

4. Исаков В. Б. Юридические факты в советском праве. М., 1984.
5. Матвеев И. В. Правовая природа недействительных сделок. М., 2002.
6. Мейер Д. И. Русское гражданское право : в 2 ч. М., 2003.
7. Мындра Д. И. Недействительность сделки и неправомерность действия (недействительность сделок с точки зрения классификации юридических фактов) // Цивилистические записки: Межвузовский сборник научных трудов. Выпуск 2. М. : Статут ; Екатеринбург : Институт частного права, 2002. 427 с.
8. Новицкий И. Б. Сделки. Исковая давность // Новицкий И. Б. Избранные труды по гражданскому праву : в 2 т. М., 2006. Т. 1.
9. Перетерский И. С. Гражданский кодекс РСФСР: научный комментарий. Вып. 5: Сделки. Договоры. М., 1929.
10. Рабинович Н. В. Недействительность сделок и ее последствия. – Л., 1960.
11. Хейфец Ф. С. Недействительность сделок по российскому гражданскому праву. М., 2000.
12. Самощенко И. С., Фарукшин М. Х. Ответственность по советскому законодательству. М., 1971.
13. Тузов Д. О. Реституция при недействительности сделок и защита добросовестного приобретателя в российском гражданском праве. М., 2007.

УДК 347.1

**Бриль Геннадий Геннадьевич,**  
доктор юридических наук, профессор,  
Костромской государственной университет,  
г. Кострома, Российская Федерация  
g\_bril@ksu.edu.ru

**Зайцев Леонид Николаевич,**  
старший преподаватель,  
Костромской государственной университет,  
г. Кострома, Российская Федерация  
zln15@yandex.ru

**Московская Вера Игоревна**  
магистрант, Костромской государственной университет,  
г. Кострома, Российская Федерация  
moskovskaya.vera@yandex.ru

**Правовое регулирование  
обеспечения прав беженцев и вынужденных переселенцев  
в субъектах Российской Федерации  
(на примере Санкт-Петербурга и Ленинградской области)**

*В статье анализируется правовое положение беженцев и вынужденных переселенцев на территории Российской Федерации. Исследуется законодательство Санкт-Петербурга и Ленинградской области указанной категории лиц. Рассматриваются виды социальной поддержки, предоставляемых беженцам и вынужденным переселенцам на региональном уровне. Предлагается распространить миграционную практику Северо-Западного Федерального округа (г. Санкт-Петербург) и для других регионов Российской Федерации.*

***Ключевые слова:** беженец, вынужденный переселенец, правовой статус, приобретение статуса, виды социальной поддержки.*

**Brill Gennady Gennadyevich,**  
doctor of law, professor, Kostroma state University,  
Kostroma, Russian Federation

**Zaitsev Leonid Nikolayevich,**  
senior lecturer, Kostroma state University,  
Kostroma, Russian Federation

**Moscowskaya Vera Igorevna,**  
undergraduate, Kostroma state University,  
Kostroma, Russian Federation

**Legal regulation of ensuring the rights  
of refugees and internally displaced persons  
in the regions Russian Federation  
(on the example of Saint Petersburg and the Leningrad region)**

*The article analyzes the legal status of refugees and internally displaced persons on the territory of the Russian Federation. The article examines the legislation of St. Petersburg and the Leningrad region for this category of persons. it Considers the types of social support provided to refugees and internally displaced persons at the Federal and regional levels. The problems of providing certain types of social support, in particular in the field of employment, are identified. It is proposed to extend the migration practice of the North-Western Federal district (Saint Petersburg) and for other regions of the Russian Federation.*

***Keywords:** refugee, internally displaced person, legal status, acquisition of status, types of social support.*

Вынужденная миграция населения является одной из глобальных проблем современного мира. Перемещение миллионов людей в результате дискриминации, вооруженных конфликтов, расовых гонений и многих других причин затрагивают многие стороны социально-экономической, общественно-политической, этнической, нравственно-психологической, религиозно-духовной жизни целых стран и народов.

Проблема беженцев и вынужденных переселенцев актуальна не только для России, но и для стран всего мира. Война в Сирии не заканчивается уже несколько лет и, в связи с этим поток мигрантов из этой страны в страны Европы только возрастает. По прогнозам аналитиков и экспертов в 2020 году поток беженцев ближайшее время будет увеличиваться. По данным Евростата на 2018 год число беженцев составляло 1,3 млн, и сирийцы составляли четверть от всех беженцев в Европейских странах.

Анализ научной литературы по избранной теме исследования позволяет сделать вывод о том, что современные ученые, юристы-практики недостаточное внимание уделяли вопросам миграционной политики в целом и положению беженцев и вынужденных переселенцев в частности. Наибольший интерес представляют работы О. Ф. Алиева [9], Е. Г. Бельковой [10], В. А. Иванова [11], Е. В. Карсановой [12], О. В. Ковальчук [13], Н. В. Прокушевой [14] и других.

Правовое положение беженцев и вынужденных переселенцев в России регулируется международным [1, 2], федеральным [3–5] и региональным [6–8] законодательством.

Если федеральное законодательство регулирует общие принципы положения беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации, то региональное законодательство в основном опирается на решение социальных проблем для указанной категории лиц.

Санкт-Петербург и Ленинградская область являются экономически привлекательным регионом, вследствие чего множество беженцев и вынужденных переселенцев стремятся попасть именно туда. Региональное законодательство Санкт-Петербурга и Ленинградской области в сфере беженцев и вынужденных переселенцев развито лучше, чем в других регионах Российской Федерации, за исключением Москвы и Московской области.

В качестве примера можно привести Закон Санкт-Петербурга от 22 ноября 2011 г. № 728-132 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга». Однако, сразу следует отметить, что данный нормативно-правовой акт не является специальным регулятором для категорий субъектов, о которых речь идет в статье. Социальный кодекс Санкт-Петербурга в отношении беженцев и вынужденных переселенцев предусматривает лишь две меры социальной поддержки.

Одна из них – предоставление пособий на детей семьям, в которых один или оба родителя являются гражданами, лицами без гражданства, в том числе беженцами, имеющими место жительства или место пребывания

ния в Санкт-Петербурге, иностранными гражданами, имеющими место жительства в Санкт-Петербурге, а также лицами без определенного места жительства (ст. 17). Социальный кодекс Санкт-Петербурга выделяет 8 критериев предоставления мер социальной поддержки семьям беженцев, в которых есть дети, в частности ежемесячные пособия на приобретение товаров детского (подросткового) ассортимента и продуктов детского (подросткового) питания. Размеры пособий зависят от возраста; рождения первого, второго и последующих детей; рождении первого, второго ребенка в неполной семье, семье военнослужащего; семьи, где оба законных представителя (единственный законный представитель) являются инвалидами I и (или) II групп; на ВИЧ-инфицированного ребенка и ребенка-инвалида в возрасте от рождения до 18 лет; на ребенка в возрасте от 7 лет до 16 лет либо до окончания образовательной организации, реализующей образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, но не старше 18 лет.

Также, Социальным Кодексом закреплено право детей из семей беженцев и вынужденных переселенцев на такую меру социальной поддержки как организация отдыха и оздоровления, которая оказывается в виде оплаты части или полной стоимости путевок в организации отдыха и оздоровления детей и молодежи. Квоты предоставления путевок ежегодно утверждаются Правительством Санкт-Петербурга.

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 22 июля 2008 г. № 875 «Об отдельных мерах по реализации Закона Санкт-Петербурга «О государственных стандартах социального обслуживания населения Санкт-Петербурга» утверждены реестр, стандарты и нормативы обеспеченности стандартов предоставляемых беженцам и вынужденным переселенцам, в стационарной и нестационарной форме в учреждениях социального обслуживания населения.

Также, согласно Постановлению Правительства Санкт-Петербурга от 23 июня 2014 г. № 497 «О государственной программе Санкт-Петербурга «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге» установлены некоторые гарантии для беженцев. В частности, говорится о предоставлении социальной поддержки в форме предоставления услуг социального обслуживания беженцев и вынужденных переселенцев. В соответствии с данным постановлением социальная поддержка предоставляется адресно, в том числе беженцам и вынужденным переселенцам в форме услуг (путем организации отдыха детей), в натуральной форме (предоставление жилья, обеспечение необходимыми лекарственными средствами, предоставление проездных документов и т.п.), предоставлением льгот. Некоторыми целями данной программы являются: расширение масштабов предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в денежной форме; обеспечение поддержки и содействие социальной адаптации граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию или находящихся в соци-

ально опасном положении; снижение бедности среди получателей мер социальной поддержки на основе расширения сферы применения адресного принципа ее предоставления, обеспечение эффективности и финансовой устойчивости СО НКО; увеличение объемов социальных услуг, оказываемых негосударственными организациями, в том числе СО НКО.

Согласно Постановлению Правительства от 23 июня 2014 года № 497 к настоящему времени в субъектах Российской Федерации и, в частности, в Санкт-Петербурге сформирована система социальной защиты населения, которая распространяется, в том числе, на беженцев и вынужденных переселенцев.

Администрации различных районов Санкт-Петербурга организуют специальные центры, помогающие интеграции семей мигрантов в культурное пространство Санкт-Петербурга. К примеру, «Центр социальной помощи семье и детям Выборгского района», основанный на Постановлении Правительства Санкт-Петербурга от 5 апреля 2007 № 366 «О создании Санкт-Петербургского государственного учреждения «Центр социальной помощи семье и детям Выборгского района», осуществляет комплексную поддержку семей «группы риска» с несовершеннолетними детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, которая выражается в защите прав и интересов семей мигрантов, содействии в решении социальных, психологических, правовых и иных вопросов, входящих в компетенцию специалистов социальной помощи семьям мигрантов. Беженцам и вынужденным переселенцам оказывается полустационарная форма обслуживания (с периодом пребывания до 4 часов).

Кроме того, в Санкт-Петербурге функционируют отделения различных общественных организаций, специализирующихся на помощи. Например, «Центр адаптации детей беженцев» осуществляет свою деятельность, направленную на сложную категорию вынужденных мигрантов – на несовершеннолетних лиц.

Особо показательным примером удачной реализации социальной поддержки мигрантов является проект Санкт-Петербургского отделения Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» при поддержке Организации Объединенных Наций по делам беженцев в России. Также проект Красного Креста поддерживается субсидиями на основании Постановления Правительства Санкт-Петербурга от 17 апреля 2018 г. № 295 «О Порядке предоставления в 2018 году субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию мероприятий, направленных на бытовую, языковую и социокультурную адаптацию мигрантов, профилактику экстремизма, укрепление межнационального согласия и гражданского единства». Данный проект направлен на создание условий для интеграции вынужденных мигрантов. Данный проект представляется эффективной формой интеграционной поддержки для таких категорий вынужденной миграции как беженцы, лица,

ищущие убежище, вынужденные переселенцы и лица без гражданской принадлежности.

Кроме того, субъектами, которые участвуют в организации социальной поддержки, являются высшие учебные заведения. Так, например, на базе СПбГУ организован «Центр социальной помощи семье и детям Приморского района Санкт-Петербурга».

Региональное нормотворчество на примере Северо-Западного федерального округа в сфере миграционной политики позволяет эффективно решать вопросы социальной защиты, социальных компенсаций и социальных гарантий. Взаимодействие государственной власти с общественными организациями позволяет предотвратить социальную напряженность. По нашему мнению, следует распространить миграционную практику Северо-Западного Федерального округа (г. Санкт-Петербург) и для других регионов Российской Федерации.

### **Библиографический список**

1. Конвенция о статусе беженцев (принята 28 июля 1951 г. Конференцией полномочных представителей по вопросу о статусе беженцев и апатридов, созванной в соответствии с резолюцией 429 Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1950г.) // Бюллетень международных договоров. 1993. № 9.

2. Протокол, касающийся статуса беженцев (одобрен Генеральной Ассамблеей в резолюции 2198 от 16 декабря 1966г) // Бюллетень международных договоров. 1993. № 13.

3. Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4531-1 «О вынужденных переселенцах» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1993. № 48. Ст. 1.

4. Федеральный закон от 19 февраля 1993 года № 4528-1 «О беженцах» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1993. № 52. Ст. 7557.

5. Приказ МВД России от 07.10.2017 № 838 «Об утверждении административного регламента министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по рассмотрению ходатайств о признании беженцем на территории Российской Федерации и заявлений о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации» // Электр. фонд правовой и НТД. URL: <http://docs.cntd.ru/document/542611095> (дата обращения: 10.10.2019).

6. Закон Санкт-Петербурга от 22 ноября 2011г. №728-132 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга» // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. 2011. № 46.

7. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 23 июня 2014 г. № 497 «О государственной программе Санкт-Петербурга «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге» // Электр. фонд правовой

и НТД. URL: <http://docs.cntd.ru/document/822403633> (дата обращения: 10.10.2019).

8. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 5 апреля 2007 № 366 «О создании Санкт-Петербургского государственного учреждения «Центр социальной помощи семье и детям Выборгского района» // Электр. фонд правовой и НТД. URL: <http://docs.cntd.ru/document/8448086> (дата обращения: 10.10.2019).

9. Алиев О. Ф. Историко-правовой обзор проблем вынужденной миграции // Евразийская адвокатура. 2017. № 30. С. 17–25.

10. Белькова Е. Г. Беженцы и переселенцы: разграничение понятий // Право и законодательство. 2010. № 3. С. 113–116.

11. Иванова В. А. Юридическое содержание понятий «беженец» и «вынужденный переселенец» // Марийский юридический вестник. 2016. № 3. С. 40–42.

12. Карсанова Е. В. Беженцы и вынужденные переселенцы как социальная проблема современности // Педагогические науки. 2016. №7. С. 29–31.

13. Ковальчук О. В. Социальная адаптация беженцев в современном российском обществе // Право и законодательство. 2017. № 7. С. 46–49.

14. Прокушева Н. В. Определение статуса и понятий беженца и вынужденного переселенца // Вестник Бурятского государственного университета. 2011. № 5. С. 253–259.

УДК 342.924

**Зайцев Леонид Николаевич,**  
старший преподаватель,  
Костромской государственной университет,  
г. Кострома, Российская Федерация  
[zln15@yandex.ru](mailto:zln15@yandex.ru)

**Актуальные проблемы  
судебной практики рассмотрения административных дел  
об обжаловании нормативных правовых актов  
органов местного самоуправления**

*В статье анализируется судебная практика обжалования нормативных правовых актов органов местного самоуправления. Отдельное внимание уделяется процессуальным вопросам защиты прав гражданина и чело- века при рассмотрении административных дел данной категории. Автор обращает внимание на актуальность вопроса о том, с какого же времени следует признавать нормативный правовой акт недействительным.*