

3. Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 31.
4. Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 52 (Ч. 1).
5. Яковлева Т. В. К вопросу соотношения понятий «злоупотребление правом» и «правонарушение» // Вопросы российского и международного права. – 2011. – № 3. – С. 52–69.
6. Яни П. С. Экономические и служебные преступления. – М. : Бизнес школа «Интел-Синтез», 1997. – 208 с.

УДК 343.2

**Яковлева Елена Олеговна,**  
кандидат юридических наук,  
Юго-Западный государственный университет,  
г. Курск, Российская Федерация  
*pragmatik-alenka@yandex.ru*

### **Система первичных профилактических мер преступлений коррупционной направленности на государственной и муниципальной службе**

*В статье рассматриваются проблемные вопросы профилактики коррупционного поведения государственными служащими. Автором указывается на то, что современные институты государственной власти, непрерывно ведущие суровую борьбу с рассматриваемым явлением человеческой меркантильности, алчности и, как следствие, корысти, к настоящему времени не смогли добиться того положительного эффекта, который закладывался идеей Национального плана противодействия коррупции. Ситуация усугубляется значительными коррупционными рисками в самих властных структурах. Обозначена необходимость проведения комплекса программных мероприятий по формированию антикоррупционных норм поведения, а также реформирования системы кадрового отбора в ряды потенциальных сотрудников государственной и муниципальной службы.*

**Ключевые слова:** коррупция, государственная и муниципальная служба, просвещение, кадровый отбор, профилактика.

**Yakovleva Elena Olegovna,**  
candidate of legal sciences,  
Southwestern State University,  
Kursk, Russian Federation

*The article deals with the problematic issues of prevention of corrupt behavior by public servants. The author points out that modern institutions of state power, which continuously conduct a severe struggle against the phenomenon of human commercialism, greed and, as a result, self-interest, have not yet been able to achieve the positive effect that was laid down by the idea of the National anti-corruption plan. The situation is aggravated by significant corruption risks in the government structures themselves. The necessity of carrying out a set of program measures for the formation of anti-corruption norms of behavior, as well as reforming the system of personnel selection in the ranks of potential employees of the state and municipal service is indicated.*

*Keywords: corruption, state and municipal service, education, personnel selection, prevention.*

Несмотря на сформированное внушительное антикоррупционное законодательство, «вливание» государством финансовых средств на реализацию антикоррупционных мероприятий, реализацию программ государственного значения, объединяющих в себе организационные, кадровые, финансовые и пропагандистские аспекты, все же политика страны в рассматриваемой области не принесла ожидаемых результатов, а состояние коррупционной преступности имеет тенденцию к росту. Особенную значимость в таком вопросе имеет отношение к коррупционным связям самих государственных служащих, имеющих непосредственное отношение к реализации вышеназванных профилактических мер. Поэтому так важно сегодня приложить максимальные усилия и уделить отдельное внимание к проблеме оптимизации коррупции, минимизации потерь от нее. Необходим целый комплекс практических предложений, который должен быть направлен на решение синхронных проблем, связанных с недостаточной правовой грамотностью населения, низким качеством антикоррупционного просвещения, стимулированием научного потенциала молодежи и антикоррупционного мышления, отсутствием навыков антикоррупционного поведения в провокационных ситуациях государственных служащих.

Кроме того, требуется комплексная проработка всех коррупционных ниш в системе осуществления государственной гражданской службы. Отдельным направлением политики государства должно стать реформирование системы кадрового отбора граждан, поступающих на службу, либо желающих пройти переквалификацию [2, с. 185–186]. Считаем, что создание новой балльно-рейтинговой системы оценки знаний конкурсантов, поступающих в ряды государственных служащих по сферам правовой деятельности, исключит по принципу меритократии личный контакт с чиновниками, входящими в состав конкурсной комиссии, и кумовство на будущих местах. Говоря о релевантных практиках внедрения рассматриваемого продукта, стоит отметить, что ведущие зарубежные ВУЗы стран Западной Европы и США уже придерживаются модульно-рейтинговой оценки знаний, основанной на системе зачетных единиц. [3, с. 263] В программах некоторых из них предусмотрены интерактивные занятия. Поэтому «гибридное» изучение, когда происходит активное общение с преподавателем в сочетании с компьютерными средствами, считается по праву признанным мировым сообществом, что подтверждает актуальность предлагаемых нововведений и логичность их использования в более расширенном варианте, в частности применительно к оценке знаний и профессионального мастерства претендентов в ряды государственных гражданских служащих. Такая масштабная модернизация системы кадрового отбора не может не отразиться редакции ныне действующих нормативно-правовых актов в этой области, основным из которых является Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе» [7]. Кроме того, необходима разработка методических рекомендаций порядка проведения тестирования и переаттестации, внесение предложений по коррективам в Положение о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы РФ

(утв. Указом президента от 01.02.2005 г. № 112) [4], а также Положение о порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими РФ об оценке их знаний, навыков и умений (профессионального уровня) (утв. указом президента РФ от 01.02.2005 г. № 111) [5].

Представляется, что такие мероприятия способны благоприятным образом отразиться на трудоустройстве выпускников, имеющих высокие результаты интеллектуальной деятельности в юридической отрасли, путем стимулирования научного потенциала молодежи и веры в справедливость при прохождении конкурсного отбора на вакантные места государственной гражданской службы. Это имеет важное социально-экономическое значение. Не вызывает сомнения тот факт, что изначальный прием на работу достойных сотрудников, имеющих стойкую гражданскую позицию, подкрепленную непримиримым отношением к коррупции, является залогом снижения числа совершаемых преступлений коррупционной направленности в будущем. Таким образом, разработка научно-практических и организационно-технических мероприятий, заданных в духе правового просвещения населения, гармонично сочетающих в себе современные интерактивные и социальные технологии, направленные на формирование устойчивой антикоррупционной мотивации граждан России и стимулирование научного потенциала молодежи – есть часть первичной антикоррупционной профилактики в системе государственной и муниципальной службы. Первичная антикоррупционная профилактика, на наш взгляд, должна включать в себя решение следующих задач, состоящих из серии научно-практических и организационно-технических мероприятий.

**1. Правовое просвещение молодежи.** 1. Создание молодежных антикоррупционных движений. 2. Создание центров студенческих инициатив. 3. Проведение профориентационных лекций с использованием современных средств интерактивных технологий в целях наглядной подачи материала, а также проведение деловых игр и викторин. 4. Создание центров обращений и правовой консультации граждан по вопросам предупреждения коррупционных факторов. 5. Разработка, подготовка и раздача информационных материалов (буклеты, памятки, листовки), содержащие в себе минимальные стандарты антикоррупционного поведения, разъяснения закона и контакты для связи с правоохранительными органами в случае попадания в конфликтную ситуацию со взяткой, либо ее вымогательством.

**2. Проведение научно-исследовательских и организационно-технических мероприятий, сочетающих принципы интеграции науки и цифровых технологий.**

1. Мониторинг состояния коррупции и борьбы с ней в системе органов исполнительной власти независимыми общественными организациями, с последующей подготовкой аналитического отчета.

2. Разработка новых фундаментальных теоретико-методологических основ исследования проблем коррупции, включающих в себя анализ природы и причин коррупции, а также разработку классификации методологических подходов к пониманию рассматриваемой категории, являющейся одной из наиболее сложных преград на пути к модернизации правовой системы страны [3, с. 122–123].

3. Изучение криминологико-психологических особенностей коррупционеров-госслужащих, а также особенностей возникновения и формирования коррупционного сознания общества, имеющего основой развитие социального особого интереса, базирующегося на иных ценностях, чем те, которые служат обществу ориентиром желаемого и одобряемого с точки зрения закона право-послушного поведения [6, с. 397].

4. Подготовка конкретных предложений по совершенствованию федерального законодательства, касающихся реструктуризации механизма исполнения наказаний за коррупционные правонарушения, совершенные госслужащими, а также нормативное закрепление и определение коррупционно-опасных предоставляемых государственных услуг в стране.

### **3. Разработка практических предложений по предупреждению коррупционных рисков на законодательном уровне.**

1. Изучение реальных схем коррупционной деятельности, с подробным анализом механизма воспроизводства коррупции в системе государственного управления.

2. Разработка комплексных мероприятий по предупреждению преступлений коррупционной направленности, основанных на принципе меритократии и исключения личного контакта между потенциальными взяточдателями и взяточполучателями.

3. Внедрение системы тестового контроля в режиме он-лайн при кадровом отборе граждан на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы.

Несомненно, комплекс таких мероприятий невозможно исполнить единолично. Поэтому немаловажна поддержка реализации предлагаемых мероприятий представителями органов государственной власти, судов, прокуратуры, правоохранительных органов, адвокатских объединений, общественных организаций и т. д. Целью такого взаимодействия выступает создание условий, обеспечивающих устойчивое развитие системы социально-правового взаимодействия молодежи и государства посредством использования ресурсов общественных организаций и образовательных учреждений высшего образования, что может быть достигнуто через выполнение синхронных задач.

Критериями успешности должно стать не только повышение правовой грамотности молодежи, активизация их научного потенциала, но и выработка антикоррупционных «стандартов» поведения будущих госслужащих. Планируется к решению проблема «кумовства на местах» в системе органов государственной гражданской службы, ввиду введения системы тестового отбора кандидатов, исключаящей личный контакт с членами конкурсной комиссии, что лишит их возможности злоупотреблять результатами в пользу менее грамотных претендентов на должность. Система станет мощным стимулирующим фактором к желанию студентов расширять диапазон своих познаний в области права. Наличие компетентных специалистов на местах служит гарантией безопасного существования любого общества.

В качестве стимулов для формирования антикоррупционной модели поведения государственных служащих нами сформулированы следующие: кон-

тролируемая отчетность (ежегодная) государственных должностных лиц о доходах и расходах; установление повышенной ответственности для всех государственных служащих за коррупционные деяния.

Основными формами антикоррупционной модели поведения государственных служащих, на наш взгляд, являются: правовые средства; всеобщая огласка коррупционного поведения; налоговый контроль; материальный стимул; стигматизация коррупционеров.

Необходимость корректировки организационно-функциональной системы противодействия коррупции нами обуславливается действующей сложной системой субъектов. «В каждой из подсистем применяется ведомственный подход, что не способствует достижению единого синергетического эффекта в виде минимизации проявлений коррупционных фактов. Поэтому справедливо суждение о том, что необходимы разработка и внедрение системы государственного и общественного контроля деятельности государственного аппарата и его должностных лиц посредством создания расширения форм парламентского контроля; учреждения федеральных и региональных реестров лиц, совершивших коррупционные правонарушения, а также сокращения дублирующих административных полномочий» [1]. Предлагаемые к реализации комплексные мероприятия проекта должны стать «отправным механизмом» к цели оптимизации коррупции.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Богунов С. С. Коррупция в современной России: политологический анализ : автореф. дис. .... канд. полит. наук. – М., 2012. – 23 с.
2. Ефимова Е. О. Организационно-правовые средства противодействия преступлениям коррупционной направленности в России // Современные направления научно-исследовательской деятельности аспирантов и молодых научно-педагогических работников ЮЗГУ. – Курск, 2012. – С. 184–193.
3. Ефимова Е. О. Зарубежные уголовно-правовые средства борьбы с коррупцией в сфере государственной службы: уроки для России // Юридическая наука, образование и практика: история и современность. Белгородский университет кооперации, экономики и права. – 2013. – С. 260–265.
4. Положение о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы РФ : утв. Указом Президента от 01.02.2005 г. № 112 // СПС «КонсультантПлюс».
5. Положение о порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими РФ о оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня) : утв. Указом Президента РФ от 01.02.2005 г. № 111 // СПС «КонсультантПлюс».
6. Снегирева Д. Е., Яковлева Е. О. Исследование мотивов преступного поведения взяточника как метод первичной антикоррупционной профилактики // Уголовное право в эволюционирующем обществе: проблемы и перспективы. сб. науч. ст. по материалам VII Междунар. заоч. науч.-практ. конф. – Курск : Юго-Зап. гос. ун-т, 2017. – С. 395–401.

7. Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе» // СПС «КонсультантПлюс».

УДК 343.985

**Яснева Елена Васильевна,**

старший преподаватель, Костромской государственной университет,  
г. Кострома, Российская Федерация  
*yasneva.e.v@yandex.ru*

### **Некоторые вопросы использования научных рекомендаций в деятельности следователя**

*Статья посвящена исследованию процесса совершенствования деятельности следователя, основанного на новейших достижениях науки и следственной практики, с целью повышения эффективности его труда. Научная организация труда способствует повышению результативности, плодотворности и рациональности следственной работы.*

**Ключевые слова:** следователь, расследование, научная организация труда, соотношение научной организации труда следователя и уголовно-процессуального права, планирование, программирование, эффективность труда, научные рекомендации.

**Yasneva Elena Vasilyevna,**

senior lecturer, Kostroma State University,  
Kostroma, Russian Federation

### **Some questions of the use of scientific recommendations in the activities of the investigator**

*The article is devoted to the study of the process of improving the activities of the investigator, based on the latest achievements of science and investigative practice, in order to increase the efficiency of his work. The scientific organization of work contributes to improving the effectiveness, fruitfulness and rationality of investigative work.*

**Keywords:** investigator, investigation, scientific organization of labor, correlation of the scientific organization of labor of the investigator and criminal procedure law, planning, programming, labor efficiency, scientific recommendations.

Именно следственной деятельности, как немногим другим видам профессиональной деятельности, присущ творческий, поисковый характер. Главным образом это связано с тем, что следователи направляют свою деятельность на установление скрытой истины, руководствуясь при этом строгими рамками законодательства. При рассмотрении вопроса о профессиональной деятельности следователя необходимо уделять должное внимание и его научной организации труда. Это объясняется тем, что рекомендации, разработанные в области научной организации труда, имеют как теоретическую, так и практическую значимость.

Анализ юридической литературы [1] позволяет нам сформулировать определение научной организации труда следователя – это непрерывный, проте-