

- обеспечение легитимного и эффективного функционирования механизма правового регулирования в бюджетной сфере;
- правовая защита национальной экономической безопасности Российской Федерации;
- защита прав и законных интересов индивидуума на получение публичных нормативных обязательств и публичных услуг, обеспечиваемых бюджетным финансированием;
- защита и восстановление интересов общества и государства, обеспечиваемых бюджетным финансированием, в том числе правонарушений в бюджетной сфере.

Вместе с тем, имеют место аргументированные потребности в совершенствовании предоставленных органам прокуратуры полномочий, и в первую очередь, по вопросам инициирования привлечения к установленной законом ответственности.

УДК 343.157+343.163

**Якушева Светлана Евгеньевна,**  
кандидат юридических наук, доцент,  
Саратовская государственная юридическая академия,  
г. Саратов, Российская Федерация  
*don800@rambler.ru*

### **К вопросу о защите личных прав и свобод человека и гражданина средствами прокурорского надзора**

*В представленной статье на основании официальных статистических данных анализируется деятельность органов прокуратуры по обеспечению и защите личных прав и свобод человека и гражданина. Автором делается вывод о том, что рассматриваемая деятельность осуществляется не только в рамках надзорной функции органов прокуратуры, но и реализуется посредством осуществления иных функций, таких как участие при рассмотрении дел судами, международное сотрудничество и проч.*

**Ключевые слова:** органы прокуратуры, прокурорский надзор, права и свободы человека и гражданина, личные права, осужденные, уголовное преследование, обращения граждан.

**Yakusheva Svetlana Evgenievna,**  
candidate of legal sciences, associate professor,  
Saratov State Law Academy,  
Saratov, Russian Federation

### **O the question of protection of personal rights and freedoms of the person and citizen by means of the prosecutor's supervision**

*On the basis of official statistical data, the article presents an analysis of the activities of the prosecutor's office to ensure and protect the personal rights and freedoms of a person and a citizen.*

*The author concludes that the activities in question are carried out not only within the supervisory function of the prosecutor's office, but also through other functions, such as participation in the consideration of cases by the courts, international cooperation, etc.*

**Keywords:** *procuratorial bodies, procuratorial supervision, human and civil rights and freedoms, personal rights, convicted persons, criminal prosecution, citizens' appeals.*

Личные права и свободы человека и гражданина не перестают оставаться в центре внимания как теоретиков, так и практических работников. Сегодня человечество обсуждает появление новых категорий прав (цифровых, соматических), прогнозируя возможные преимущества и риски от их законодательного закрепления. Однако следует ли говорить о нововведениях, если уже закрепленные в Конституции РФ личные права и свободы нарушаются, если государство не в состоянии обеспечить даже их защиту.

Особая роль в защите личных прав и свобод человека и гражданина принадлежит органам прокуратуры Российской Федерации, в определении которых согласно ст. 129 Конституции РФ и ч. 1 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре РФ» сказано, что «это единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции».

Следует сказать, что данная ст. 129 Конституции РФ [1] была изменена путем внесения поправок в основной закон в 2020 году. Изменения коснулись в том числе определения данного органа. Законодатель, в целях более четкого определения конституционно-правового статуса прокуратуры и ее места в системе государственных органов включил в ч. 1 данной статьи наиболее значимые функции, осуществляемые прокуратурой. Потому очевидна роль прокуратуры в защите прав и свобод человека и гражданина, если данное положение нашло свое прямое закрепление на самом высоком законодательном уровне.

Прокуратура как государственный орган, осуществляющий защиту прав и свобод человека и гражданина, имеет некоторые особенности, о которых непременно следует сказать.

Так, на сегодняшний день органы прокуратуры кроме надзорной функции осуществляют и иные (международное сотрудничество, правотворчество, уголовное преследование, участие при рассмотрении дел судами и прочие). И потому считаем, что защиту прав и свобод человека (в первую очередь личных прав и свобод) прокуратура осуществляет в процессе реализации всех своих функций в той или иной степени. Так, участвуя при рассмотрении уголовного дела в суде первой инстанции, прокурор является государственным обвинителем в чьи задачи входит не только поддержание обвинения от имени государства, но и защита, восстановление нарушенных прав потерпевших, а также соблюдение прав остальных участников судопроизводства.

При рассмотрении судом гражданских дел прокурор также наделен весьма обширными полномочиями по представлению интересов стороны. Так, согласно ст. 45 Гражданского процессуального кодекса и ст. 27 ФЗ

«О прокуратуре РФ» прокурор либо сам вправе обратиться в суд с иском в интересах других лиц, которые по состоянию здоровья, возрасту и иным причинам не могут лично отстаивать в суде свои права. Также прокурор вправе вступить в процесс на любой его стадии. Так, нередко основанием для обращения прокурора в суд в порядке гражданского судопроизводства является нарушение таких личных прав как:

– *право на достоинство личности*. Действующее гражданское законодательство называет достоинство личности в числе нематериальных благ, принадлежащих человеку от рождения, неотчуждаемых и непередаваемых (ч. 1 ст. 150 ГК РФ) [2]. В случае каких-либо действий, оскорбляющих достоинство человека, он вправе требовать в судебном порядке денежной компенсации нанесенного морального вреда.

– *право на частную жизнь*. В случае, если в отношении лица была разглашена конфиденциальная информация или доступ к такой информации появился иным незаконным путем, то прокурор вправе обратиться в суд, в защиту прав данного гражданина за судебной защитой данного права, в том числе с исками о возмещении убытков, компенсации морального вреда, защите чести, достоинства и деловой репутации.

При осуществлении международного сотрудничества органы прокуратуры защищают и восстанавливают личные права в рамках оказания правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам, включая участие при экстрадиции и передаче лиц, страдающих психическими заболеваниями.

И все-таки основной формой защиты личных прав и свобод человека и гражданина для органов прокуратуры остается ее надзорная деятельность. При этом, не смотря на то, что надзор за соблюдением прав и свобод «красной нитью» проходит по всем отраслям прокурорского надзора (надзор за органами предварительного расследования, ОРД, местами лишения свободы, местами содержания задержанных и заключенных под стражу и проч.), законодатель выделил данный надзор в отдельную отрасль, определив для нее предмет и объекты надзора (ст. 26–28 ФЗ «О прокуратуре РФ» [3]). Полагаем, что данное обстоятельство обусловлено скорее всего тем, что в рамках других отраслей в задачи прокурора входит защита и восстановление прав лишь определенных законов граждан, например участников предварительного расследования (подозреваемых, потерпевших, свидетелей и т. д.), а в рамках надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в категорию «гражданин» входят все граждане (включая иностранных граждан, лиц с двойным гражданством и без такового), чьи права и свободы не могут быть восстановлены и защищены в рамках других отраслей прокурорского надзора.

В соответствии со ст. 27 ФЗ «О прокуратуре РФ» прокурор наделен следующими полномочиями:

- 1) рассмотрение и проверка заявлений, жалоб и иных сообщений о нарушении прав и свобод человека и гражданина;
- 2) разъяснение пострадавшим порядок защиты их прав и свобод;

3) принятие мер по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба и др.

Кроме того, прокурор вправе возбуждать административное производство, а в случае установления признаков состава преступления он вправе направить материалы в органы предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании.

Кроме оснований для обращения в суд, указанных нами выше, прокурор в порядке гражданского и административного судопроизводства предъявляет и поддерживает в суде или арбитражном суде иск в интересах пострадавших, когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение.

В большей степени личные права и свободы нарушаются органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие при расследовании уголовных дел. Потому надзор в данной отрасли принято считать наиболее сложным, наиболее ответственным участком работы. На этапе расследования государственные органы наделены полномочиями по ограничению личных прав и свобод, например, при производстве оперативно-розыскных мероприятий, органы, осуществляющие ОРД вправе сочетать как гласные, так и негласные методы работы, вторгаясь в личную жизнь человека. А потому первоочередной задачей прокурора в данном случае является выявление и пресечение превышения полномочий данными органами при проведении оперативно-розыскной деятельности, а также восстановление и защита нарушенных прав лиц, в отношении которых проводилась данная деятельность.

Так, с января по декабрь 2020 года органами прокуратуры было выявлено 5 086 896 нарушений законов на досудебной стадии уголовного судопроизводства, из них более половины – 3 491 902 на этапе приема и регистрации сообщений о преступлениях, 1 594 994 – в процессе предварительного расследования [4].

Особое внимание органами прокуратуры уделяется восстановлению и защите прав и свобод лиц, совершивших преступления и находящихся в местах лишения свободы. Говоря о лицах, отбывающих наказания, следует отметить, что данная категория граждан в силу своего специфического статуса уже ограничена во многих правах, в том числе личных (свобода передвижения и т. д.) и само нахождение в данных режимных учреждениях уже является серьезным ограничением личных прав лиц, там находящихся, но при этом тот минимум прав, что есть у осужденных, безусловно должен соблюдаться.

Характеризуя состояние законности в местах лишения свободы, целесообразно привести официальные статистические данные. Так, за январь – сентябрь 2020 года «при проверке законности исполнения уголовных наказаний органами прокуратуры было выявлено 92 037 нарушений закона и в целях их устранения принесено 5 527 протестов, внесено 21 975 представлений, 33 450 человек привлечено к административной ответственности» [5]. Приведенная

статистика показывает довольно высокий уровень нарушений закона в сфере исполнения уголовных наказаний.

Подводя итог, следует отметить, органами прокуратуры проводится большая и весьма эффективная работа по обеспечению и защите личных прав и свобод человека и гражданина как в рамках надзорной функции, так и путем реализации иных функций данных органов.

### **СПИСОК ИСТОЧНИКОВ**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года) // Конституция РФ 2022 : офиц. сайт. URL: <http://constitutionrf.ru/constitutionrf.pdf> (дата обращения: 20.11.2021).

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 28.06.2021, с изм. от 26.10.2021). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_law\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_5142/) (дата обращения: 30.11.2021).

3. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 01.07.2021) «О прокуратуре Российской Федерации» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. № 8. Ст. 366; 2021. № 24 (Часть 1). Ст. 4188.

4. Статистические данные об основных показателях деятельности органов прокуратуры Российской Федерации за январь – декабрь 2020 г. // Генеральная прокуратура Российской Федерации : офиц. сайт. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/statistics/office/result?item=58866781> (дата обращения: 17.10.2021).

5. Статистические данные об основных показателях деятельности органов прокуратуры РФ за январь – сентябрь 2020 г. // Генеральная прокуратура Российской Федерации : офиц. сайт. URL: <https://genproc.gov.ru/stat/data/1892822/> (дата обращения: 01.12.2021).