

Евстегнеев Алексей Сергеевич,
кандидат юридических наук, доцент,
Костромской государственной университет

Evstegneev Aleksey Sergeevich,
candidate of law, associate professor,
Kostroma State University

Петрова Ксения Александровна,
магистрант Юридического института им. Ю. П. Новицкого,
Костромской государственной университет

Petrova Ksenia,
postgraduate of the Law Institute. Y. P. Novitsky,
Kostroma State University
kseniapetrova49284@gmail.com

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ОПРЕДЕЛЕНИЙ ПОНЯТИЯ «КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ» НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ

DEFINITION THEORETICAL ANALYSIS OF “CONFLICT OF INTEREST” IN PUBLIC AND MUNICIPAL SERVICE

Статья посвящена изучению положений, связанных с исследованием проблемных вопросов конфликта интересов, возникающих на государственной и муниципальной службе. В ней проанализированы взгляды теоретиков на содержание определений понятия «конфликт интересов» в российском законодательстве.

The Article is devoted to the study of the provisions related to the problematic issues study of conflict of interests arising in the public and municipal service. It analyzes the views of theorists on the definitions content of the concept of «conflict of interest» in the Russian legislation.

Коррупция, противодействие коррупции, антикоррупционное законодательство, конфликт интересов, коллизия интересов, государственная и муниципальная служба.

Corruption, anti-corruption, anti-corruption legislation, conflict of interest, conflict of interest, state and municipal service.

Проводимые в последнее время исследования, посвященные конфликту интересов, являются сравнительно новым направлением, так как наука, изучающая сущностную природу конфликтов – конфликтология, является основополагающей, но не фундаментальной, в связи с тем, что

содержит в себе положения таких отраслей научного знания как философия, социология, психология, юриспруденция и других смежных отраслей научного знания. Конфликтология как самостоятельная отрасль научного знания берет свое начало со второй половины XX в. Основоположниками современной конфликтологии считают немецкого социолога Р. Дарендорфа и представителя американской социологии Л. Козера.

По нашему мнению, не следует недооценивать значение такого негативного явления как конфликт интересов для эффективной деятельности органов государственной и муниципальной власти. Представляются бесспорными высказывания теоретиков о пагубном влиянии конфликта интересов на внутреннюю атмосферу работы коллектива в подразделениях органов власти. Его существование предопределяет наличие коррупционных проявлений, выражающихся в обиходных фразах «кумовство», «своичничество», расхищение бюджетных средств и, как вершина коррупционных проявлений – взяточничество. Сказанное, на наш взгляд, обуславливает необходимость изучения такого феномена общественных отношений, как «конфликт интересов».

Сегодня проблема конфликтов актуализируется, как в реалиях общественной жизни, так и в сознании общества. Обуславливается целесообразность разработки институтов и методов урегулирования конфликтов, осуществления контроля над конфликтным процессом. Это создает новые, не существовавшие ранее возможности для исследовательской и практической работы в области конфликтов. В своей работе «Конфликт и эволюция: от генетических конфликтов к конфликту поколений» В. А. Светлов высказывает мысль о том, «...что новейшая история социальных конфликтов, современная философия и социология конфликта как такового, методология и методика их анализа, не будучи сведенными в единую систему, зачастую редуцируют само понятие «конфликт» применительно к ситуации конца XX – начала XXI в., а также оставляют простор для самых взаимоисключающих толкований»¹.

Нам представляется интересной точка зрения автора статьи «Теоретические исследования понятия конфликта интересов в праве», в которой проведен анализ двух направлений взаимодействия между людьми и социальными группами – конфликт и сотрудничество. Ею рассмотрены предполагаемые результаты реализации каждого из сценариев с точки зрения их продуктивности. По ее мнению конфликт приносит исключительно деструктивный характер в любые отношения между субъектами этих отношений. В результате автор приходит к выводу о том, что – «... сотрудничество – наилучшая стратегия, так как приводит к взаимной выгоде, кон-

¹ Светлов В. А. Конфликт и эволюция: от генетических конфликтов к конфликту поколений. – М. : Либроком, 2012. – С. 44.

фликт же, наоборот, всегда приводит к разрушению общественных отношений»².

Сегодня специалистами предложено неисчислимое количество определений понятия «конфликт». Данная ситуация складывается в виду того, что взаимодействие субъектов общественных отношений, в различных сферах деятельности может привести к возникновению конфликтных ситуаций, требующих своего разрешения.

Разновидностью конфликтов между субъектами взаимодействия являются юридические конфликты. В данном случае мы солидарны со специалистами, понимающими под юридическим конфликтом все конфликты, в которых спор так или иначе сопряжен с юридическими отношениями субъектов, и, следовательно, либо мотивация их поведения, либо объект конфликта, либо сами субъекты спора обладают правовыми признаками, а конфликт влечет юридические последствия³.

Конфликт интересов в российском законодательстве рассматривается правоведами в различных сферах общественной жизни. Одной из наиболее важных для изучения конфликта является сфера государственной или муниципальной службы в Российской Федерации, так как просматривается недостаточная изученность, отсутствие понимания природы и сущности конфликтов, а так же способов его урегулирования и (или) предотвращения.

Проведенные учеными исследования свидетельствуют о том, что при исполнении своих полномочий представителями органов исполнительной власти Российской Федерации не редки случаи возникновения такого явления, как «конфликт интересов», что актуализирует необходимость его дальнейшего исследования.

В российском законодательстве до 2001 г. отсутствовало общее, законодательно закрепленное определение понятия «конфликт интересов», не смотря, на то, что оно содержится в ряде нормативных правовых актов, применяемых к определенным ситуациям в публичной и частной сфере.

Что касается законодательного закрепления такого понятия, то в ст.10 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» конфликт интересов определен как «... ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или

² Исакова Т. В. Теоретические исследования понятия конфликта интересов в праве // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 11. – С. 3–7.

³ Юридический конфликт: процедуры разрешения / отв. ред. В. Н. Кудрявцев. – М., 1995. – С. 55.

государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства».

Настоящее определение касается узкого круга субъектов, а именно государственных и муниципальных служащих, в то время как существует ряд должностей, не охватываемых понятием государственного и муниципального служащего. В связи с этим возникла необходимость в совершенствовании данного определения.

Федеральным законом от 5 октября 2015 г. № 285-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов» дано новое определение понятия «конфликт интересов». В настоящее время «под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий)».

Представляется верным высказывание специалистов о том, что круг лиц, очерченных понятием «конфликт интересов», имеет особое значение. Так, в редакции Федерального закона 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ (ч. 1 ст. 10) понятие «конфликт интересов» касалось лишь государственной или муниципальной службы и субъектами отношений конфликта интересов могли быть только государственные и муниципальные служащие, то в действующей редакции понятие «конфликт интересов» становится более широким и распространяется на все отношения, связанные с исполнением должностных (служебных) обязанностей (осуществлением полномочий) лицами, обязанными принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

В связи с тем, что проблемы конфликта интересов лежат в сферах различных отраслей права, то его изучением занимаются ученые всех этих правовых направлений. К числу таких специалистов мы относим Д. И. Дедова⁴, который «конфликт интересов» трактует как «противоречие между интересами, которые защищены правом и должны быть удовлетворены действиями другого уполномоченного принципалом лица (поверенного, агента, директора, доверительного управляющего) и личными интересами этого уполномоченного»⁵.

⁴ Доктор юридических наук. В настоящее время исполняет обязанности судьи Европейского суда по правам человека от Российской Федерации.

⁵ Дедов Д. И. Конфликт интересов. – М. : Волтерс Клувер, 2004. – С. 1.

Не менее интересной представляется точка зрения авторов работы «К вопросу о понятии «конфликт интересов» в публичном праве»⁶, которые предлагают ввести в законодательство термин «коллизия интересов» для определения ситуаций потенциального конфликта интересов. По их мнению, использование в законодательстве терминов «коллизия интересов» и «конфликт интересов» позволит разграничить ситуацию, когда в силу обстоятельств возникает возможность негативного влияния частного интереса на публичный и ситуацию, когда эти интересы уже вошли в состояние острого противоречия, т. е. конфликта.

Рассуждая о субъектах конфликта интересов, представляется интересным мнение А. Д. Ильякова, который, основываясь на результатах собственного исследования, указывает что «...в основе любого коррупционного правонарушения находится конфликт интересов лиц, занимающих публичные должности в системе государственного управления и обладающих в связи с предоставленными им государством полномочиями соответствующим влиянием, которое может быть использовано ими в личных интересах, в том числе вопреки интересам государства»⁷.

Соглашаясь с высказываниями названных авторов, можно сказать, что под конфликт интересов попадают различные ситуации, возникающие в процессе осуществления полномочий как государственными, так и муниципальными служащими.

Библиографический список

1. Дедов Д. И. Конфликт интересов. – М. : Волтерс Клувер, 2004. – С. 1.
2. Ильяков А. Д. Правовое регулирование конфликта интересов на государственной службе посредством этических норм // Современное право. – 2016. – № 10. – С. 65–69.
3. Исакова Т. В. Теоретические исследования понятия конфликта интересов в праве // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 11. – С. 3–7.
4. Петухов Р. В., Кабанова И. Е. К вопросу о понятии «конфликт интересов» в публичном праве // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2018. – № 1. – С. 23–26.
5. Светлов В. А. Конфликт и эволюция: от генетических конфликтов к конфликту поколений. – М. : Либроком, 2012. – С. 44.
6. Юридический конфликт: процедуры разрешения / отв. ред. В. Н. Кудрявцев. – М., 1995. – С. 55.

⁶ Петухов Р. В., Кабанова И. Е. К вопросу о понятии «конфликт интересов» в публичном праве // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2018. – № 1. – С. 23–26.

⁷ Ильяков А. Д. Правовое регулирование конфликта интересов на государственной службе посредством этических норм // Современное право. – 2016. – № 10. – С. 65–69.