

7. О результатах работы службы по противодействию коррупции Северо-Западного таможенного управления в I полугодии 2019 года // TKS.RU. Российский таможенный портал. URL: <https://www.tks.ru/crime/2019/07/16/03> (дата обращения: 09.12.2019).

9. Данилов Р.В. Экономическая безопасность внешней торговли России в современных условиях (энергетический аспект) // Таможенное дело. 2012. № 2. С. 15–17.

УДК 343.352

Васин Алексей Андреевич,

прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Костромской области, г. Кострома, Российская Федерация
a.vasin@kosoblproc.ru

Практика надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции на территории Костромской области

В статье рассмотрена правоприменительная практика надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции на территории Костромской области. Проанализированы статистические данные прокурорских проверок в регионе. Сформулировано предложение по усовершенствованию законодательства о конфликте интересов.

Ключевые слова: антикоррупционное законодательство, надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции, прокурорская проверка.

Vasin Alexey Andreevich,

prosecutor of the Department for supervision of the implementation of legislation about counteraction to corruption of Prosecutor's office of the Kostroma region,
Kostroma, Russian Federation

Practice of supervision over the implementation of legislation on combating corruption in the territory Kostroma region

The article deals with the law enforcement practice of supervising the implementation of anti-corruption legislation in the Kostroma region. Statistical

data of Prosecutor's checks in the region are analyzed. A proposal to improve the legislation on conflicts of interest has been formulated.

Keywords: *anti-corruption legislation, supervision of the implementation of anti-corruption legislation, audit.*

Вопросы противодействия коррупции касаются каждого, они влияют на безопасность и стабильное развитие государства, формирование высокой правовой культуры граждан и просто на восстановление справедливости.

Надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции органами прокуратуры области уделяется повышенное внимание, работа проводится во взаимодействии с правоохранительными органами, органами государственной власти и местного самоуправления, организациями и учреждениями.

В прокуратуре области и районных прокуратурах проблемы и тенденции противодействия коррупции обсуждаются на координационных совещаниях, заседаниях специально образованных рабочих групп, что систематизирует уровень межведомственного взаимодействия различных структур.

Не менее важное направление деятельности – это разъяснение прокурорами действующего законодательства среди должностных лиц органов власти и населения, формирование в обществе негативного отношения к различного рода злоупотреблениям, взяткам, кумовству и другим формам коррупции. Замечу, что законодательство в данной сфере содержит много оценочных понятий и категорий, не во всех случаях оно может быть истолковано однозначно, приходится учитывать судебную и прокурорскую практику других регионов России.

По итогам проверок прокуроров на территории Костромской области в истекшем периоде 2019 года выявлено свыше 2000 нарушений антикоррупционного законодательства; принято 700 актов прокурорского реагирования, в результате более 500 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, свыше 70 – к административной. По итогам антикоррупционной экспертизы выявлено 250 нормативных правовых актов и их проектов, содержащих коррупциогенные факторы.

Ежегодно в области регистрируется более 100 коррупционных преступлений, половина которых совершены должностными лицами органов государственной власти и местного самоуправления, учреждений. Особое внимание уделяется выявлению и пресечению фактов взяточничества. В текущем году отмечается увеличение таких преступлений более чем на 30 % и составило 38 преступлений (29).

Имели место факты совершения мошенничества и присвоения с использованием служебного положения, злоупотребления и превышения должностных полномочий из корыстной заинтересованности, коммерческого подкупа, незаконных рубок лесных насаждений, совершенных с использованием служебного положения.

В регионе наиболее подвержены коррупционным проявлениям сферы освоения бюджетных средств, управления государственным и муниципальным имуществом, сферы лесо- и землепользования.

Центральное звено профилактики коррупции – это обеспечение соблюдения запретов, ограничений и обязанностей, предусмотренных законодательством о противодействии коррупции. До настоящего времени сотни должностных лиц на территории области не в состоянии безукоризненно заполнить справки о своих собственных доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, причем независимо от уровня органа: начиная от специалистов сельских поселений и заканчивая депутатами Костромской областной Думой, сотрудниками администрации региона.

Должностными лицами не отражаются объекты недвижимости, транспортные средства, различные виды доходов от работы и продажи вещей, банковские счета. Ежегодно полномочия 5-6 депутатов сельских поселений по представлениям прокуроров прекращаются по утрате доверия, это те депутаты, которые вообще не представили справки о доходах. Они включены в федеральный реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия.

Прокурорами за последние три года инициировано более 30 процедур контроля за расходами чиновников, когда приобреталось слишком дорогостоящее для них имущество. При этом не всегда должностные лица отражают в декларациях произведенные крупные расходы даже при наличии оснований, а если отражают, то во многих случаях неполно и противоречиво.

В Костромской области в 2019 году прокурорами выявлено 44 случая непринятия должностными лицами мер по предотвращению и урегулированию ситуации конфликта интересов, в прошлом году – 31, в 2017 году – 26, что свидетельствует об имеющейся проблеме неисполнения данной обязанности. Необходимо понимать, что конфликт интересов напрямую создает условия для проявления коррупции, запрет направлен на обеспечение объективности и беспристрастности государственных и муниципальных органов и организаций.

В Управлении Роспотребнадзора, УМВД России по области, муниципалитетах имели место факты нарушения запрета на соподчиненность (подконтрольность) близких родственников на службе; в г. Костроме, Парфеньевском, Антроповском, Галичском, Шарьинском районах области служащие регистрировались в качестве индивидуальных предпринимателей либо осуществляли предпринимательскую деятельность без регистрации, являлись директорами и учредителями коммерческих организаций.

Не снижается количество должностных и юридических лиц, привлеченных к административной ответственности за совершение коррупционных правонарушений, предусмотренных ст. 19.29 КоАП РФ – нарушение порядка привлечения к работе бывшего служащего (2019 г. – 50, 2018 г. – 44), а также ст. 19.28 КоАП РФ – незаконное вознаграждение от имени юридического лица (2019 г. – 2, 2018 г. – 1).

Нарушения федерального законодательства оцениваются прокурорами на предмет наличия коррупционной составляющей с учетом понятия «коррупции», закрепленном в ст. 1 Федерального закона «О противодействии коррупции» [3]. Имеются факты оказания незаконных преференций и исключений в разных сферах реализации властных полномочий.

К примеру, в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд допускаются факты заключения контрактов в условиях конфликта интересов с родственниками, ненадлежащая приемка работ, все больше искусственного «дробления заказа» в целях непроведения торгов. Государственное и муниципальное имущество предоставляется без торгов и концессионных соглашений, используется без договоров и даже с извлечением личной выгоды от неофициального предоставления имущества.

В ходе осуществления надзорной деятельности выявляются проблемы применения законодательства, неточности формулировок, а иногда пробелы в праве, о которых прокуратура области ежеквартально информирует Генеральную прокуратуру Российской Федерации. Некоторые отраженные ранее нами в докладных записках предложения уже включены в Национальный план противодействия коррупции на 2018-2020 годы, который сейчас реализуется.

Например, в настоящее время актуальны вопросы о распространении на руководителей государственных и муниципальных учреждений обязанности представлять сведения о расходах (учитывая, что доходы они декларируют несколько лет).

Имеет смысл дополнить Земельный кодекс РФ [1] и Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [2], включив в них понятие конфликта интересов, запрет на совершение сделок, в том числе в отношении земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, в условиях конфликта интересов, а также правовые последствия нарушения субъектами правоотношений данного запрета.

В заключение скажу, что победить коррупцию невозможно, этот порок человека будет всегда, но вполне реально совместными усилиями свести ее к минимуму.

Библиографический список

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 18.03.2020) // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/ (дата обращения 10.10.2019).

2. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/ (дата обращения 10.10.2019).

3. Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/ (дата обращения 10.10.2019).

УДК 343.9

Диканова Татьяна Александровна,
доктор юридических наук,
Университет прокуратуры Российской Федерации,
г. Москва, Российская Федерация
dikanovata@yandex.ru

К вопросу о борьбе с коррупцией

Статья посвящена оценке тенденции, направленной на либерализацию контроля и правоохранительной деятельности, связанными со сферой предпринимательства. Отмечается теснейшая связь экономической преступности с коррупцией. Приводятся свидетельства того, что эти преступления стали не отдельными эпизодами, а системой, характерной для «освоения денег». Приводится опыт Китая в борьбе с коррупцией.

Ключевые слова: коррупция, экономическая преступность, космодром «Восточный», китайский опыт.

Dikanova Tatyana Aleksandrovna,
doctor of law,
University of the Prosecutor's office of the Russian Federation,
Moscow, Russian Federation

On the issue of fighting corruption

The article is devoted to assessing the trend towards liberalizing control and law enforcement activities related to the sphere of entrepreneurship. There is a close connection between economic crime and corruption. There is evidence that these crimes were not separate episodes, but a system characteristic of "money development". China's experience in fighting corruption is given.

Keywords: corruption, economic crime, Vostochny cosmodrome, Chinese experience.

В настоящее время активно продвигаются идея, заключающаяся в том, чтобы освободить предпринимателей, совершающих правонарушения, в том числе преступления, от какой-либо ответственности, что якобы приведет к «трансформации делового климата». Эта активность происходит на фоне крупномасштабных хищений бюджетных средств и связанных с этими хи-