

правления : сб. науч. ст. Междунар. конф. молодых ученых и студентов / редколл.: А. А. Гребеньков [и др.]. – Курск : Юго-Западный гос. ун-т, 2019. – С. 133–137.

5. Ребер А. Большой толковый психологический словарь / пер. Е. Ю. Чеботарева. – М. : АСТ, 2003. – Т. 1 – 592 с.

6. Уголовный кодекс Российской Федерации : [принят Гос. Думой 24 мая 1996 г. : одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 г. № 63-ФЗ] : в ред. от 30 декабря 2020 г.). – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) (дата обращения: 08.11.2020).

УДК 331.08

**Зиновьева Лариса Геннадьевна,**

кандидат юридических наук, доцент,  
Чувашский государственный университет  
имени И. Н. Ульянова,  
г. Чебоксары, Российская Федерация  
*larisa-zin-cheb@mail.ru*

**Тимофеева Ольга Валерьевна,**

кандидат юридических наук,  
Чувашский государственный университет  
имени И. Н. Ульянова,  
г. Чебоксары, Российская Федерация  
*timofeeva.o.v.66@inbox.ru*

### **Ротация на муниципальной службе**

*В статье исследован институт ротации кадров на государственной гражданской и муниципальной службе, проведен анализ федерального законодательства, регулирующего институт ротации, приведены данные эксперимента по ротации на муниципальной службе.*

*Ключевые слова:* ротация, государственная служба, государственная гражданская служба, органы местного самоуправления, муниципальная служба.

**Zinov'eva Larisa Gennad'evna,**

candidate of law, associate professor,  
Chuvash State University named after I. N. Ulyanov,  
Cheboksary, Russian Federation

**Timofeeva Olga Valeryevna,**

candidate of law, Chuvash State University named after I. N. Ulyanov,  
Cheboksary, Russian Federation

### **Rotation in the municipal service**

*The article examines the Institute of personnel rotation in the state civil and municipal service, analyzes the Federal legislation regulating the Institute of rotation, and provides data from an experiment on rotation in the municipal service.*

*Keywords: rotation, public service, public civil service, local government, municipal service.*

Понятие ротация (rotatio) в переводе с латыни – означает кругообразное движение, вращение [6]. Термин ротация толкуется как чередование, смена, очередное пребывание в какой-либо должности, обновление состава какого-либо органа [7, с. 584].

Институт ротации закреплен в законодательстве значительного числа государств. В настоящее время институт ротации действует во Французской Республике, в Соединенных Штатах Америки, в Федеративной Республике Бразилия, в Республике Индия, в Японии. В названных государствах по принципу ротация меняется состав верхней палаты парламента, в США и Французской Республике, в Республике Индия осуществляется ротация 1/3 сенаторов каждые два года, в Японии половина Палаты советников переизбирается каждые три года.

Ротация как механизм смены должностных лиц на партийной, советской, и иной государственной применялся советским государством. По истечении пятилетнего срока народные депутаты Советов союзных, автономных республик, областных советов, а также местных городских, поселковых, сельских советов подлежали переизбранию. Пятилетний срок замещения должности применялся и в исполнительных органах власти, по окончании которого советский государственный служащий подлежал переводу в другую область или республику, в другой населенный пункт. Принцип ротации кадров каждые пять лет применялся к судьям районных, городских, областных, республиканских судов, руководящим работникам прокуратуры, служащим контрольно-ревизионной службы.

В реалиях современной России институт ротации государственных и муниципальных служащих восстановлен законодательно, так как обладает значительным антикоррупционным потенциалом.

Конституция Российской Федерации в ст. 71 п. т) федеральная государственная служба, устанавливает ограничения для замещения государственных и муниципальных должностей; п. 3 ст. 132 гласит: «Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории» [1].

В Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в 2011 г. внесены изменения Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 395-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением ротации на государственной гражданской службе». С января 2013 г. восстанавливается практика применения института ротации государственных служащих в России. Статья 60.1 ч.1 ФЗ РФ от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ в качестве основной цели ротации на государственной гражданской службе закрепляет повышение эффективности гражданской службы и противодействия коррупции. Закон устанавливает механизм ротации посредством назначения гражданских служа-

щих на иные должности гражданской службы в том же или другом государственном органе [2].

Федеральный закон от 11 декабря 2018 г. № 461-ФЗ «О внесении изменений в статью 23 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статьи 52 и 60.1 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в связи с совершенствованием механизма ротации государственных гражданских служащих установил при проведении ротации следует руководствоваться квалификацией и специальностью государственного гражданского служащего, стажем гражданской службы. Закон определил срок замещения должности гражданской службы от 3 до 5 лет, с сохранением должностной оклада [3].

Федеральное законодательство в целях профилактики коррупции устанавливает унификацию прав государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности. Закон в равной мере определяет ограничения и запреты, как для государственных служащих, так и для муниципальных служащих [4].

Законодательство о государственной гражданской службе в субъектах Российской Федерации также предусматривает ротацию кадров. Так, например Закон Чувашской Республики от 12 апреля 2005 года № 11 «О государственной гражданской службе Чувашской Республики», в ст. 151 в соответствии с федеральным законодательством вводится ротация гражданских служащих... путем назначения гражданских служащих на иные должности гражданской службы в том же или другом государственном органе Чувашской Республики. Указом Главы Чувашской Республики устанавливается перечень должностей гражданской службы, по которым предусматривается ротация гражданских служащих, и план проведения ротации гражданских служащих. Во исполнение норм закона в июне 2013 г., издан Указ Главы Чувашской Республики № 53 «Об утверждении Плана проведения ротации государственных гражданских служащих Чувашской Республики» [5]. В данном Указе предусмотрена ротация в отношении 6 государственных гражданских служащих – начальников отделов 4 региональных министерств и 1 службы, что на наш взгляд явно недостаточно, поскольку ротация способствует профессиональному росту госслужащих, расширению объема знаний и овладению новыми компетенциями, повышение престижа государственной гражданской службы на уровне субъекта Российской Федерации.

Следует отметить, законодательные акты, регулирующие порядок замещения должностей на муниципальной службе, не предусматривает института ротации муниципальных служащих. В отдельных субъектах Российской Федерации, в порядке эксперимента ввели институт ротации. Например, постановлением Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа от 10 декабря 2014 года № 178-ПГ «О проведении эксперимента по ротации муниципальных служащих муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе». Администрация муниципального образования Шурышкарский район в январе 2015 г. приняла «Положение о проведении ротации муниципальных служащих в муниципальном образовании Шурышкарский район». Названное Положение

предусматривает проведение ротации муниципальных служащих в муниципальных образованиях город Ноябрьск, город Новый Уренгой, Шурышкарский район. Положение регламентирует плановую и текущую ротацию. Устанавливается трехлетний срок перевода муниципальных служащих в порядке ротации. При определении срока замещения должности муниципальной службы в порядке плановой ротации учитывается время, необходимое для профессиональной адаптации при назначении на указанную должность муниципальной службы и для получения новых профессиональных знаний, навыков. Особое внимание в Положении уделено предотвращению возможности возникновения коррупционных рисков, связанных с длительным замещением одной должности муниципальной службы.

В рамках процесса борьбы с коррупцией считаем, что следует обратить особое внимание на проблему конфликта интересов на государственной (муниципальной) службе, появление «клановости» при решении важнейших вопросов развития муниципальных образований. Конфликт интересов «клановых» групп неблагоприятно отражается на процессе совершенствования жизненной среды населения на местах.

Считаем, необходимо внести дополнения в Федеральный закон о муниципальной службе, закрепить институт ротации муниципальных служащих. Основными видами ротации муниципальных служащих могут являться: ротация внутри органа местного самоуправления, ротация между органами местного самоуправления. Ротация на муниципальной службе не может расцениваться и применяться как мера поощрения, или вид дисциплинарного взыскания. Также считаем, необходимо более тщательно осуществлять отбор на должности государственной и муниципальной службы по моральным, личностным и иным характеристикам кандидата.

Предлагаем законодательно ввести ротацию Главы администрации муниципального образования, установить 3-летний срок замещения должности главы администрации муниципального образования, и ограничить замещений данной должности двумя сроками. Считаем излишним наличие в городских муниципальных образованиях дублирующих должностей должности Главы городского самоуправления и должности Главы администрации городского муниципального образования. Должность Главы городского самоуправления на практике носит формальный характер.

Ротация государственных и муниципальных служащих является необходимым элементом развития и совершенствования административно-правовых средств предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной гражданской службы Российской Федерации. Следовательно, ротация кадров гражданской службы непосредственно связана с оптимизацией и стабилизацией системы и структуры государственных органов, органов местного самоуправления и их аппаратов.

Преодоление коррупционных проявлений в органах муниципального управления, способствует повышению эффективности муниципальной службы в целом, позволит оперативно решать значимые для населения проблемы функционирования муниципалитетов.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года). – URL: <http://constitutionrf.ru/constitutionrf.pdf> (дата обращения: 27.11.2020).

2. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями). – URL: <https://demo.garant.ru/#/document/12136354> (дата обращения: 27.11.2020).

3. Федеральный закон от 11 декабря 2018 г. № 461-ФЗ «О внесении изменений в статью 23 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статьи 52 и 60.1 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в связи с совершенствованием механизма ротации государственных гражданских служащих». – URL: <https://demo.garant.ru/#/document/72005504> (дата обращения: 27.11.2020).

4. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». – URL: <https://demo.garant.ru/#/document/12164203> (дата обращения: 27.11.2020).

5. Указ Главы Чувашской Республики от 4 июня 2013 г. № 53 «Об утверждении Плана проведения ротации государственных гражданских служащих Чувашской Республики» (с изменениями на 29 мая 2020 года). – URL: <http://docs.cntd.ru/document/428617454> (дата обращения: 27.11.2020).

6. Современный толковый словарь русского языка Ефремовой. – URL: <http://www.efremova.info> (дата обращения: 27.11.2020 года).

7. Захаренко Е. Н., Комарова Л. Н., Нечаева И. В. Новый словарь иностранных слов. – М., 2003. – 584 с.

УДК 343.352

**Иванов Леонид Александрович,**  
магистрант, Костромской государственный университет,  
г. Кострома, Российская Федерация  
[leonidekb.ivanov@yandex.ru](mailto:leonidekb.ivanov@yandex.ru)

**Организация прокурорского надзора за исполнением  
законодательства при предоставлении сведений о доходах,  
имуществе и обязательствах имущественного характера**

*В статье рассматриваются вопросы организации прокурорского надзора за исполнением законодательства при предоставлении сведений о доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера, анализируется нормативно-правовое регулирование в ука-*