

4. Статья от 31.03.2019: [Dp.ru: официальный сайт. 13.11.2019 г.]. URL: [https:// www. dp.ru/a/2019/03/31/FSIN\\_inostranci\\_sostavlja](https://www.dp.ru/a/2019/03/31/FSIN_inostranci_sostavlja) (дата обращения: 15.10.2019).

5. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации : [федер. закон РФ: от 08 янв. 1997 г. № 1-ФЗ: с изм. и доп. от 08 янв. 2019 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2019. № 53 (часть 1). 8474 с.

УДК 343.623

**Дерзиянц Кристина Эдуардовна,**  
студент, Костромской государственной университет,  
г. Кострома, Российская Федерация  
lthpbzyw@mail.ru

**Проблема прокурорского надзора за деятельностью комиссии  
по делам несовершеннолетних в сфере защиты детей  
от жестокого обращения**

*В современном обществе проблема жестокости в семье занимает одну из высоких позиций. Правоохранительные органы и органы профилактики по защите детей занимают большую роль в борьбе с жестоким обращением. При осуществлении прокурорского надзора в деятельности комиссии по делам несовершеннолетних выявляются нарушения, которые аналогичны во многих субъектах Российской Федерации. Анализ мнений исследователей позволяет сделать вывод об усовершенствовании деятельности комиссии по делам несовершеннолетних.*

**Ключевые слова:** прокурорский надзор, комитет по делам несовершеннолетних, профилактика, несовершеннолетний, семья.

**Dirsync Christine Eduardovna,**  
student, Kostroma state University,  
Kostroma, Russian Federation

**The problem of Prosecutor's supervision of the activities  
of the Commission on juvenile Affairs in the field of protection  
of children from abuse**

*In modern society, the problem of cruelty in the family occupies one of the highest positions. Law enforcement and prevention agencies for protecting children play a large role in combating ill-treatment. When conducting prosecutorial supervision in the activities of the commission on juvenile affairs, violations are identified that are similar in many constituent entities of the Russian Federation. An analysis of*

*the opinions of researchers allows us to conclude that the commission on juvenile affairs has improved.*

**Keywords:** *prosecutorial oversight, committee on juvenile affairs, prevention, juvenile, family.*

Одними из важных проблем современной России являются семейное неблагополучие, жестокое обращение с детьми, социальное сиротство. Причины, по которым возникает семейное неблагополучие взаимосвязаны между собой. А. А. Затолокин, О. В. Шкеля считают, что главными причинами жестокого обращения в семье и семейного неблагополучия в целом являются социально-экономические проблемы, психические или физические болезни у родителей, наличие в семье детей-инвалидов, психолого-педагогические проблемы [1, с. 2–3]. Технологические подходы к профилактике должны быть ориентированы на стадии профилактической работы, учитывать все компоненты системы профилактики, включать в себя все возможные методы, формы организации, мероприятия, обеспечивающие формирование безопасной для ребенка среды.

Рассматривая проблемные вопросы прокурорского надзора за исполнением законов по защите прав несовершеннолетних, необходимо остановиться на наблюдении за соблюдением законности в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, так как данный орган является важнейшим составляющим в формирующейся в государстве системы ювенальной юстиции [2, с. 4-6]. Приказ Генеральной прокуратуры от 26 ноября 2007 г. № 188 возлагает обязанность на прокуроров пресекать факты жестокого обращения с детьми, насилия в семьях, воспитательных и образовательных учреждениях. При наличии оснований должен проводить проверки в рамках уголовно-процессуального законодательства. Добиваться исполнения органами и учреждениями системы профилактики, требований закона о выявлении беспризорных и безнадзорных детей, семей, которые находятся в социально опасном положении, а также проверять соблюдение компетентными органами обязанности по информированию о таких семьях для защиты и восстановления прав детей.

При осуществлении надзора прокуратурой выявляются нарушения. Например, Прокуратура Костромской области при осуществлении проверки выявила, что комиссия не в полной мере исполняет обязанности, которые возложены постановлением губернатора Костромской области, в том числе не информирует губернатора о состоянии работы по защите прав несовершеннолетних, ежеквартально не обобщает результаты работы своей деятельности по защите их прав. Имеют место факты невыполнения плановых мероприятий. Нарушаются требования закона при рассмотрении жалоб и обращений граждан. Не все обращения граждан комиссией рассматриваются в сроки, которые установлены законом. Имеют место факты рассмотрения повторных жалоб лицами, чьи действия обжалуются.

Прокуратурой Быстринского района Камчатского края в при осуществлении проверки по соблюдению законодательства об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проанализированы результаты работы в 2018 году Комиссии по делам несовершеннолетних и защите

их прав Быстринского муниципального района. Было выявлено, что деятельность комиссии по делам несовершеннолетних не в полной мере соответствовала требованиям Федерального закона «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [4].

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что при осуществлении прокурорского надзора выявляются аналогичные нарушения в работе комиссий по делам несовершеннолетних.

В июне 2019 года в ходе парламентских слушаний в Совете Федерации прошло обсуждение относительно мер, которые необходимы для совершенствования законодательства, регулирующего деятельность комиссий по делам несовершеннолетних. Е.Б. Мизулина считает, что комиссия по делам несовершеннолетних должна быть подчинена своей основной цели: профилактике детской беспризорности и нарушений прав и законных интересов детей. Также она отметила, что нынешний закон об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних уже не отвечает современным вызовам в сфере защиты прав и свобод детей [3]. При этом особое внимание должно уделяться именно профилактике, считает выступавшая заместитель министра просвещения Российской Федерации Т. Ю. Синюгина. Она отметила, что задачей комитета по делам несовершеннолетних является недопущение такой ситуации, когда речь идет о правонарушениях или лишении родительских прав. Однако в реальности комиссии зачастую не справляются с этой задачей, что фактически превращает их из профилактического органа в карательный. Исправить эту ситуацию, по мнению Синюгиной, может передача судам полномочий, необходимых для работы с административными делами, возбужденными в отношении родителей. При этом, как заметила согласившаяся с ней Е. Б. Мизулина, дела в отношении детей все же должны оставаться в ведении комитета по делам несовершеннолетнего соответствующего субъекта. Л. С. Гуменова отметила необходимость подготовки кадров для работы комиссий, что можно решить через специализированные курсы при педагогических вузах РФ [5].

Член общественной палаты Л. Н. Виноградова, являясь судьей в отставке, заявила, что рассмотрением дел об административных правонарушениях нужно передать районным судам, отобрав эти полномочия у комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Практика принятия решений по административным правонарушениям законных представителей детей лишает родителей доступа к правосудию, а комиссиям не позволяет заниматься своей прямой деятельностью по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних.

Напомним, комиссии по делам несовершеннолетних были созданы в 1918 году Советом народных комиссаров. В настоящее время является коллегиальным органом, который создан высшими исполнительными органами государственной власти субъектов. Кроме того, комиссии по делам несовершеннолетних занимаются не только профилактикой безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, но и защитой их прав. Однако, как отметили выступающие на парламентских слушаниях, в последние годы комиссии по делам несо-

вершеннолетних чаще выполняют карательные, а не профилактические функции. На основании этого, соглашаясь с мнением участников парламентского слушания, предлагаем для того, чтобы разгрузить работу комиссий по делам несовершеннолетних, и они смогли выполнять свою главную цель по защите прав детей и профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, предлагаем полномочия по рассмотрению протоколов об административном правонарушении передать в районные суды. Считаем, при данных изменениях, протоколы об административных правонарушениях будут рассмотрены беспристрастно компетентными судьями, обеим сторонам будут разъяснены право на обжалование постановления.

### **Библиографический список**

1. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 26 ноября 2007 г. № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» // СПС «Гарант» (дата обращения: 05.11.2018).

2. Затолокин А. А., Шкеля О. В. «Организация работы сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних по профилактике семейного неблагополучия : метод. рекомендации. URL: <https://cyberleninka.ru/search#q=&page=1> (дата обращения: 22.10.19).

3. Кошелева А. Д., Алексеева Л. С. Психологическое насилие над ребенком в семье, его причины и следствия // Насилие в семье: с чего начинается семейное неблагополучие. М. : ГосНИИ семьи и воспитания, 2000. С. 21–69.

4. Полушкин А. В. Актуальные проблемы вопросов прокурорского надзора за соблюдением законов в отношении несовершеннолетних // Молодой ученый. 2018. №16. С. 234–236. URL <https://moluch.ru/archive/202/49711/> (дата обращения: 31.10.2019).

5. Шахов Н. Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних обсудили в Совете Федерации. URL: <https://slovodel.com/530778-deyatelnost-komissii-po-delam-nesovershennoletnikh-obsudili-v-sovfede> (дата обращения: 31.10.2019).

УДК 343.828

**Жданов Александр Михайлович,**

Волго-Вятский институт (филиал) ФГБОУ ВПО «Московский государственный юридический университет им. О. Е. Кутафина (МГЮА)»

г. Киров, Российская Федерация

sasha.zhdanov.0426@gmail.com

### **Реализация права на охрану здоровья лиц, осужденных к лишению свободы**

*Право на охрану здоровья является важной частью правового статуса каждого гражданина, даже если он находится в исправительном учрежде-*