

*Алябьев Максим Алексеевич,
магистрант, Костромской государственной университет
Alyabyev Maxim Alekseevich,
postgraduate, Kostroma State University
alyabev_m@mail.ru*

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ORGANIZATIONAL AND LEGAL FRAMEWORK FOR THE CREATION AND FUNCTIONING OF THE NATIONAL GUARD OF THE RUSSIAN FEDERATION

В статье рассматривается национальная гвардия Российской Федерации (Росгвардия) как орган исполнительной власти, осуществляющий функции по обеспечению государственной и общественной безопасности. Раскрывается вопрос необходимости создания Росгвардии, ее правовой статус, возложенные задачи и полномочия. Делается вывод о том, что национальная гвардия – это новый для России тип силового ведомства, необходимость создания которого обусловлена особым характером воздействия государства на общество.

The article discusses the National Guard of the Russian Federation as an executive body that performs functions of ensuring state and public security. The question of need of creation of the National Guard of the Russian Federation, its legal status, the assigned tasks and delegated powers reveals. The conclusion that the national guard is type of security agency, new to Russia, which need of creation is caused by the special nature of impact of the state on society is drawn.

Росгвардия, национальная гвардия, национальная безопасность, военная организация, полномочия, ограничения.

National Guard of the Russian Federation, national guard, national security, military organization, powers, restrictions.

Национальная гвардия Российской Федерации (Росгвардия) создана Указом Президента России от 5 апреля 2016 года № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии»¹ в целях обеспечения государственной и общественной безопасности, а также защиты прав и свобод человека и гражданина.

© Алябьев М. А., 2018

¹ Указ Президента РФ от 05 апреля 2016 № 157 (ред. от 15 мая 2018) «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 11 апреля. – 2016. – № 15. – Ст. 2072.

Актуальность появления нового силового ведомства в России – войск национальной гвардии, центральным органом управления которыми является Федеральная служба войск национальной гвардии – обусловлена как наличием таких проблем, как преступность и терроризм, так и дальнейшим развитием института военной службы, который во многом определяет обороноспособность государства.

При формировании Росгвардии в ее структуру были включены:

1. Внутренние войска Министерства внутренних дел (кадровая основа Росгвардии);
2. Органы управления и подразделения Министерства внутренних дел (вневедомственная охрана, Центр специального назначения вневедомственной охраны МВД и др.);
3. Специальные отряды быстрого реагирования, мобильные отряды территориальных органов МВД;
4. Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации МВД, а также авиационные подразделения МВД.

Правовой статус Росгвардии более детализировано определен в следующих документах: в Федеральном законе от 3 июля 2016 года №226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»², а также в Положении о Федеральной службе войск национальной гвардии, утвержденном Указом Президента РФ от 30 сентября 2016 года № 510.³

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны. Росгвардия, являясь центральным органом управления войсками национальной гвардии, для выполнения задач, возложенных на войска национальной гвардии, и обеспечения их деятельности создает: структурные подразделения центрального аппарата Росгвардии; территориальные органы Росгвардии; воинские части и подразделения (органы).

Федеральный закон от 3 июля 2016 года №226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» установил, что войска национальной гвардии Российской Федерации являются государственной

² Федеральный закон от 03 июля 2016 № 226-ФЗ (ред. от 05 декабря 2017) «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 04 июля. – 2016. – № 27 (Часть I). – Ст. 4159.

³ Указ Президента РФ от 30 сентября 2016 № 510 (ред. от 04 июня 2018) «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» (вместе с «Положением о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации») // Собрание законодательства РФ. – 10 октября. – 2016. – № 41. – Ст. 5802.

военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

Общее руководство войсками национальной гвардии осуществляет Президент Российской Федерации, а возглавляет директор (главнокомандующий войсками Росгвардии), назначаемый на должность и освобождаемый от нее главой государства по представлению премьер-министра РФ.

Указом Президента Российской Федерации от 05.04.2016 г. № 158⁴ директором назначен генерал армии Золотов Виктор Васильевич, ранее замещавший должность главнокомандующего внутренними войсками МВД России.

Войска национальной гвардии России реализуют функциональные задачи, направленные на обеспечение территориальной безопасности государства и внутреннего правопорядка. Войска Росгвардии совместно с органами внутренних дел РФ, участвуют в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности, борьбе с терроризмом и экстремизмом; охраняют важные государственные объекты, включенные Правительством РФ в соответствующий перечень, специальные грузы и т. д. Принимают участие в обеспечении режимов чрезвычайного и военного положения, правового режима контртеррористической операции, в территориальной обороне РФ, оказывают содействие пограничным органам ФСБ России в охране государственной границы РФ.

Указом Президента РФ от 24 мая 2017 г. № 236 «Об утверждении Положения об оперативно-территориальном объединении войск национальной гвардии Российской Федерации» ведомству было поручено участие в отражении военной агрессии совместно с Вооруженными Силами РФ, пограничными органами ФСБ, а также иными воинскими формированиями и органами.⁵

При реализации возложенных на Росгвардию задач она может осуществлять в общей сложности девяносто семь полномочий, которые можно разделить по следующим типам:

1. Общие: пресечение преступлений и противоправных действий, осуществление охраны места происшествия, выдача лицензий на приобретение гражданского и служебного оружия, на осуществление

⁴ Указ Президента РФ от 05 апреля 2016 г. № 158 «О директоре Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующем войсками национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 11 апреля. – 2016. – № 15. – Ст. 2077.

⁵ Указ Президента РФ от 24 мая 2017 № 236 (ред. от 04 июня 2018) «Об утверждении Положения об оперативно-территориальном объединении войск национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 29 мая. – 2017. – № 22. – Ст. 3129.

частной охранной деятельности, охрана на договорной основе имущества граждан, организаций и важных объектов, недопущение массовых беспорядков и т. д.;

2. Специальные: меры принуждения и ведение баз данных граждан.

Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» определяет применение военнослужащими войск национальной гвардии следующих мер принуждения:

- задержание (ст. 10);
- вскрытие транспортного средства (ст. 11);
- вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории (акватории) (ст. 12);
- оцепление (блокирование) участков местности (акваторий), жилых и иных помещений, строений и других объектов (ст. 13);
- применение военнослужащими (сотрудниками) войск национальной гвардии физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники (глава 3).

3. Обеспечение режимов чрезвычайного положения, военного положения и правового режима контртеррористической операции;

4. Иные полномочия.

Учитывая, что государственная политика в области обеспечения национальной безопасности является частью внутренней и внешней политики России и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер, сегодня на подразделения Росгвардии возложена серьезная обязанность по обеспечению спокойствия граждан, поддержания правопорядка и профилактики преступлений.

Роль Национальной гвардии РФ во многом характеризуется динамической стороной механизма обеспечения правопорядка. Подтверждение этому содержится в различных формах организационно-правовой деятельности, которая и ясно регламентируется нормативно.

Росгвардия должна профессионально реагировать на попытки под любым предлогом дестабилизировать общественный порядок.

Таким образом, с полной уверенностью можно сказать, что в 2016 году создан абсолютно новый для России, но не для мира (подобные структуры имеются в государственном механизме около 50 стран мира), тип силового ведомства. Существование национальных гвардий во многих странах обусловлено определенными стандартами силового воздействия государства на общество, в том числе: неклассическим (гибридным) характером новых вызовов национальной безопасности, в том числе «цветных революций»; недопустимостью применения регулярной армии при реше-

нии внутривластных кризисов, подавления гражданских волнений и массовых беспорядков, в которых задействованы широкие народные массы; преимущественно нелетальным характером большинства методов и средств ими применяемых.

Вместе с тем, формирование Росгвардии будет продолжено: уже сейчас на нее возлагаются новые задачи, рассматриваются вопросы о наделянии ее дополнительными полномочиями и пересматривается ее структура, численность, порядок подчиненности и система управления. Для того, что национальная гвардия России осуществляла свои функции эффективно и оправдала, понесенные на ее создание и содержание материальные затраты, законодателю необходимо оценить исторический и зарубежный опыт, при этом учитывая специфику формирования Российского государства и общества.

Источники

1. Указ Президента РФ от 05 апреля 2016 № 157 (ред. от 15 мая 2018) «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2016. – 11 апреля. – № 15. – Ст. 2072.

2. Указ Президента РФ от 05 апреля 2016 г. № 158 «О директоре Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующем войсками национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ.– 2016. – 11 апреля. – № 15. – Ст. 2077.

3. Указ Президента РФ от 24 мая 2017 № 236 (ред. от 04 июня 2018) «Об утверждении Положения об оперативно-территориальном объединении войск национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2017. – 29 мая. – № 22. – Ст. 3129.

4. Указ Президента РФ от 30 сентября 2016 № 510 (ред. от 04 июня 2018) «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» (вместе с «Положением о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации») // Собрание законодательства РФ.– 2016. – 10 октября. – № 41. – Ст. 5802.

5. Федеральный закон от 03 июля 2016 № 226-ФЗ (ред. от 05 декабря 2017) «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ.– 2016. – 04 июля. – № 27 (Часть I). – Ст. 4159.