

ского университета. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/> (дата обращения: 15.11.2019).

7. Рябцев В. П. Функции и направления деятельности органов прокуратуры // Прокурорский надзор в Российской Федерации : учебник. М. : Юристъ, 2000. С. 65.

8. Шобухин В. Ю. Правовое просвещение как перспективное направление прокурорской деятельности // Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». 2016. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/> (дата обращения: 15.11.2019).

УДК 347.963

**Мягков Андрей Анатольевич,**

аспирант, Костромской государственной университет,  
г. Кострома Российская Федерация  
[myagkov.12.00.11.kgu@mail.ru](mailto:myagkov.12.00.11.kgu@mail.ru)

### **Защита прав и свобод человека и гражданина органами прокуратур Российской Федерации и Республики Казахстан**

*В статье проводится анализ положений законодательств Российской Федерации и Республики Казахстан, определяющих защиту прав и свобод человека и гражданина в качестве высших ценностей государства, в том числе, для органов прокуратуры этих стран. Исходя из этого, определяется роль и значимость деятельности прокуратур этих государств по обеспечению реализации указанных положений.*

**Ключевые слова:** законодательство, нормативные правовые акты, прокуратура Российской Федерации, прокуратура Республики Казахстан, защита прав и свобод человека и гражданина.

**Myagkov Andrey Anatolievich,**

doctoral candidate, Kostroma State University,  
Kostroma, Russian Federation

### **Protection of human and civil rights and freedoms prosecutor's office of the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan**

*The article analyzes the provisions of the legislation of the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan, defining the protection of human and civil rights and freedoms as the highest values of the state, including for the Prosecutor's offices of these countries. Based on this, the role and importance of the activities of the Prosecutor's offices of these States to ensure the implementation of these provisions is determined.*

**Keywords:** *legislation, normative legal acts, Prosecutor's office of the Russian Federation, Prosecutor's office of the Republic of Kazakhstan, protection of human and civil rights and freedoms.*

Международная правозащитная организация «Freedom House» (с англ. «Дом свободы». – М. А.) опубликовала отчет за 2019 год об уровне свободы в 195 странах [15]. Состояние свобод оценивается по стообальной шкале (от 1 до 100 баллов). В зависимости от количества полученных баллов по 25 конкретным показателям, государства оцениваются как «свободные», «частично свободные» и «несвободные». В отчете «Freedom House» показатель Российской Федерации (далее – РФ, Россия) по свободам человека составил 20 из 100 баллов. Аналогично была оценена и Республика Казахстан (далее – РК, Казахстан) – 22 из 100 баллов. Таким образом, Россия и Казахстан, по мнению «Freedom House», находятся в числе «несвободных» стран.

Данные выводы не основаны на положениях, как российского, так и казахстанского законодательства, а также правового регулирования правозащитной деятельности прокуратур Российской Федерации и Республики Казахстан.

В соответствии со ст. 2 Конституции РФ [1], человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. При этом государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется (ч.1 ст.45 Конституции РФ).

На основании п. 2 ст. 1 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» [3], одной из основных целей деятельности российской прокуратуры является защита прав и свобод человека и гражданина.

Статья 2 ФЗ «О безопасности» [5], также указывает на то, что одним из основных принципов обеспечения безопасности является – соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина. Указанный принцип лежит в основе всех концепций и стратегий Российской Федерации в области безопасности.

Так, в ч. 5 раздела 1 «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» [11], определено, что в целях эффективного вовлечения заинтересованных субъектов в формирование и реализацию социально-экономической политики необходимо выстраивание новой модели развития общества, обеспечивающей: эффективность механизмов защиты прав и свобод граждан, без которых невозможно создать конкурентоспособные государственные институты.

Пункт 44 «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [6], гласит о том, что одной из стратегических целей государственной и общественной безопасности является защита основных прав и свобод человека и гражданина.

О необходимости постоянного совершенствования системы обеспечения общественной безопасности, а также политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, в том числе по предупреждению, выявлению и пресечению преступных посягательств на права

и свободы человека и гражданина указано и в «Концепции общественной безопасности в Российской Федерации (п. 5) [10].

Подобное правовое регулирование правозащитной деятельности государства и ее органов определено и в Республике Казахстан.

Согласно п. 1 ст. 1 Конституции РК [2]: «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы». Исходя из этого, значительная роль в обеспечении защиты прав и свобод человека и гражданина отводится органам прокуратуры этой республики.

В соответствии с подразделом 3.1. раздела 3 «Концепции правовой политики РК на период с 2010 до 2020 года» [7], органы прокуратуры являются ядром правоохранительной системы страны. При этом, следует иметь в виду, что правоохранительная система – понятие, несомненно, объемнее, нежели система правоохранительных органов. В нее включается не только специальные, правоохранительные органы, но и некоторые другие государственные органы правоохранительного назначения, а так же правовые норы, юридические средства и методы правовой охраны.

Кроме этого необходимо учитывать, что вопросы защиты высших ценностей является приоритетными и международном сотрудничестве органов прокуратуры России и Казахстана. Так, например, в соответствии со ст. 2 «Соглашения о сотрудничестве между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Генеральной прокуратурой Республики Казахстан» [13], одним из основных направлений сотрудничества является обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина.

Основой для этого является то, что в Казахстане, как и в России, общепринято различать три группы прав и свобод человека и гражданина.

К первой группе относятся личные права и свободы: право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность, право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и достоинства, право на тайну вкладов и сбережений, переписки, телефонных переговоров, почтовых и иных сообщений, право на неприкосновенность жилища и др.

Вторую группу образуют политические права и свободы граждан. В данную группу входят: право на свободу мысли и слова, свобода совести, право на объединение, право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования и др.

Третью группу составляют социально-экономические права и свободы человека и гражданина [14, с. 164].

Из ст. 4 Закона РК «О Прокуратуре» [4] (далее – Закон «О Прокуратуре РК»), следует, что одной из задач прокуратуры республики является защита и восстановление прав и свобод человека и гражданина.

У органов прокуратуры этой республики в соответствии со «Стратегическим планом Генеральной прокуратуры РК на 2017–2021 годы» (далее – Стратегический план ГП РК) [12] повышение эффективности надзорной деятельности и реализации правозащитного потенциала органов прокуратуры, укрепление законности и правопорядка и неукоснительное соблюдение прав и свобод

граждан определено в качестве первостепенного стратегического направления деятельности.

Из раздела 3 Стратегического плана ГП РК также следует, что это направление в полной мере соответствует стратегическим целям государства, изложенным в Послании Президента РК – Лидера Нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана от 14.12.2012 «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» [9].

Кроме того, в соответствии с п.2 «Положения о Координационном совете РК по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью» (далее – Положение) [8], одной из основных задач данного совета (председателем которого определен Генеральный прокурор РК) является координация деятельности правоохранительных и иных государственных органов в защите прав и свобод граждан.

Из стратегий, концепций и иных документов видно, что в России и Казахстане повышенное внимание уделено защите прав и свобод человека и гражданина. Это свидетельствует о том, что отчет и выводы «Freedom House» в отношении России и Казахстана в значительной мере не соответствуют действительности. Подтверждением данного утверждения служат не только законодательные и иные правовые акты, но и данные широкомасштабной правозащитной деятельности органов прокуратур России и Республики Казахстан, которые представлены на официальных сайтах данных государственных органов.

### **Библиографический список**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // РГ, № 237, 25.12.1993; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014 (дата обращения: 05.12.2019).

2. Конституция Республики Казахстан, принятая на республиканском референдуме 30.08.1995 // Сайт Президента РК. URL: <http://www.akorda.kz/ru/category/konstituciya> (дата обращения: 05.12.2019).

3. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (ред. от 26.07.2019) О прокуратуре РФ // РГ. 1992. № 39; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 26.07.2019 (дата обращения: 05.12.2019).

4. Закон Республики Казахстан от 30.06.2017 № 81-VI (ред. от 24.04.2019) «О Прокуратуре» // Казахстанская правда. 2017. № 125(28504). Нормативно-правовая система НПА РК «Әділет». URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1700000081> (дата обращения: 05.12.2019).

5. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О безопасности» // РГ. 2010. № 295; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 06.10.2015 (дата обращения: 05.12.2019).

6. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 31.12.2015 (дата обращения: 05.12.2019).

7. Указ Президента РК от 24.08.2009 № 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» («Казахстанская правда» от 27.08.2009 № 205; «Казахстанская правда» от 21.01.2014 № 13) // Сайт Нормативно-правовой системы НПА РК «Әділет». URL: [http://www.adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858\\_](http://www.adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858_) (дата обращения: 05.12.2019).

8. Указ Президента РК от 02.05.2011 № 68 (ред. от 18.09.2019) «Об утверждении Положения о Координационном совете Республики Казахстан по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью» // Собрание актов Президента РК и Правительства РК, 2011, № 37, ст. 439; Эталонный контрольный банк НПА РК в электронном виде, 25.09.2019. Сайт Нормативно-правовой системы НПА РК «Әділет». URL: <http://www.adilet.zan.kz/rus/docs/U1100000068> (дата обращения: 05.12.2019).

9. Послание Президента РК – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 14.12.2012 Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства // Казахстанская правда. 2012. №437-438); Сайт нормативно-правовой системы НПА РК «Әділет». URL: <http://www.adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050> (дата обращения: 05.12.2019).

10. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685) // (Документ опубликован не был). Сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/news/19653> (дата обращения: 05.12.2019).

11. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 28.09.2018) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» // Собрание законодательства РФ, 24.11.2008, № 47, ст. 5489; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 02.10.2018 (дата обращения: 05.12.2019).

12. Приказ Генерального Прокурора РК от 26.12.2016 № 196 «Об утверждении Стратегического плана Генеральной прокуратуры Республики Казахстан на 2017–2021 годы» // Сайт Генеральной прокуратуры РК. URL: <http://prokuror.gov.kz/sites/default/files/u12/files/sp17-21rus.pdf> (дата обращения: 05.12.2019).

13. Соглашение о сотрудничестве между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Генеральной прокуратурой Республики Казахстан от 23.06.2009 // Сайт Генеральной прокуратуры РК. URL: <http://www.prokuror.gov.kz/rus/o-prokurate/deyatelnost-prokuratury/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo/okazanie-pravovoy-pomoshchi-p-2> (дата обращения: 05.12.2019).

14. Журсимбаев С. К. Прокурорский надзор в Республике Казахстан : учебник. Алматы : NURPRESS, 2010. 356 с.

15. Отчет «Свобода в Мире в 2019 году» // Сайт Международной правозащитной организации «Freedom House». URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/freedom-world-2019/map> (дата обращения: 05.12.2019).

УДК 347.9

**Носкова Анна Дмитриевна,**

студент, Костромской государственной университет,

г. Кострома, Российская Федерация

suchas\_itis@mail.ru

### **История развития института примирительных процедур в гражданском процессе**

*В данной статье автор анализирует вопросы исторического возникновения и развития института примирительных процедур в России. Автор обращает внимание на значимые нормативно-правовые акты, способствовавшие развитию данных процедур. Исследование этапов развития данного правового института с древних времен и заканчивая ныне действующим законодательством позволяет прийти к выводу, что несмотря на длительный путь их формирования, существующие нормы, составляющие содержание данного института несовершенны. Определены основные проблемы применения примирительных процедур на современном этапе.*

**Ключевые слова:** примирительные процедуры, мировое соглашение, гражданский процесс, внесудебное урегулирование спора.

**Noskova Anna Dmitrievna,**

student, Kostroma state University,

Kostroma, Russian Federation

### **The history of the development of the Institute of conciliation procedures in the civil process**

*In this article, the author analyzes the historical origin and development of the Institute of conciliation procedures in Russia. The author draws attention to the significant legal acts that contributed to the development of these procedures. The study of the stages of development of this legal institution from ancient times and ending with the current legislation allows us to conclude that despite the long path of their formation, the existing norms that make up, the content of this institution are imperfect. The main problems of application of conciliation procedures at the present stage are defined.*

**Keywords:** conciliation procedures, settlement agreement, civil process, out-of-court dispute settlement.