороны жизни осужденных. Это – создание условий для поддержания здоровья арестантов, обеспечение одеждой, бельем, обувью, духовно нравственное воспитание, контроль за размещением и содержанием мест заключения и прочее.

Можно с уверенностью сказать, что идеи Общества и попытки их реализовать стали первым опытом участия гражданского общества в решении проблем тюремной системы страны.

Последующее проведение тюремной реформы стало одним из важнейших в череде преобразований, осуществляемых императором Алексан-

¹ Манифест об «Общем учреждении министерств» 25 июня 1811 г. Манифест явился завершением министерской реформы, начатой введением министерств в 1802 г. «Общее учреждение министерств» было разработано М. М. Сперанским. Выверено по изданию: Российское законодательство X–XX вв.: в 9 т. Т. 6. Законодательство первой половины XIX века / отв. ред. О. И. Чистяков. М.: Юридическая литература, 1988.

² ПОПЕЧИТЕЛЬНОЕ О ТЮРЬМАХ ОБЩЕСТВО – благотворительная организация в России. Образовано 19(31).7.1819 года по инициативе английского филантропа В. Веннинга, члена Лондонского общества улучшения мест заключения (основано в 1816), который в 1817 году прибыл в Санкт-Петербург и с помощью президента Императорского человеколюбивого общества князя А. Н. Голицына добился одобрения императором Александром I плана преобразования тюремного дела в России.

дром II после отмены крепостного права. Была проведена большая подготовительная работа по изучению положения дел в российских тюрьмах.

В 1879 году было образовано Главное Тюремное Управление МВД. Возглавил его Михаилу Николаевич Галкин-Враской. Благодаря ему были проведены ряд реформ в тюремном деле, направленных на гуманизацию содержания заключенных.

Но, не смотря на все нововведения, места изоляции лиц от общества в дореволюционный период имели в себе ряд трагических и уродливых проявлений. А существующее законодательство не обеспечивало правовой защиты этих лиц. Разрозненные нормативно-правовые акты принимались по мере назревания потребности в урегулировании определенных отношений, возникающих в местах лишения свободы в процессе неизбежного развития общества.

В первой половине 20-го века неоднократно предпринимались попытки гуманизации отбывания наказания. Но в связи с политической обстановкой в Советском Союзе они не были реализованы в полном объеме.

И только с середины 50-х годов в советском обществе стали проследживаться тенденции по восстановлению законности и демократических начал в жизни народа в целом и в уголовно-исполнительной системе в частности. В 1954 году Совет Министров СССР одобрил Положение об исправительно-трудовых лагерях и колониях МВД. Перед названными учреждениями мест лишения свободы ставилась главная задача – исправление и перевоспитание осужденных на основе приобщения к труду. В течение последующих 15 лет интенсивно обновляется уголовно-исполнительное законодательство. В 1970 году принят Исправительно-трудовой кодекс РСФСР, который, несмотря на большое число внесенных изменений и дополнений, просуществовал до 1 июля 1997 года. При этом в организации исправительного процесса главным средством воздействия оставался труд.

События, происходящие в конце 20 века в нашей стране, распад СССР, оставили свой отпечаток и на пенитенциарной системе. И лишь благодаря настойчивости руководства ГУИН, в 1992 году внесены значительные изменения и дополнения в Исправительно-трудовой кодекс, направленные на гуманизацию порядка и условия содержания осужденных. В обновленном кодексе впервые гарантировалась свобода совести и вероисповедания, введены нормы, обеспечивающие безопасность граждан, лишенных свободы, им предоставлена возможность пользоваться платными лечебными услугами, вести телефонные переговоры, выезжать за пределы ИТУ во время трудового отпуска, а отдельным категориям разрешено проживание за пределами учреждений. Сняты ограничения на отправку писем и телеграмм, исключены некоторые дисциплинарные взыскания, отменены ненужные и унижительные правоограничения.

В 1993 году впервые в истории УИС был принят важнейший федеральный закон «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»³.

Первые результаты нового курса на гуманизацию не замедлили сказаться. Ситуация в колониях стала интенсивно оздоравливаться, повысился уровень доверия между осужденными и персоналом. 13 января 1996 года Президентом Российской Федерации Б. Н. Ельциным одобрена «Концепция реорганизации уголовно-исполнительной системы МВД России»⁴, в которой заложены меры по дальнейшей гуманизации уголовно-исполнительной политики, приведению условий содержания осужденных в соответствие с международными нормами.

Процесс гуманизации в современной пенитенциарной системе XXI века продолжается. И идет он по пути расширения наказаний, не связанных с изоляцией от общества. Вступила в силу норма об исполнении наказаний в виде обязательных и исправительных работ, что позволяет осужденным сохранять социальные связи и перспективу на нормальную жизнь в будущем. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О системе и структуре Федеральных органов исполнительной власти» в 2004 году образована Федеральная служба исполнения наказаний. Ее новый статус, как федерального органа исполнительной власти, несомненно, способствует ускоренному и стабильному развитию начатых преобразований. В настоящее время система действует в условиях открытости для общества.

Таким образом, результаты деятельности системы за последние годы убедительно свидетельствуют о том, что курс на гуманизацию, защиту прав человека выбран верный. Только следуя ему, уголовно-исполнительная система страны может занять в ближайшем будущем свое достойное место в структуре государственных институтов России и получить международное признание.

³ Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 (с изм. и доп. от 28 декабря 2016 г.) // Российская газета – Федеральный выпуск. № 7167(1). 09.01.2017.

⁴ Концепция реорганизации уголовно-исполнительной системы МВД России на период до 2005 г. // СЗ РФ. 1995. № 43. Ст. 4110.