

сийской Федерации» (в ред. от 29.05.2019 № 104-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 19.11.2019).

6. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (в ред. от 31.12.2017 № 498-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 19.11.2019).

УДК 330.15

Мельников Иван Николаевич,
кандидат юридических наук, доцент,
Костромской государственной университет,
г. Кострома, Российская Федерация
melnikk44@gmail.com

Петров Андрей Сергеевич,
магистрант, Костромской государственной университет,
г. Кострома, Российская Федерация
petrov.batya@yandex.ru

Проблемы осуществления надзорной деятельности при добыче подземных вод физическими лицами

В работе раскрываются проблемные вопросы осуществления контрольной и надзорной деятельности при добыче подземных вод физическими лицами. Анализ действующего законодательства показал, что подобного рода вопросы требуют пристального внимания и законодательного урегулирования вопросов, связанных с добычей подземных вод физическими лицами, как на Федеральном, так и на региональном уровне.

Ключевые слова: недра, подземные воды, добыча подземных вод, физические лица, предприятия коммунального комплекса, проблемы правового регулирования добычи подземных вод, полномочия, субъекты Российской Федерации.

Melnikov Ivan Nikolaevich,
candidate of law, associate professor, Kostroma state University,
Kostroma, Russian Federation

Petrov Andrey Sergeevich,
undergraduate, Kostroma state University,
Kostroma, Russian Federation

Problems of oversight in the extraction of groundwater by individuals

The paper reveals the problematic issues of control and Supervisory activities in the extraction of underground water by individuals. Analysis of the current legislation has shown that such issues require close attention and legal regulation of issues related to the extraction of groundwater by individuals, both at the Federal and regional levels.

Keywords: *subsoil, underground water, underground water production, physical persons, utilities, problems of legal regulation of underground water production, powers, subjects of the Russian Federation.*

Россия владеет богатейшими ресурсами пресных подземных вод, поэтому одной из главных практических задач управления их фондом является рациональное использование этих ресурсов и охрана водоносных систем от загрязнения и истощения.

Подземные воды – это особый тип полезного ископаемого. Важной особенностью, отличающей подземные воды от других видов полезных ископаемых, является динамичность запасов и ресурсов.

Также, в отличие от других полезных ископаемых, запасы подземных вод возобновимы: в процессе их эксплуатации происходит не только их извлечение, но и формирование.

На территории Костромской области вопросами недропользования в сфере добычи подземных вод, в том числе осуществления контрольной и надзорной функции осуществляет Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (за исключением участков недр отнесенных к ведению федеральных органов государственной власти).

В соответствии с Постановлением губернатора Костромской области от 29 октября 2009 года № 247 «О департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области» выдает лицензии на пользование недрами в отношении участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, и участков недр местного значения, содержащих подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (далее – питьевое водоснабжение) или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки [2].

С 2015 года департамент осуществляет предоставление права пользования участками недр местного значения, содержащих подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки.

В соответствии со статьей 11 Закона РФ «О недрах» предоставление недр пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде, лицензии, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом РФ, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами [1].

Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий.

В реестре действующих лицензий на право пользования участками недр, содержащих подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой, объем добычи, которых составляет не более 500 кубических метров в сутки на территории Костромской области по состоянию на 31 декабря 2018 года зарегистрировано 225 лицензий.

В 2018 году рассмотрены 62 заявки:

Выдано лицензий – 16 шт.

Внесено изменений – 6 шт.

Досрочно прекращено – 19 шт.

Отказано – 21 шт.

Передано в «Костроманедра» – 4.

Объем добычи подземных вод в 2018 году, за который отчитались недропользователи составил около 2 млн. 300 тыс. м³. Учет подземных вод в 2018 году выполнен по 145 лицензиям, что составляет 65 % от общего количества зарегистрированных недропользователей и зарегистрировано 65 уведомлений о бытовых скважинах.

Основной водоотбор приходится на г. Кострому, Костромской и Буйский районы, так как они являются наиболее промышленно развитыми и густонаселенными.

В данной работе нам бы хотелось уделить внимание проблемам, связанных с добычей подземных вод физическими лицами, а также обратить внимание законодателя на деятельность, осуществляемую физическими лицами для населения, которая связана с бурением скважин на воду.

В настоящее время законодателем никак не урегулирован вопрос о том, должен ли быть разработан, какой либо уведомительный порядок для лиц, осуществляющих такого рода услуги населению о предоставлении информации в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, содержащей сведения информационного характера о том, где и как было выполнено бурение скважины на воду.

Проанализировав законодательство, касающиеся вопросов в рассматриваемой теме, мы пришли к выводу о том, что лица, осуществляю-

щие бурение скважин на воду не несут обязанности о предоставлении информации об оказанной такого рода услуги.

На наш взгляд было бы целесообразно разработать порядок предоставления информации о пробуренных скважинах на воду, как для лиц, ее сделавших, так и для тех, кто их использует.

Данное предложение позволит:

1. Уменьшить несанкционированную добычу подземных вод физическими лицами;

2. Орган государственной власти, осуществляющий контроль и надзор за рассматриваемой сферой отношений смог бы более точно оценить запасы подземного источника;

3. Ведение реестра таких скважин позволило бы снизить негативное воздействие на подземный источник, так как в настоящее время из скважины можно не только осуществлять забор подземных вод, но и сбрасывать различного рода отходы.

4. Располагая сведениями об имеющихся таких скважинах у физических лиц на территории Костромской области, орган, осуществляющий контроль и надзор, смог бы достоверно оценить целевое использование данной скважины и впоследствии привлечь лиц за нецелевое использование данной скважины.

Также следует отметить, что в настоящее время на территории Костромской области активно ведется работа по информатизации населения о необходимости регистрации бытовых скважин.

Практика Костромского региона показывает, что работа по оповещению населения области о необходимости регистрации бытовых скважин ведется на постоянной основе.

В рамках межведомственного взаимодействия с государственными органами уполномоченными, осуществлять земельный надзор, департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области было зарегистрировано определенное количество уведомлений о бытовых скважинах на территории региона.

По состоянию на 1 января 2019 года Департаментом зарегистрировано 65 уведомлений о скважинах и колодцах, пробуренных на первый водоносный горизонт с водоотбором до 100 м³ для собственных нужд.

Информация о скважинах, пробуренных для собственных нужд, не поступала из: Антроповского, Вохомского, Кологривского, Мантуровского, Межевского, Нейского, Нерехтского, Октябрьского, Островского, Павинского, Парфеньевского, Поназыревского, Пыщугского, Сусанинского и Чухломского районов Костромской области.

На наш взгляд было бы целесообразно предложить законодателю внести изменения, касающиеся полномочий департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области, а именно – наделить департамент полномочиями по осуществлению надзора, в рамках которого

специалисты, уполномоченные осуществлять надзор за окружающей средой смогли бы самостоятельно выявлять наличие бытовых скважин у физических лиц, а не в рамках межведомственного взаимодействия.

Такое законодательное закрепление повлекло бы за собой следующие изменения:

1. Специалисты департамента смогли бы самостоятельно выявлять наличие бытовых скважин у физических лиц и проводить проверку их целевого использования;

2. Заметно сократится время на выявление бытовых скважин, тем самым реестр таких скважин будет наиболее полным, вследствие чего будет возможность оценить влияние бытовых скважин на подземный источник;

3. Располагая сведениями о количестве бытовых скважин на территории Костромской области будет возможность рассчитать водопотребление подземных вод в регионе и оценить запасы подземного источника.

Наделение департамента такими полномочиями, на наш взгляд, заметно сократит несанкционированное использование подземных вод физическими лицами через бытовые скважины и снизит риск использования таких скважин не по целевому использованию и как следствие привлечь лиц нарушающих требования законодательства к ответственности.

Библиографический список

1. Федеральный закон РФ «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1 по состоянию на 02.08.2019 г. // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343/ (дата обращения: 12.11.2019).

2. Приказ Губернатора Костромской области от 29 октября 2009 г. № 247 «О департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области» (в ред. от 01.07.2019). URL: <http://docs.cntd.ru/document/469104275> (дата обращения: 12.11.2019).

УДК 342.33

Осипов Даниил Александрович,

старший преподаватель,

Нижегородский институт управления (филиал) Российской академии народного хозяйства и государственной службы

при Президенте Российской Федерации,

г. Нижний Новгород, Российская Федерация

daniilosipov92@gmail.com

**К вопросу о совершенствовании правового статуса
представителя высшего должностного лица
субъекта Российской Федерации в региональном парламенте**