

УДК 34.05

**Шитова Екатерина Анатольевна,**  
прокурор отдела по рассмотрению обращений и приему граждан  
прокуратуры г. Москвы,  
соискатель, Университет прокуратуры Российской Федерации,  
г. Москва, Российская Федерация  
*lacrimasea@mail.ru*

### **Цифровая трансформация органов прокуратуры и цифровизация экономики в России и Великобритании**

*Статья посвящена анализу систем и стратегий цифровизации экономики в России и Великобритании их значению для совершенствования отечественного прокурорского надзора. В статье рассматриваются положения национальной программы «Цифровая экономика», стратегии цифрового развития Великобритании и Королевской прокурорской службы. В работе представлена характеристика основных направлений по совершенствованию прокурорского надзора в России и Великобритании. В работе сделан вывод о необходимости выработки механизма использования новых цифровых технологий, искусственного интеллекта с целью совершенствования прокурорского надзора.*

**Ключевые слова:** прокурорский надзор, цифровая экономика, цифровая трансформация, цифровые услуги, цифровизация.

**Shitova Ekaterina Anatolyevna,**  
prosecutor's office of Moscow,  
applicant, University of the prosecutor's office of the Russian Federation,  
Moscow, Russian Federation

### **Digital transformation of the prosecutor's office and digitalization of the economy in Russia and the United Kingdom**

*The article is devoted to the analysis of the main provisions of the strategies of digitalization of the economy in Russia and the UK and their importance for improving domestic prosecutorial supervision. The article discusses the provisions of the National Project «Digital Economy», the strategy of digital development of Great Britain and the Crown Prosecution Service. The paper presents the characteristics of the main directions for improving prosecutorial supervision in Russia and the UK. The paper concludes that it is necessary to develop a mechanism for the use of new digital technologies, the development of human resources and artificial intelligence in order to improve prosecutorial supervision.*

**Keywords:** prosecutor's supervision, digital economy, digital transformation, digital services, digitalization.

Переход к цифровой экономике в любой стране зависит от успешной реализации цифровой трансформации на всех ее уровнях: государственного управления, судебной системы, органов прокуратуры, общественных отношений.

Цифровая трансформация органов прокуратуры – сложный процесс организационных и технологических преобразований основной и иной деятельно-

сти государственного органа, требующий выработки единой стратегии, создания инфраструктуры, внедрения современного программного обеспечения и элективных механизмов реализации, обучения работников и формирования нового мышления при организации надзорной и иной практики.

Принимая во внимание важность следования общемировой тенденции по цифровизации экономики под эгидой единственной Международной ассоциации прокуроров (International Association of Prosecutors), в которой состоит 183 организационного члена из более 177 стран, в 2008 году запущена глобальная сеть для прокуроров по борьбе с электронными преступлениями (Global Prosecutors E-crime Network, GPEN) с целью оказания помощи всем странам в создании безопасной и надежной онлайн-среды для пользователей путем обеспечения того, чтобы у прокуроров были инструменты для эффективного противодействия киберпреступности [1].

Сеть GPEN обеспечивает равноправный доступ:

- 1) всех назначенных прокуроров к базе данных по всем киберпреступлениям со всего мира;
- 2) к форумам для обмена опытом, запросами и советами;
- 3) к виртуальному Глобальному колледжу прокуроров по электронной преступности (virtual Global E-Crime Prosecutor's College), включающий базу данных учебных курсов и презентаций по электронной преступности;
- 4) к глобальному сообществу прокуроров в сфере цифровых преступлений, которые делятся знаниями и опытом.

В глобальном рейтинге ООН 2020 года по развитию электронного правительства (EGDI) Россия находится на 36 месте, на первом месте Дания, на втором Южная Корея, на третьем Эстония, на седьмом Великобритания, на девятом США, на сорок пятом Китай [2]. Данный рейтинг для стран является прежде всего ориентиром для повышения темпов цифровизации и обмена опытом по уже внедренным и практически используемым технологиям.

В рамках сравнительно-правового анализа цифровизации экономики и прокурорского надзора зарубежных стран следует обратить внимание на опыт в этой сфере Соединенного Королевства Великобритания (далее – Великобритания), которое за последние годы продемонстрировало стремительный рост в сфере цифровизации.

В Великобритании цифровая трансформация общественных отношений и государственного управления началась с 2012 года с принятия Стратегии цифрового Правительства (Government Digital Strategy), основная цель которой состояла в предоставлении ориентированных на пользователя, экономически эффективных и доступных цифровых услугах [8].

Затем в марте 2017 года была принята Цифровая стратегия Великобритании (UK Digital Strategy), ориентирующая государство на: создание цифровой инфраструктуры и безопасного киберпространства для Великобритании, обучение кадров и предоставление цифровых навыков, создание цифровых школ, развитие цифрового правительства, бизнеса и цифровизация государственных

услуг, распространение цифровых данных и повышение общественного доверия к их использованию [9].

В рамках указанной государственной стратегии Королевской прокурорской службой Великобритании (Crown Prosecution Service, CPS) принята собственная Стратегия цифровой трансформации до 2025 года (далее – Стратегия), которая базируется на следующих ключевых задачах:

1. Снижении нагрузки и помощи сотрудникам Королевской прокурорской службы при поддержке расширенных цифровых возможностей, искусственного интеллекта, автоматизации и прочных стратегических партнерских отношений обеспечить отличное качество работы;

2. Создании прочных партнерских отношений – на местном, национальном и международном уровнях, цифровом взаимодействии между полицией, коллегией адвокатов, судами с правительством и частным сектором.

3. Создании культуры позитивного лидерства, вовлеченности и уважения, благоприятного рабочего места, ответственности за руководство коллегами, а также сотрудничестве, разработке целей и планов их достижения, прохождении обучения для овладения новыми навыками [7].

Королевская прокурорская служба Великобритании насчитывает более 6000 сотрудников [4] и реализация Стратегии позволит повысить их эффективность деятельности без планов увеличения общей численности штата работников прокуратуры.

Основой для повышения эффективности деятельности является интеграция информационных систем прокуратуры с судебными системами и других органов власти на всех уровнях в единую цифровую платформу.

Данная цифровая платформа обеспечит доступ к накопленной информации, прозрачность доступа к ней в соответствии с закрепленными полномочиями пользователей, а также за счет внедренных алгоритмов искусственного интеллекта осуществлять поддержку принятия решений, основанных на законодательной практике.

В настоящий момент в России также происходят серьезные изменения в сфере реализации права, в том числе в совершении юридически значимых действий в виртуальном пространстве; использовании цифровых технологий (блокчейн, смарт-контракты и др.); развитие системы «электронного правосудия» и др. [3, с. 82].

В рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», в том числе с целью решения задачи по обеспечению ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере, Правительством Российской Федерации сформирована национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» [5].

В состав национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» входят следующие федеральные проекты: «Нормативное регули-

рование цифровой среды», «Кадры для цифровой экономики» «Информационная инфраструктура», «Информационная безопасность», «Цифровые технологии», «Цифровое государственное управление», «Искусственный интеллект».

Мероприятия по цифровой трансформации органов и организаций прокуратуры включены в федеральный проект «Цифровое государственное управление».

Стоит отметить, что Концепция цифровой трансформации органов и организаций прокуратуры до 2025 года (далее – Концепция) утверждена Приказом Генерального прокурора Российской Федерации № 627 в 2017 году до утверждения Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» [6].

В рамках данной Концепции целями цифровой трансформации органов и организаций прокуратуры являются: повышение эффективности деятельности органов прокуратуры по обеспечению верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства; создание условий для оперативной реализации надзорных функций в связи с цифровизацией объектов надзора; обеспечение устойчивого и бесперебойного функционирования собственной цифровой инфраструктуры, повышение ее информационной безопасности; создание условий готовности к изменениям в общественно-политической и экономической ситуации, связанным с переходом к цифровой экономике; переход к сервисной модели владения собственной цифровой инфраструктурой и ее развития; развитие свободного, устойчивого и безопасного взаимодействия органов прокуратуры с гражданами, организациями, институтами гражданского общества, органами государственной власти и местного самоуправления.

Цифровая трансформация общественных отношений и органов прокуратуры возможна при возникновении следующих условий:

1. Высоком уровне проникновения интернета в общественную жизнь или, другими словами, максимальная доступность интернета для всех граждан;
2. Цифровой зрелости государства, граждан, юридических лиц, т. е. достаточном уровне знаний и навыков в сфере цифровых технологий, а также построения эффективных процессов для достижения максимально-полезного результата.

Уровень проникновения сети Интернет в России по состоянию на начало 2021 года составляет 85 %, в Великобритании – 96 % [10]. В России пользуется интернетом 124 млн человек, в Великобритании 65,32 млн [11].

Представленные данные позволяют сделать вывод, что в России созданы необходимые технологические условия для проведения полномасштабной цифровизации государства, а также органов прокуратуры.

Основываясь на опыте зарубежных стран, в том числе Великобритании, цифровизацию прокурорского надзора следует прежде всего базировать на развитии кадрового потенциала прокуратуры, инновационной поддержке, обучении юридическому иностранному языку для повышения уровня осведомленности о деятельности прокуратуры других стран, внедрении единой системы экза-

менов на профессиональную юридическую квалификацию, взаимодействию с научно-исследовательскими институтами, развитии целевого образования.

### СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Глобальная сеть прокуроров по борьбе с киберпреступностью Международной ассоциации прокуроров. URL: <https://www.iap-association.org/GPEN/About-GPEN> (дата обращения: 30.11.2021).

2. Исследование Организации Объединенных Наций 2020 года «О десятилетиях действий по обеспечению устойчивого развития Цифрового Правительства» URL: <https://publicadministration.un.org/egovkb/en-us/Reports/UN-E-Government-Survey-2020> (дата обращения: 30.11.2021).

3. Обеспечение законности в сфере цифровой экономики : учебное пособие для вузов / под ред. Н. Д. Бут, Ю. А. Тихомирова. М. : Юрайт, 2020.

4. Отчет Королевской прокурорской службы Великобритании за 2020–2021. URL: <https://www.cps.gov.uk/annual-report-accounts-2020-21> (дата обращения: 30.11.2021).

5. Паспорт национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 № 7) // СПС «Консультант Плюс». URL: <http://consultant.ru> (дата обращения: 30.11.2021).

6. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 14.09.2017 № 627 «Об утверждении Концепции цифровой трансформации органов и организаций прокуратуры до 2025 года» (вместе с «Концепцией цифровой трансформации органов и организаций прокуратуры Российской Федерации до 2025 года») // СПС «Консультант Плюс». URL: <http://consultant.ru> (дата обращения: 30.11.2021).

7. Стратегия цифровизации Королевской прокурорской службы Великобритании. URL: <https://www.cps.gov.uk/sites/default/files/documents/publications/CPS-2025-strategy.pdf> (дата обращения: 30.11.2021).

8. Стратегия цифрового Правительства Великобритании от ноября 2012 года (Government Digital Strategy). URL: [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/296336/Government\\_Digital\\_Stratetegy\\_-\\_November\\_2012.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/296336/Government_Digital_Stratetegy_-_November_2012.pdf) (дата обращения: 30.11.2021).

9. Цифровая Стратегия Великобритании (UK Digital Strategy). URL: <https://www.gov.uk/government/publications/uk-digital-strategy> (дата обращения: 30.11.2021).

10. Цифровые технологии 2021 года: Великобритания (Digital 2021: The United Kingdom). URL: <https://datareportal.com/reports/digital-2021-united-kingdom> (дата обращения: 30.11.2021).

11. Цифровые технологии 2021 года: Российская Федерация (Digital 2021: The Russian Federation). URL: <https://datareportal.com/reports/digital-2021-russian-federation> (дата обращения: 30.11.2021).