

вовой информации. URL: <https://300.pravo.ru/news/201620> (дата обращения: 12.11.2019).

24. Чиновникам станет сложнее уйти от ответственности за коррупцию // 09.12.2019 г. // Офиц. интернет-портал правовой информации. URL: <https://pravo.ru/news/216692> (дата обращения: 12.11.2019).

25. Ленин В. И. Полн. собр. соч. / Ин-т марксизма-ленинизма при ЦК КПСС. 5-е изд. Т. 42. М. : Госполитиздат, 1958–1965. С. 347.

26. Борьба за права бизнесменов и разумные сроки: итоги года от Генпрокуратуры // 13.04.2019 г. // Офиц. интернет-портал правовой информации. URL: <https://pravo.ru/story/210040> (дата обращения: 12.11.2019).

27. Путин согласовал план реформы контрольно-надзорной // Офиц. интернет-портал правовой информации. URL: [https://pravo.ru/tag/102./](https://pravo.ru/tag/102/) (дата обращения: 12.11.2019).

УДК 343.98

**Изгагина Татьяна Юрьевна,**

научный сотрудник, Научно-исследовательский институт  
Университета прокуратуры Российской Федерации,  
г. Москва, Российская Федерация  
[izg-tat@yandex.ru](mailto:izg-tat@yandex.ru)

### **Коррупционные схемы хищения бюджетных средств при строительстве объектов по государственным контрактам**

*В статье рассматривается схема хищения бюджетных средств на примере резонансных уголовных дел, а также анализируются результаты их расследования, сделан вывод о негативном влиянии коррупции на развитие строительной отрасли в Российской Федерации.*

**Ключевые слова:** хищение бюджетных средств, строительная отрасль.

**Izgagina Tatyana Yuryevna,**

research associate, Research Institute  
University of the Prosecutor's office of the Russian Federation,  
Moscow, Russian Federation

### **Corruption schemes of embezzlement of budget funds in the construction of objects under state contracts**

*The article discusses the scheme of embezzlement of budget funds on the example of high-profile criminal cases, as well as analyzes the results of their*

*investigation, and concludes about the negative impact of corruption on the development of the construction industry in the Russian Federation.*

**Keywords:** *embezzlement of budget funds, construction industry.*

Строительная отрасль России последнее десятилетие переживает кризис, как ни странно это звучит. В то время, когда все СМИ рассказывают о крупнейших стройках нашей страны (олимпийских объектах, Крымском Мосте, инфраструктуры к острову Русский, БАМе и др.), уголовные дела о хищениях при строительстве свидетельствуют о том, что российские компании, являющиеся генеральными подрядчиками по государственным контрактам лишь передаточное звено между государством и преступником, который осуществляет хищения. В результате коррупционных действий страдают действительно работающие строительные организации, которые выступают субподрядчиками по государственным контрактам. В результате хищений субподрядчики не получают оплату по договорам субподряда, а, следовательно, не могут выплачивать заработные платы сотрудникам, не платят налоги в бюджет, что приводит к возникновению огромных долгов перед поставщиками и как следствие этого – банкротство. Кроме того, строительство объектов не завершается в установленные сроки, что препятствует экономическому развитию государства в целом.

В настоящее время под видом российских застройщиков, которые побеждают на конкурсах при заключении государственных контрактов фактически строительство осуществляется иностранными компаниями.

Анализ последних публикаций в СМИ показал, что руководство нашей страны отмечает тот факт, что в строительной индустрии все более важное место начинают занимать иностранные строительные компании. Так, например, первый вице-премьер Игорь Шувалов, выступая на «круглом столе» в рамках Петербургского международного экономического форума, заявил, что иностранные компании в ближайшее время смогут начать строить в России жилье. Также, вице-премьер сообщил о переговорах, которые велись с китайскими застройщиками, и в настоящее время ведутся переговоры с белорусскими девелоперами, которые намерены войти в российские комплексные проекты по созданию жилья эконом-класса, на строительный рынок выходят компании из Казахстана [3].

Существует схема, по которой иностранный инвестор может вступить в строительную отрасль, не участвуя в аукционах, например, выкупив контрольный пакет акций у организации, которая выиграла право на возведение того или иного строительного объекта либо реконструкцию объектов, либо схема, согласно которой иностранный инвестор покрывает значительную долю проектных расходов, задействуя собственные подряды и мощности. При этом российский партнер только контролирует организационные задачи [4]. Иностранцы выступают часто субподрядчиками

в крупных строительных проектах, например, ванты для мостов через бухту Золотой Рог и на остров Русский во Владивостоке [12].

На реконструкцию БАМа и Транссиба – прямого железнодорожного пути между Европой и Азиатско-Тихоокеанским регионом из Фонда национального благосостояния (ФНБ), если сложить все программы, выделено более 1 трлн руб. На новой «стройке века» почти нет частных денег, все финансирование – из ФНБ, бюджета и средств госкомпаний РЖД и ФСК. По результатам независимого технологическо-ценового аудита проектов РЖД, проведенного иностранными компаниями, обнаружено, что в проекте стоимость объектов сильно завышена по сравнению с мировыми аналогами. Например, по данным главного железнодорожного оператора Германии Deutsche Bahn, одна тяговая подстанция обходится в 101–201 млн в пересчете на рубли, а на Восточном полигоне – в среднем в 355 млн руб. Строительство разъезда в Германии не превышает в цене 112 млн руб. – а в России разброс от 128 млн до 216 млн. Больше всего вопросов вызвал Байкальский тоннель, его смета приближается к 37 млрд руб., т. е. больше 5 млрд руб. за км, – это превышает и нормативы РЖД и все имеющиеся в России аналоги. По результатам проверки цен на отдельные элементы было отмечена неэффективность расходования средств: например, на утилизацию срезанного грунта и одновременно закупку нового, доставку щебня из карьеров за несколько тысяч километров, привоз рабочих самолетами из Белгорода и оплату материалов и работ на 10–25 % выше рыночной стоимости. Конкурс на строительство выиграл консорциум во главе с московской управляющей компанией «Бамстроймеханизация» (УК «БСМ»), с уставным фондом 13 тыс. руб. и годовой выручкой до 2014 года не более 53 тыс. руб. Однако непосредственно стройкой занимается другой участник консорциума – ПАО «Бамстроймеханизация» (ПАО «БСМ»). За месяц до получения подряда 86,5 % акций компании было выкуплено неизвестными владельцами, скрывающимися за офшорными компаниями [2]. Официально ПАО «БСМ» принадлежит кипрскому офшору, а тот – фирме с Британских Виргинских островов, бенефициары которой не раскрываются [10]. По итогам 2018 года Счетная палата России отметила, что сроки строительства сорваны, не построены даже объекты 1 этапа строительства, а всего таких этапов 3. В августе 2018 года В. Путин поставил цель до конца 2024 года удвоить грузопоток на маршруте. Работы по модернизации БАМа и Транссиба постоянно откладываются из-за проблем с подрядчиками. Порядные организации, которые выиграла конкурс по строительству БАМа, выиграла и другие конкурсы по осуществлению строительства крупнейших объектов в Российской Федерации и просто не смогли обеспечить выполнение взятых на себя обязательств в силу ограниченности ресурсов, в том числе и людских. Нехватка строителей оценивается в десятки тысяч. Так, к завершению работ по модернизации Восточного полигона привлекают военных – железнодорожные войска, которые, например, уже

привлекались в 2015–2017 годах при строительстве обхода Украины (участок Журавка – Миллерово). Отсутствие подрядчиков вызвало и сокращение финансирования строительных объектов [1]. Помимо того, вместо того, чтобы заниматься строительством объектов, распорядитель бюджетных средств пытается получить личную выгоду от финансирования. Так, Счетная палата при проверке законности расходования бюджетных средств выявила, что в марте 2015 г. поступил первый транш 50 млрд рублей на расчетный счет РЖД, по состоянию на 01.01.2016 израсходовано 3,7 млрд руб. или 7,4%. По договору с банком ВТБ за период нахождения на счете крупной денежной суммы с марта по декабрь 2015 РЖД были начислены проценты, которые составили 4,2 млрд руб., данными денежными средствами РЖД распорядилось по своему усмотрению. Кроме того, подрядчики, получившие по договорам подряда денежные средства, так и не выполнили в установленные сроки в полном объеме необходимые работы: так, «РЖДстрой» получил из средств ФНБ 463,1 млн руб., при этом выполнив только 5 % от запланированных работ по оплаченному договору подряда; при этом оплата работ подрядчикам осуществлялась в нарушение установленного запрета авансовыми платежами. Так, например, по договору, заключенному с «Трансюжстроем» предусмотрено условие о выплате в течение 30 дней с момента заключения договора 1,5 млрд руб. из средств ФНБ.

Ситуация со строительством космодрома «Восточный» довольно показательная в части того, как выполняются работы по государственным контрактам и каким образом «осваиваются» бюджетные средства. По данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации, в 2014–2018 годах было выявлено 17 тыс. различных нарушений (хищения бюджетных средств, затягивание сроков строительства, невыплата зарплат и др.) при возведении космодрома. Более 1 тыс. человек, в том числе должностные лица, привлечены к ответственности. По фактам нарушений следствием возбуждено 140 уголовных дел, ущерб от преступлений оценивается в 11 млрд руб., из которых возвращено лишь 3,5 млрд руб. Всего по различным статьям УК РФ осуждены 50 человек. В 2018 г. приговоры вынесены в отношении 27 человек [11]. Так, каждый десятый бюджетный рубль, направленный на строительство космодрома Восточный, был украден [9]. В ходе расследования уголовных дел были установлены факты вывода похищенных денежных средств за рубеж.

Другой пример – ситуация со строительством на Дальнем Востоке стратегически важной для России судовой верфи «Звезда». Десять лет постройки «Звезды» российскими подрядчиками отмечены неоднократным срывом плановых сроков строительства, постоянным увеличением планового бюджета строительства, банкротством сразу нескольких генподрядчиков. «Бизнес партнеры» за денежное вознаграждение совершали незаконные банковские операции [7]. В результате достройка судовой верфи передана китайской государственной корпорации [5]. Один из руководителей генподрядчика

сбежал в США с присвоенными 7,5 млрд руб. Такие преступления, помимо прочих отрицательных последствий, влекут банкротство организаций, которые действительно осуществляли строительные работы; наносят непоправимый вред и экономики России в целом, и экономике региона, в котором велись работы; оставляют рабочих без заработной платы. Буквально за несколько лет ряд крупных строительных компаний (в том числе строивших объекты к Олимпиаде «Сочи-2014») сразу же после выполнения обязательств по государственным контрактам прекратили свою деятельность. Например, корпорация «Инжтрансстрой» построила в Сочи 14 объектов на 70 млрд руб., после чего получила иски от субподрядчиков на миллиарды рублей и объявила о ликвидации. Омский «Мостовик» построил 30 объектов на 70 млрд руб., и впоследствии подал заявление о признании себя банкротом из-за гигантских убытков. Корпорация «Трансстрой» (преемник Министерства транспортного строительства СССР) построила несколько объектов инфраструктуры к Олимпиаде и также получила несколько миллиардов убытков. Сложная ситуация в сфере инфраструктурного строительства. Например, мостостроительных организаций в дееспособном состоянии в стране остались единицы. Вместо того чтобы усиливать мощь этих организаций в результате строительства крупных российских объектов, повышать уровень экономического развития России, деньги выводят за рубеж; наступают такие отрицательные последствия, которые отметил Советник Президента РФ А. Белоусов в ходе Восточного экономического форума: «Мы запланировали большие стройки – БАМ, Транссиб, порты. Кто будет это все делать? Вчера были на «Звезде», работают в три смены, все китайцы... Потому что в Приморье нет ни одной подрядной организации, которая могла бы на себя взять работу» [8]. В ноябре 2019 г. ФГУ «Росморпорт» расторгло контракт с самарской компанией «Больверк», которая в конце 2019 г. должна была закончить строительство глубоководного порта в Пионерском. Цена государственного контракта составила более 7,4 млрд руб. С середины 2018 г. у «Больверга» образовалась многомиллиардная задолженность в результате совершения сомнительных финансовых операций. АСВ потребовало от компании восстановить долги перед кредитным учреждением и подрядчиками; и компанию признали банкротом [6].

Таким образом, генеральный подрядчик вывел основные средства, полученные из бюджета, за рубеж, оставив действительно работающие организации с огромными долгами и самоликвидировался, причинив ущерб и российскому бюджету в целом, и экономике региона: работники, не получив заработную плату, не заплатят налоги и т. д.

Вышеизложенное свидетельствует о необходимости усиливать контроль за расходованием бюджетных средств и предпринимать действенные меры по противодействию коррупции, которая способна за несколько лет привести к ликвидации целой отрасли в стране, как это мы видим на примере строительной отрасли.

### Библиографический список

1. БАМу подставят плечо с погоном // Офиц. сайт ИД «Коммерсантъ». URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4142639> (дата обращения: 05.12.2019).
2. Владельцы «Бамстроймеханизации» продали компанию офшорам перед получением заказа от РЖД // Отраслевой портал «LOGISTICS.RU». URL: <https://logistics.ru/transportation/news/vladelcy-bamstroymehanzacii-prodali-kompaniyu-ofshoram-pered-polucheniem-zakaza> (дата обращения: 05.12.2019).
3. Жилье в России будут строить иностранные застройщики // Первый мультипортал «KM.RU». URL: <https://www.km.ru/nedvizhimost/2013/06/24/pravitelstvo-rossii/714325-zhile-v-rossii-budut-stroit-inostrannye-zastroish> (дата обращения: 05.12.2019).
4. Китайская компания хочет заняться реконструкцией проекта в Китай-городе // Сайт группы «РБК». URL: <https://realty.rbc.ru/news/5b9789d09a794755ff0ce833> (дата обращения: 05.12.2019).
5. На судовой верфи в Китае начали строить передаточный док для комплекса «Звезда» // РИА-Новости. URL: <https://ria.ru/20170513/1494229065.html> (дата обращения: 05.12.2019).
6. Не новая схема: как в области начали строить порт, потеряли подрядчика и деньги // Новости Калининграда. URL: <https://www.newkaliningrad.ru/news/community/23589626-ne-novaya-skema-kak-v-oblasti-nachali-stroit-port-poteryali-podryadchika-i-dengi.html> (дата обращения: 05.12.2019).
7. При строительстве судовой верфи «Звезда» в Приморье похитили 7,5 млрд рублей // EADAILY. Все новости. URL: <https://eadaily.com/ru/news/2018/06/27/pri-stroitelstve-sudoverfi-zvezda-v-primore-pohitili-75-mlrd-rublej> (дата обращения: 05.12.2019).
8. Путинская судовой верфь «Звезда» упала в китайские лапы // RedDVL : автономный блог. URL: [https://reddevol.com/articles/putinskaya\\_sudoverf\\_zvezda\\_upala\\_v\\_kitayskie\\_lapy](https://reddevol.com/articles/putinskaya_sudoverf_zvezda_upala_v_kitayskie_lapy) (дата обращения: 05.12.2019).
9. СК направил в суд 42 уголовных дела о растратах при строительстве космодрома Восточный // офиц. сайт газеты «Комсомольская правда». URL: [https://www.kp.ru/daily/27056.5/4123312/?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=desktop&utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews](https://www.kp.ru/daily/27056.5/4123312/?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews) (дата обращения: 05.12.2019).
10. Расследование РБК: кто, как и зачем строит БАМ // Сайт группы «РБК». URL: <https://www.rbc.ru/magazine/2016/03/56cdd4199a79478601346800> (дата обращения: 05.12.2019).
11. Уголовные дела вокруг строительства космодрома Восточный // Офиц. сайт гос. информационного агентства ТАСС. URL: <https://tass.ru/info/7101906> (дата обращения: 05.12.2019).
12. Почему иностранцы не строят российские дороги // Офиц. сайт ежедневной деловой газеты «Ведомости». URL: <https://www.vedomosti.ru/>

УДК 340

**Кабанов Павел Александрович,**  
доктор юридических наук, доцент,  
Казанский инновационный университет имени В. Г. Тимирязова,  
г. Казань, Российская Федерация  
kabanovp@mail.ru

### **Заслуга в противодействии коррупции как основание официального поощрения и правовая категория**

*В работе автором, на основе анализа российских нормативных правовых актов, впервые в отечественной юридической науке дается понятие заслуги в реализации государственной политики противодействия коррупции как основания официального поощрения за правомерное антикоррупционное поведения и раскрывается ее содержание с перечислением основных правомерных деяний, подлежащих официальному признанию.*

**Ключевые слова:** коррупция, противодействие коррупции, профилактика коррупции, поощрение, заслуга, антикоррупционная заслуга.

**Kabanov Pavel Aleksandrovich,**  
doctor of law, associate professor,  
Kazan innovative University named after V. G. Timiryasov,  
Kazan, Russian Federation

### **Merit in anti-corruption as a basis for official promotion and a legal category**

*In the author's work, based on the analysis of Russian regulatory legal acts, for the first time in Russian legal science, the concept of merit in the implementation of state anti-corruption policy is given as the basis of official reward for legitimate anti-corruption behavior and reveals its content listing the main legitimate acts subject to official recognition.*

**Keywords:** corruption, anti-corruption, corruption prevention, promotion, merit, anti-corruption merit.

Важнейшей составляющей официального поощрения антикоррупционной деятельности является определение правовых оснований для его осуществления. В связи с этим мы обратились к анализу российских норма-