

**Никитин Валерий Владимирович,**  
кандидат экономических наук, доцент,  
Костромской государственной университет  
**Nikitin Valery Vladimirovich,**  
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,  
Kostroma State University  
venik2206@yandex.ru

## **КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ В КУРСЕ УЧЕБНО-ПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН ЮРИДИЧЕСКИХ ВУЗОВ**

### **CONSTITUTIONAL PRINCIPLES IN THE COURSE OF EDUCATIONAL LEGAL DISCIPLINES OF LEGAL UNIVERSITIES**

*В статье рассматривается проблема реализации конституционных принципов финансовой бюджетной деятельности государства. По мнению автора, курсы учебно-правовых дисциплин юридических вузов должны быть ориентированы на понимание студентами не только теоретических, но и практических реалий происходящего.*

*The article considers problems of the implementation of the Constitutional Principles of state financial fiscal activity. According to the author, the courses of educational and legal disciplines of law schools should be focused on the understanding of students not only theoretical but also practical realities of what is happening.*

*Конституционные принципы, принципы финансовой деятельности, финансовые нормы, правовое мышление, сбалансированность, бюджет, финансовые показатели, финансовые риски, стратегическое планирование, финансовый контроль, финансовые правонарушения, финансовые преступления, практические результаты.*

*Constitutional principles, principles of financial activity, financial norms, legal thinking, balance, budget, financial indicators, financial risks, strategic planning, financial control, financial offenses, financial crimes, practical results.*

Целью освоения учебных дисциплин в юридическом вузе является подготовка бакалавра или магистра обладающего определенным набором компетенций, включающих знание, понимание и навыки в области изучаемой дисциплины, способного к творческому, самостоятельному осмыслению и практическому применению полученного для реализации в своей деятельности. Задача преподаваемой дисциплины является раскрыть содержание основополагающих международно-правовых актов, конституционных положений, основных принципов правового регулирования гражданско-правовых отношений, норм гражданского законодательства, ло-

кальных нормативных актов, содержащих нормы права, судебной практики и способов применения. Конституционные нормы и принципы лежат в основе всех изучаемых студентами правовых дисциплин, в том числе финансовое право, бюджетное, налоговое право.

Научно-теоретические выводы по изучению Конституции Российской Федерации<sup>1</sup>, ее статей, положений и структурных связей имеют большое методологическое и прикладное значение и, прежде всего, для преподавателей, подготавливающих студентов будущих специалистов к будущей практической деятельности. Преподавание курса «Финансовое право» способствует развитию у студентов правового мышления, способствующего пониманию того, что право каждого всегда находится на стыке социальных, экономических и правовых интересов индивидуума и общества. Именно поэтому важно с самого начала изучения курса дисциплины заставить учащихся очень внимательно изучить Конституцию Российской Федерации, самостоятельно найти в ней все статьи, раскрывающие основополагающие принципы финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления. Важно показать студентам, что основное содержание их определяется положениями об основах организации и функционирования Российского государства и правовыми нормами, специально раскрывающими его финансовую деятельность. Попытаемся и мы найти их и прокомментировать.

Принцип федерализма. Согласно ему финансовая деятельность должна быть направлена на сочетание федеративных интересов с интересами субъектов федерации, обеспечении необходимыми финансовыми ресурсами и выполнении функций, имеющих общее значение для Федерации в целом, а также в рамках Конституционного поля жизнедеятельности и самостоятельности субъектов Федерации. Федеральные государственные и государственные органы власти субъектов Федерации осуществляют функции финансовой деятельности в соответствии с установленным Конституцией РФ разграничением предметов ведения между Федерацией и ее субъектами. Так, в ведении Российской Федерации находятся: установление основ федеральной финансовой политики, финансовое, валютное и кредитное регулирование, федеральные налоги и сборы, федеральные фонды регионального развития (статья 71). К совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов отнесено установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации (статья 72). Вне этих пределов субъекты Российской Федерации обладают в области финансов всей полнотой государственной власти (ст. 73, 76). Не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров и услуг (ст. 74).

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL : <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 02.12.2018).

Единство финансовой политики и денежной системы. Самостоятельность субъектов Федерации не должна выходить за рамки основ федеральной финансовой политики, а также установленных совместно общих принципов налогообложения и сборов. Система налогов, взимаемых в федеральный бюджет и общие принципы налогообложения и сборов устанавливаются федеральным законом. Конституция РФ гарантирует единство экономического пространства, свободное перемещение финансовых средств, свобода экономической деятельности. Признаются и защищаются равным образом все виды собственности (ст. 8). Единство финансовой политики подкрепляется принципом единства денежной системы: единая денежная единица рубль, единство системы налогов и общих принципов налогообложения и сборов (ст. 75).

Равноправие субъектов Федерации в области финансовой деятельности определяется ст. 5 Конституции РФ, установившей их равноправие в целом. На каждого из субъектов федерации в равной мере распространяется федеральное законодательство. Вне пределов ведения Российской Федерации и совместного ведения каждый из субъектов РФ осуществляет собственное правовое регулирование финансовых отношений и самостоятельную финансовую деятельность: утверждает бюджет, устанавливает налоги и другие платежи.

Самостоятельность финансовой деятельности органов местного самоуправления гарантирована Конституцией РФ (ст. 12, 130–133). Эти органы руководствуются в своей деятельности законодательством РФ и соответствующего субъекта Федерации. Они самостоятельно утверждают и исполняют местный бюджет, образуют и используют внебюджетные целевые фонды, устанавливают местные налоги и сборы в соответствии с региональным законодательством.

Социальная направленность финансовой деятельности в РФ вытекает из ст. 7 Конституции РФ. Она характеризует Российскую Федерацию как социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Согласно этой политике предусмотрена охрана труда и здоровья людей, установление гарантируемого минимума оплаты труда, обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развитие социальных служб, установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты. Для реализации такой политики требуется сосредоточение в распоряжении государства необходимых финансовых ресурсов и распределение их на соответствующие цели, т. е. финансовая деятельность определенной направленности.

Все основные функции в области финансовой деятельности распределяются на основе разделения законодательной (представительной) и исполнительной властей. Конституция РФ исходя из этого принципа определяет полномочия законодательных (представительных) и исполнительных органов власти (ст. 106, 114).

Участие граждан РФ в финансовой деятельности государства и местного самоуправления вытекает из положения Конституции РФ (ст. 32) о праве граждан РФ участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. Это конституционное положение имеет прямое отношение к финансовой деятельности как составной части управления делами государства.

Принцип гласности требует официального опубликования законов, что непосредственно относится и к законам, регулирующим финансовую деятельность. Любые нормативные акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения (ст. 15). Принцип гласности получил закрепление и в специальном, финансовом и бюджетном законодательстве.

Принцип плановости характеризует деятельность государства по образованию, распределению и использованию финансовых ресурсов, которая осуществляется на основании финансовых планов, разрабатываемых в соответствии с государственными и местными планами и программами, а также планами предприятий, организаций и учреждений. О формах финансового планирования, таких как разработка и утверждение бюджетом разных уровней, внебюджетных фондов также прямо говорится в Конституции РФ (ст. 71, 114, 132).

Основополагающий в праве принцип законности, означающий необходимость строгого соблюдения требований законодательства всеми участниками отношений, возникающих в процесс финансовой деятельности, включая государственные органы власти, органы местного самоуправления, предприятия, организации, учреждения граждан. Этот принцип вытекает из ст. 1 Конституции РФ, определившей Российскую Федерацию правовым государством. Принцип законности закреплен и в других статьях Конституции РФ (ст. 2, 15, 57), а также в ряде статей финансового законодательства. Это Конституционные принципы в той или иной мере реализуются в финансовой деятельности. Хочется прокомментировать изучаемые в курсе финансового права, непосредственно имеющие место быть и вытекающие из Конституции РФ принципы бюджетного процесса.

Принцип реальности запланированных доходов и расходов обеспечивается тем, что формирование бюджетной системы основано на возможности, в течение времени, отведенного на составление бюджетов всех уровней, в полном объеме. Устанавливать на планируемый год все источники и размеры бюджетных доходов, выявлять внутрихозяйственных резервы и источники накопления, что дает возможность определять оптимальные размеры финансовых средств и ресурсов, направляемых на развитие экономики и социальных процессов на всей территории государства.

Как известно, из курса дисциплины финансовое право, бюджет должен быть обязательно сбалансированным, а дефицит или профицит бюд-

жета неизбежно приводит к экономическим кризисам. Однако до 2012 года несколько лет на Федеральном уровне принимался дефицитный бюджет. Такая практика продолжалась и в стагнационные 2016–2019 гг. Но по окончании бюджетного года, т. е. на стадии исполнения бюджета, при отчете об исполнении депутаты Законодательного собрания Государственной Думы РФ, прямо как в советские годы, бодро рапортовали, что бюджет не только выполнен, но и перевыполнен, т. е. исполнен с профицитом.

Учеными и практиками неоднократно обращалось внимание на необходимость строгого соблюдения принципа реальности, чтобы избежать диспропорций в экономике. Однако разработчики и депутаты постоянно ссылались на тяжелые кризисные годы и постоянный дефицит финансовых ресурсов. Оказывается, что они просто лукавили. Экономическое лукавство – такого легального термина нет в законе, однако есть в нормах законодательства категория искажения отчетности. Все это проверяет Счетная Палата РФ, осуществляя бюджетный контроль. Как оказалось в проекты бюджета в доходную его часть просто закладывались показатели цен, например на углеводороды – нефть, газ, уголь и другое в цифрах текущего года без их индексации и учета, хотя бы, прогнозируемого изменения цен. Даже с учетом инфляции и других макроэкономических показателей, здесь по годам всегда имеется лаг и его динамику нетрудно просчитать и использовать при расчетах.

Так, только в 2013 году Федеральный бюджет РФ после настойчивого указания на это разработчикам и Федеральному Собранию РФ был принят сбалансированным. Но в последние года эта практика вновь повторилась, причем все региональные бюджеты, в том числе и Костромской области, поступали так же и принимали аналогичные планы. В 2019 году, при утверждении отчета исполнения бюджета РФ за 2018 год, ожидается реальный объем значительного префицита бюджета. Такие нестыковки плана и факта и нарушение принципа сбалансированности уже на стадии составления проекта бюджета способствует не только возникновению диспропорций в экономике, приводящим или ужесточающим экономический кризис, но и значительным хищениям. Проектировщики, как бы изначально закладывают и планируют все это, через различные кассовые разрывы, «лазейки» имеющие место быть в бюджетной классификации, а также бюджетных фондах. Этого можно было бы избежать при грамотном умелом стратегическом планировании и более жестком финансовом контроле.

Счетная Палата РФ постоянно публикует свои данные проверки хищений и отток финансовых ресурсов страны за эти периоды, которого можно было бы избежать при грамотном планировании проекта бюджета РФ на текущие периоды, избегая искажений финансовых показателей. Сегодня Счетная палата РФ уже увеличила число цифровых методов анализа данных, позволяющих проводить анализ дистанционно и своевременно. Проверки осуществляются там, где больше всего рисков хищений и невы-

полнения стратегических целей заданий. Но пока несоблюдение норм Конституции РФ привело к тому, что, по словам Алексея Кудрина, главы Счетной палаты, в настоящее время уже направлено 170 представлений министерствам, а ведомствам и руководителям учреждений – 15 предписаний и 220 информационных писем. Кроме того, 23 материала отправлено в Генеральную прокуратуру, 8 – в Федеральную службу безопасности, 4 – в Следственный комитет РФ<sup>2</sup>.

Разбирая на примерах практическую часть и правоприменительную практику, которая, порой пересекается не только с правовой, но и политико-экономической составляющей, мы пытаемся научить студентов мыслить не догматически, а грамотно и конструктивно. Конституция РФ принятая в сложных 1993 года экономических и политических условиях не должна оставаться жестким и застывшим образованием. «Конституция – это фундамент правовой системы, государственной. Эта система у нас развивается, это живой организм», – ранее отмечал В. В. Путин на встрече с представителями непарламентских партий<sup>3</sup>. Современные курсы учебно-правовых дисциплин юридических вузов сегодня должны быть нацелены на достижение понимания студентами не только теоретических, но и практических результатов и реалий происходящего в России. Хотелось бы, чтобы наши учащиеся не только все это знали, но и понимали, пропуская через себя конституционные нормы в ходе изучения учебных дисциплин, таких, как финансовое, бюджетное и налоговое право.

### **Библиографический список**

1. Встреча с главой Счетной палаты Алексеем Кудриным. Новости, выступления и стенограммы. 21 января 2019 года [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.kremlin.ru/news/19659> (дата обращения 02.02.2019).

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL : <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 02.12.2018).

3. Путин В. В. В преддверии 20-летия Конституции Российской Федерации. Выступление на встрече с лидерами парламентских партий [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.kremlin.ru/news/19659> (дата обращения 02.12.2018).

---

<sup>2</sup> Встреча с главой Счетной палаты Алексеем Кудриным. Новости, выступления и стенограммы. 21 января 2019 года [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.kremlin.ru/news/19659> (дата обращения 02.02.2019).

<sup>3</sup> Путин В. В. В преддверии 20-летия Конституции Российской Федерации. Выступление на встрече с лидерами парламентских партий [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.kremlin.ru/news/19659> (дата обращения 02.12.2018).