

УДК 342

Васин Алексей Андреевич,
прокуратура города Костромы Костромской области,
г. Кострома, Российская Федерация;
revoluc@yandex.ru

Организация взаимодействия органов прокуратуры и органов местного самоуправления

В статье предпринимается попытка систематизации порядка взаимодействия органов прокуратуры и органов местного самоуправления: проверка деятельности органов местного самоуправления, нормотворчество, информационный обмен, раскрытие информации о деятельности органов местного самоуправления, организация совместных совещаний, приема граждан, разъяснение законодательства.

Ключевые слова: *порядок взаимодействия, систематизация направлений работы.*

Vasin Alexey Andreevich,
prosecutor's office of the city of Kostroma,
Kostroma, Russian Federation

Organization of interaction between the prosecutor's office and local governments

The article attempts to systematize the order of interaction between the prosecutor's office and local governments: checking the activities of local governments, rule-making, information exchange, disclosure of information about the activities of local governments, organizing joint meetings, receiving citizens, clarifying legislation.

Keywords: *order of interaction, systematization of areas of work.*

На современном этапе развития государства происходит активное становление и совершенствование деятельности системы органов местного самоуправления, которые решают значительный круг вопросов, непосредственно затрагивающих прав и интересы граждан.

Органы местного самоуправления, решающие многочисленные вопросы местного значения, зачастую являются объектами проверок территориальных прокуроров на основании заданий и поручений вышестоящих органов прокуратуры, а также жалоб граждан. Проверке подлежат различные аспекты исполнения бюджетного, земельного, градостроительного, жилищного и иного законодательства и это является основным направлением совместной работы – обеспечение законности и правопорядка.

Помимо проверки исполнения законов органами местного самоуправления взаимодействие органов прокуратуры с данными органами с каждым годом приобретает все большее значение и эффективность деятельности обеих струк-

тур во многом зависит от конструктивного взаимодействия, в рамках которого в целях систематизации возможно выделить основные направления.

Основные направления взаимодействия между органами власти определены приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 21.06.2013 № 252 «О совершенствовании прокурорского надзора за исполнением федерального законодательства органами государственной власти, местного самоуправления, иными органами и организациями», который направлен на снижение административного давления на органы местного самоуправления и оптимизацию совместной работы.

Прежде всего, повышается актуальность участия органов прокуратуры в муниципальном правотворчестве, прокурорами изучаются все нормативные акты на стадии проектов, в отношении которых прокурорами осуществляется правовая и антикоррупционная экспертиза. Особенно если учесть, что зачастую в штате органов сельских поселений не имеется своих юристов.

Остается проблемой отсутствие в Федеральных законах «О прокуратуре Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» регламентации порядка, сроков и оснований взаимодействия между органами в сфере нормотворчества. Указанный пробел на практике восполняется посредством принятия муниципальных правовых актов, которыми предусмотрена обязанность направления проектов нормативных актов в территориальную прокуратуру для проверки, сроки направления, порядок участия прокурора в различных стадиях нормотворческого процесса. При этом не обеспечивается единообразие деятельности органов прокуратуры в разных муниципальных образованиях.

К примеру, прокуратурой города Костромы с Думой г. Костромы и Администрацией г. Костромы заключены соглашения о взаимодействии с данной сфере, что позволило систематизировать и упростить административные процедуры разработки проектов, повысить их качество.

Разумным представляется закрепление в законодательстве обязанности органов местного самоуправления представлять в органы прокуратуры ежемесячно реестра принятых нормативных правовых актов [1, с. 16–20].

Об объеме участия прокуроров в сфере нормотворчества свидетельствуют данные: прокурорами на территории Костромской области только в 2020 году изучено 5375 проектов нормативных актов органов местного самоуправления, в 279 из которых имелись недостатки, которые благодаря информации прокуроров устранены. В планы нормотворческой работы органов местного самоуправления включено 28 предложений прокуроров о необходимости принятия нормативных актов, в органы местного самоуправления прокурорами направлено 694 предложения о необходимости корректировки нормативных актов, 153 проекта нормативных актов для принятия, 2 проекта модельных правовых акта, на основании которых принято 75 нормативных актов.

Помимо документального взаимодействия в данной сфере прокурорами принято участие 689 заседаниях представительных органов местного само-

управления, комиссий и рабочих групп по разработке нормативных актов, что требует значительных временных затрат.

Представляется важным направлением – взаимное информирование о состоянии законности и практике работы (надзора). Прокуроры по итогам проверок направляют в органы местного самоуправления подобные информации, которые позволяют учитывать главам муниципальных образований имеющиеся проблемы, направления профилактики правонарушений, негативные и позитивные тенденции правоприменения, что позволяет прокурору быть «оком государевым» в масштабах муниципального образования.

Напротив, органы прокуратуры при реализации предоставленных законом полномочий, проведении проверок, анализе состояния законности активно используют статистическую и иную информацию, имеющуюся в органах местного самоуправления.

Порядок информационного обмена представляется важным закрепить на совместных совещаниях, соглашениях либо регламентах, что позволит обеспечить стабильность и необходимый объем передаваемых сведений.

Повышению эффективности межведомственного взаимодействия служит проведение координационных, межведомственных совещаний, заседаний межведомственных рабочих групп. Подобные совещания проводятся в органах местного самоуправления: антинаркотическая и антитеррористическая комиссии, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, совет по защите прав предпринимателей, комиссия по противодействию неформальной занятости и ряд других образований. На подобных официальных совещаниях вырабатываются определенные административные решения, реализация которых позитивно влияет на решение имеющихся проблем. При этом активная роль прокурора, как и иных участников, позволяет вырабатывать юридически грамотные решения.

К примеру, по итогам заседания межведомственной рабочей группы в сфере реализации национальных проектов в прокуратуру города Костромы из Администрации города Костромы поступила информация о недостатках строительства здания образовательной организации на территории города. В результате проверки установлено, что подрядной организацией к оплате предъявлены фактически не выполненные работы на сумму более 5 млн рублей. По итогам проверки в отношении должностных лиц организации по материалам проверки возбуждено и расследуется уголовное дело по ст. 159 УК РФ (мошенничество).

Прокурорами во взаимодействии с органами местного самоуправления принимаются меры к надлежащему исполнению этими органами требований Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Прежде всего, в данном направлении работа прокуроров направлена на выявление недостатков при размещении информации о деятельности органов муниципальной власти на официальных сайтах этих органов в сети Интернет (в том числе, на сайтах в сфере закупок [www//zakupki.gov.ru](http://www/zakupki.gov.ru), в сфере торгов

www//torgi.gov.ru, в области проверок юридических лиц www//proverka.gov.ru/portal и другие информационные ресурсы). Надлежащая работа в данной сфере позволяет не только выявлять нарушения закона, но и не допустить их, если прокурором своевременно выявляются недостатки размещенных сведений.

К примеру, органами прокуратуры на территории Костромской области неоднократно путем объявления предостережений предотвращались факты заключения договоров аренды земельных участков на незаконных условиях, контрактов на поставку товаров, работ, услуг.

Отдельным направлением в последние десятилетия остается совместная работа по организации контрольной деятельности органов местного самоуправления, особенно в свете принятия нового Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Стало традиционным участие органов прокуратуры в формировании планов проверок, согласовании внеплановых проверок, а также защита прав субъектов предпринимательской деятельности от необоснованного вмешательства органов муниципального контроля и проверка соблюдения законодательства при организации и проведении контрольных мероприятий.

В современном динамичном обществе представляется немаловажным участие органов прокуратуры в повышении квалификации глав муниципальных образований и муниципальных служащих органов местного самоуправления, поскольку работники прокуратуры обладают не только знаниями отдельных отраслей законодательства, но и информацией о практике его применения.

В сфере профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних представляется интересным опыт прокуратуры города Костромы об организации совместных выступлений работников прокуратуры, органов полиции и органов местного самоуправления по отдельному графику в образовательных организациях города Костромы.

В последнее время все большее внимание уделяется вопросам совместного приема граждан, особенно организация совместного приема органов органами прокуратуры граждан с участием представителей местных администраций в отдаленных местностях, с выходом на место для визуальной оценки проблемы, а также в социальных учреждениях. Получает все большее развитие прием граждан посредством видеоконференцсвязи, в том числе для уточнения отдельных доводов обращений граждан.

Систематизация направлений взаимодействия органов прокуратуры и органов местного самоуправления позволяет выделить основные направления: проверка деятельности органов местного самоуправления, нормотворчество, информационный обмен, раскрытие информации о деятельности органов местного самоуправления, организация совместных совещаний, приема граждан, разъяснение законодательства.

Выделение этих и иных направлений работы органов власти позволит более эффективно и комплексно организовать, и развивать механизм совместного решения возникающих проблем правоприменения и жизнедеятельности гражд-

дан, законодательно регламентировать алгоритм самого взаимодействия с четким распределением прав и обязанностей сторон.

Недостатки в одном из направлений могут привести к снижению эффективности взаимодействия, станут препятствием в реализации обеими структурами предоставленных законом полномочий.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Семьянова Л. В. Взаимодействие органов прокуратуры с органами местного самоуправления в сфере правотворчества // Законность. 2021. № 4. С. 16–20.

УДК 349.2

Виноградова Марина Юрьевна,
старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными (представительными)
и исполнительными органами, органами местного самоуправления,
Прокуратура Костромской области,
г. Кострома, Российская Федерация
pra@44.mailop.ru

Заработная плата «в конверте»: проблемы правового регулирования

В статье рассматривается проблема существования «серых» схем оплаты труда, раскрываются основные формы и способы нелегального использования труда граждан, возможные пути восстановления трудовых прав работников.

Ключевые слова: труд, заработная плата, трудовой договор, легализация заработной платы.

Vinogradova Marina Yurievna,
senior assistant to the regional prosecutor
for interaction with legislative (representative)
and executive bodies, local self-government bodies,
prosecutor's office of the Kostroma region,
Kostroma, Russian Federation

Wages “in an envelope”: problems of legal regulation

The article deals with the problem of the existence of “gray” wage schemes, reveals the main forms and methods of illegal use of citizens' labor, possible ways to restore workers' labor rights.

Keywords: labor, wages, employment contract, wage legalization.