

**СЕКЦИЯ 2**  
**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ:**  
**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ,**  
**ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ РЕАЛИЗАЦИИ**  
**АНТИКОРРУПЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

УДК 343.35

**Алчинов Вадим Вилорьевич,**  
первый заместитель прокурора,  
прокуратура города Костромы,  
г. Кострома, Российская Федерация  
*zam.gk@44.mailop.ru*

**Проблемы правоприменения отдельных антикоррупционных механизмов в деятельности организаций**

*Статья посвящена актуальным проблемам правового регулирования и правоприменения положений об антикоррупционных механизмах в деятельности организаций.*

**Ключевые слова:** *противодействие коррупции, антикоррупционные механизмы, конфликт интересов.*

**Alchinov Vadim Vilorevich,**  
First Deputy Prosecutor,  
prosecutor's office of the city of Kostroma,  
Kostroma, Russian Federation

**Problems of law enforcement of individual anti-corruption mechanisms in the activities of organizations**

*The article is devoted to topical issues of legal regulation and enforcement of provisions on anti-corruption mechanisms in the activities of organizations.*

**Keywords:** *anti-corruption, anti-corruption mechanisms, conflict of interest.*

Важность вопроса противодействия коррупции подчеркнута ратифицированной Российской Федерацией Федеральным законом от 08.03.2006 № 40-ФЗ Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции (далее по тексту – Конвенция), статья 12 которой предусматривает меры по предупреждению коррупции в частном секторе, усилению стандартов бухгалтерского уче-

та и аудита в частном секторе и, в надлежащих случаях, установлению эффективных, соразмерных и оказывающих сдерживающее воздействие гражданско-правовых, административных или уголовных санкций за несоблюдение таких мер.

Основные мероприятия в развитие Конвенции свое нормативное отражение нашли в Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

С учетом правоположений Конвенции регулированию подвергалась сфера правоотношений, складывающихся между организациями.

Вовлечение организаций в процесс противодействия коррупции, кроме прочего, обусловлен и нормативным определением самого понятия «коррупция».

Так, неправомерные действия, связанные со злоупотреблением служебным положением, дача взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп и др. могут быть допущены и руководителями организаций.

Какие же мероприятия по противодействию коррупции предусмотрены в действующем законодательстве, насколько они эффективно применяются и требуется ли корректировка нормативного регулирования? На данные вопросы попытаемся ответить в данной статье.

Ранее существовавшее федеральное законодательство, за исключением уголовного законодательства, до принятия федерального закона не имело норм, регулировавших вопросы противодействия коррупции.

Принятый закон дифференцировано подходит к регулированию вопросов противодействия коррупции в деятельности должностных лиц публичных организаций и частного сектора.

С принятием Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в пунктах 2 и 3 части 3 статья 10 Закона предусмотрена обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов на служащих Центрального банка Российской Федерации, работников, замещающих должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, на лиц, замещающих должности финансового уполномоченного, руководителя службы обеспечения деятельности финансового уполномоченного; на работников, замещающих отдельные должности, включенные в перечни, установленные федеральными государственными органами, на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

В статье 11.1 Закона определены обязанности служащих Центрального банка Российской Федерации, работников, замещающих должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, иных организациях,

создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, лиц, замещающих должности финансового уполномоченного, руководителя службы обеспечения деятельности финансового уполномоченного.

Так, указанные категории работников обязаны уведомлять об обращении к ним каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов в порядке, определяемом нормативными актами федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, государственных корпораций, публично-правовых компаний, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов.

Статьями 12.3 и 12.4 Закона предусмотрены обязанности передачи ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в целях предотвращения конфликта интересов и ограничения, запреты и обязанности, налагаемые на работников, замещающих должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

Безусловно указанные антикоррупционные механизмы для организаций, выполняющих публичные функции, необходимы и реализуют потребность в подготовке стандартов и процедур, предназначенных для обеспечения добросовестности в работе должностных лиц, соблюдению режима прозрачности, недопущению фактов коррупционных проявлений.

Активно органами прокуратуры используются полномочия, предоставленные административным законодательством, в части касающихся возбуждения дел об административных правонарушениях по ст. 19.29 КоАП РФ, по фактам несоблюдения положений части 1 и части 4 статьи 12 Закона, устанавливающие порядок трудоустройства бывших государственных и муниципальных служащих в организации. Субъектами данного правонарушения выступают должностные и юридические лица. Санкцией статьи предусмотрены значительные штрафы.

Строгая юридическая ответственность установлена в статье 13.2 Закона и в случаях несоблюдения вышеупомянутых требований для лиц, замещающих (занимающих) должности в Центральном банке Российской Федерации, госу-

дарственных корпорациях, публично-правовых компаниях, иных организациях, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, должности финансового уполномоченного, руководителя службы обеспечения деятельности финансового уполномоченного, в связи с утратой доверия вплоть до увольнения.

Спорным является вопрос применения требований ст. 13.3 Закона, устанавливающей обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции, для всех организаций вне зависимости от организационно-правовой формы.

Так, в силу указанной нормы закона меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

- определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- предотвращение и урегулирование конфликта интересов. Из анализа приведенной нормы следует, что ее изложение носит диспозитивный характер, то есть не носящий характер предписания.

При этом отсутствует дифференцированный подход к адресатам действия правовой нормы. Из буквального толкования статьи ст. 13.3 Закона следует, что норма распространяется на деятельность и коммерческих организаций по всем сферам деятельности.

В случае выполнения данных требований всеми организациями организационно-кадровая работа, связанная с назначением лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, а также принятие соответствующих локальных актов может повлечь дополнительные финансовые затраты на работодателей.

Данные обстоятельства, по нашему мнению, требуют внесения дополнений в действующее законодательство о противодействии коррупции в части отражения условий, при которых положения ст. 13.3 Закона являются обязательными для исполнения.

Возможно предусмотреть также сферы правоотношений, в которую вовлечена деятельность организаций, где выполнение положений ст. 13.3 Закона оправдано и будет служить действенным антикоррупционным механизмом (например, исполнение контрактов в сфере государственно-оборонного заказа, использования предоставленных мер государственной поддержки и т. д.).

Таким образом, с учетом правовой неопределенности в настоящее время правоположения ст. 13.3 Закона требуют уточнений и дополнений.