

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

«Костромской государственный университет»  
(КГУ)

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

**Роль органов местного самоуправления в реализации  
социальной политики Российской Федерации**

Направление подготовки 40.04.01 Юриспруденция

Направленность (профиль) Правовые основы государственного и  
муниципального управления

Квалификация (степень) выпускника: магистр

**Кострома  
2021**

Рабочая программа дисциплины «Роль органов местного самоуправления в реализации социальной политики Российской Федерации» разработана в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению 40.04.01, Юриспруденция, утвержден приказом с приказом Минобрнауки России и Минпросвещения России от 5 августа 2020 г. № 885/390 (зарегистрирован Минюстом России 11 сентября 2020 г., регистрационный номер № 59778) в соответствии с пунктом 8 статьи 13 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Разработали: Бриль Г. Г., д.ю.н, Плюснина О.В., доцент, к.ю.н. Ганжа Н. В., к.ю.н., доцент

Рецензент: Мельников И. Н., доцент, к.и.н.

ПРОГРАММА УТВЕРЖДЕНА:

Заведующий кафедрой к.ю.н., доцент Плюснина О.В.

Протокол заседания кафедры № 10 от 09.06.2021 г.

ПРОГРАММА ПЕРЕУТВЕРЖДЕНА:

Заведующий кафедрой к.ю.н., доцент Плюснина О.В.

Протокол заседания кафедры № 10 от 24.06.2022 г.

ПРОГРАММА ПЕРЕУТВЕРЖДЕНА:

Заведующий кафедрой к.ю.н., доцент Плюснина О.В.

Протокол заседания кафедры № 9 от 27.05.2023 г.

## 1. Цели и задачи освоения дисциплины

Цель освоения учебной дисциплины «Роль органов местного самоуправления в реализации социальной политики Российской Федерации» – изучение муниципальной социальной политики, направленной на обеспечение населения социальными услугами, на содержание и развитие социальной сферы муниципального образования, в рамках социальной политики государства и во взаимодействии с органами государственной власти.

Задачи дисциплины:

анализ муниципальной социальной как сферы воспроизводства самого человека, его физических и духовных параметров, а также воспроизводства материально-вещественной среды обитания;

изучение системы принципов, целей, задач и средств, обеспечивающих такое социально приемлемое и допустимое материальное, политическое, культурное положение социальных групп и слоев населения, при котором они могут реализовать личные интересы и различными видами деятельности способствовать собственному развитию и развитию общества в целом;

исследование механизмов социальной политики;

изучение законодательно разграниченных полномочий управление социальной сферой.

## 2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

освоить компетенции:

КС-15: готов к реализации социальной политики Российской Федерации в сфере местного самоуправления

**знать:**

- специфику системы муниципального управления;
- особенности организационных структур и механизмов муниципального управления в социальной сфере;
- особенности процесса управления органами МСУ социальных процессов и явлений,
- знать социальные стандарты обслуживания;

**уметь:**

- использовать, анализировать управленческие средства,
- искать нужные источники информации в сфере социального управления органов МСУ.

**владеть:**

- навыками разработки инновационных технологий в обеспечении социальной политики на местном уровне
- навыками разработки предложений и рекомендации по оптимизации деятельности органов местного самоуправления, осуществляющих социальную политику на муниципальном уровне.

## 3. Место дисциплины в структуре ОП ВО

Дисциплина входит в ФТД –факультативные дисциплины (ФТД.04). Изучается на 2-м курсе.

Изучается на втором курсе обучения.

Изучение дисциплины основывается на ранее освоенных дисциплинах:

- Управление социально-экономическими системами;
- Государственная служба в органах публичной власти.

Изучение дисциплины является основой для освоения последующих дисциплин:

- Юридическая ответственность за нарушение конституционных прав гражданина;
- Кадры для цифровой экономики Российской Федерации.

#### 4. Объем дисциплины (модуля)

##### 4.1. Объем дисциплины в зачетных единицах с указанием академических (астрономических) часов и виды учебной работы

Виды учебной работы,	Очная форма	Заочная форма
Общая трудоемкость в зачетных единицах	2	2
Общая трудоемкость в часах	72	72
Аудиторные занятия в часах, в том числе:	16	6
Лекции	4	2
Практические занятия	12	4
Лабораторные занятия	-	-
Самостоятельная работа в часах	56	66
Форма промежуточной аттестации	зачет	зачет

##### 4.2. Объем контактной работы на 1 обучающегося

Виды учебных занятий	Очная форма	Заочная форма
Лекции	4	2
Практические занятия	12	4
Лабораторные занятия	-	-
Консультации		
Зачет/зачеты	0,25	0,25
Экзамен/экзамены	-	-
Курсовые работы	-	-
Курсовые проекты	-	-
Всего	16,25	6,25

#### 5. Содержание дисциплины (модуля), структурированное по темам (разделам), с указанием количества часов и видов занятий

##### 5.1 Тематический план учебной дисциплины (заочная форма обучения)

№	Название раздела, темы	Всего з.е./час	Аудиторные занятия			Самостоятельная работа
			Лекц.	Практ.	Лаб.	
1	Место и роль муниципальных органов управления в новой социально-экономической стратегии развития регионов России	12	-	-	2	10
2	Правовые основы деятельности муниципальных образований	12	-	-	2	10

	в осуществлении социальной политики					
3	Механизмы реализации муниципальной социальной политики	13	2	-	2	9
4	Функции муниципальных образований в социальной сфере	11	-	-	2	9
5	Социальные программы органов местного самоуправления и их реализация на муниципальной территории	11	-	-	2	9
6	Совершенствование деятельности органов местного самоуправления по социальной защите населения	11	-	-	2	9
	<b>Итого:</b>	<b>72</b>	<b>4</b>		<b>12</b>	<b>56</b>

## 5.2. Содержание:

### **Тема 1. Место и роль муниципальных органов управления в новой социально-экономической стратегии развития регионов России**

Основы государственной социальной политики Российской Федерации: общая характеристика.

Предмет деятельности органов власти и управления в сфере реализации местной социальной политики.

Задачи органов местного самоуправления и региональных властей в обеспечении полного и своевременного финансирования социальных программ. Организационные структуры управления, обеспечивающих формирование и реализацию социально-экономической стратегии развития регионов России.

### **2. Правовые основы деятельности муниципальных образований в осуществлении социальной политики**

Конституционные нормы, обеспечивающие социальные права.

Общезаконодательное и региональное законодательство в сфере социальной политики государства.

Национальные и региональные проекты в сфере муниципальной социальной политики на примере Костромской области.

### **3. Механизмы реализации муниципальной социальной политики**

Система государственных минимальных социальных стандартов. Минимальный уровень оплаты труда; минимальный уровень социальных пенсий и других социальных выплат; обязательные стандарты и программы, в пределах которых образование является бесплатным; перечень лечебно-профилактических услуг, оказываемых за счет бюджетных средств.

Муниципальный уровень в рамках федеральной и региональной социальной политики. Задачи органов местного самоуправления – предоставление комплекса социальных услуг, обеспечивающих условия жизни человека и его воспроизводство.

Региональные нормы и нормативы в социальной сфере.

#### 4. Функции муниципальных образований в социальной сфере

Международные правовые акты и зарубежные принципы в области противодействия коррупции.

#### 5. Социальные программы органов местного самоуправления и их реализация на муниципальной территории

Принципы механизма противодействия коррупции в Российской Федерации.

#### 6. Совершенствование деятельности органов местного самоуправления по социальной защите населения

Меры по предупреждению коррупции.

### 6. Методические материалы для обучающихся по освоению дисциплины

#### 6.1. Самостоятельная работа обучающихся по дисциплине (модулю)

№ п/п	Раздел (тема) дисциплины	Задание	Часы	Методические рекомендации и по выполнению задания	Форма контроля
1.	Место и роль муниципальных органов управления в новой социально-экономической стратегии развития регионов России	Самостоятельное изучение материала по указанной теме, подготовка письменных ответов на контрольные вопросы	10	См. раздел 6.1.1.	Проведение устных опросов, проверка письменных ответов
2.	Правовые основы деятельности муниципальных образований в осуществлении социальной политики	Самостоятельное изучение материала по указанной теме, подготовка письменных ответов на контрольные вопросы. Составление глоссария	10	См. раздел 6.1.1. Составить глоссарий (подобрать и систематизировать термины, непонятные слова и выражения по теме, найти их дефиниции)	Проведение устных опросов, проверка письменных ответов
3.	Механизмы реализации муниципальной социальной политики	Самостоятельное изучение материала по указанной теме, подготовка письменных ответов на	9	См. раздел 6.1.1.	Проведение устных опросов, проверка письменных ответов

		контрольные вопросы			
4.	Функции муниципальных образований в социальной сфере	Самостоятельное изучение материала по указанной теме, подготовка письменных ответов на контрольные вопросы	9	См. раздел 6.1.1.	Проведение устных опросов, проверка письменных ответов
5.	Социальные программы органов местного самоуправления и их реализация на муниципальной территории	Самостоятельное изучение материала по указанной теме, подготовка письменных ответов на контрольные вопросы	9	См. раздел 6.1.1.	Проведение устных опросов, проверка письменных ответов
6.	Совершенствование деятельности органов местного самоуправления по социальной защите населения	Самостоятельное изучение материала по указанной теме, подготовка письменных ответов на контрольные вопросы	9	См. раздел 6.1.1.	Проведение устных опросов, проверка письменных ответов
	Итого		56		

### 6.1.1. Методические рекомендации для изучения тем

#### Тема 1. Место и роль муниципальных органов управления в новой социально-экономической стратегии развития регионов России

Социальная политика в Российской Федерации исходит из конституционного определения России как социального государства, политика которого направлена на создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных; служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Конституция гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потере кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

В этих целях в РФ развивается система государственных и муниципальных служб, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Таким образом, социальная политика в Российской Федерации направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Конституцией РФ каждому гражданину гарантировано социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Одной из главных задач органов местного самоуправления является формирование и реализация муниципальной социальной политики.

Муниципальная социальная политика – это система целей, задач и механизмов их реализации, направленных на обеспечения населения социальными услугами, на содержания и развитие социальной сферы муниципального образования.

Муниципальная социальная политика строится в русле социальной политики государства и во взаимодействии с органами государственной власти, в первую очередь с органами власти субъектов РФ. Через муниципальную социальную политику реализуются как собственные полномочия местного самоуправления, так и переданные на муниципальный уровень государственные полномочия в социальной сфере.

## **Тема 2. Правовые основы деятельности муниципальных образований в осуществлении социальной политики**

Конституция Российской Федерации провозглашает право каждого:

- на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены;
- на жилище;
- на медицинскую помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения за счет бюджетных средств, страховых взносов, и других источников;
- на бесплатное дошкольное, основное общее и среднее профессиональное образование в государственных и муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях;
- на пользование учреждениями культуры и досуга и культурным ценностям.

Федеральный закон №131-ФЗ от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Правовые акты, разработанные в рамках реализации национального проекта «Демография» и входящих в его состав федеральных проектов, а также связанных с ним региональных проектов в Костромской области:

Закон Костромской области «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Костромской области на финансовое обеспечение мероприятий в рамках реализации национальных проектов» от 20.04.2019 № 548-6-ЗКО

Закон Костромской области «О внесении изменений в закон Костромской области «О социальном обслуживании граждан в Костромской области» от 27.02.2019 № 524-6-ЗКО

Государственная программа Костромской области «Развитие образования», утвержденная постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 584-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие образования»

Государственная программа Костромской области «Социальная поддержка граждан Костромской области» на 2014-2020 годы, утвержденная постановлением администрации Костромской области от 21.01.19 № 3-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 26.12.2013 № 569-а»

Постановление администрации Костромской области от 5.08.2019 № 300-а «О внесении изменений в постановление Администрации Костромской области от 26.12.2013 № 569-а»

Постановление администрации Костромской области от 27.02.2019 № 58-а «Об утверждении перечня мероприятий, направленных на обеспечение доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации, в том числе для проведения дополнительных скринингов на выявление отдельных социально значимых

неинфекционных заболеваний»

Постановление администрации Костромской области № 18-а от 28.01.2019 «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 31.07.2014 № 315-а»

Постановление администрации Костромской области от 17.03.2020 № 69-а «О порядке организации переобучения и повышения квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости»

Постановление администрации Костромской области от 20.03.2019 № 82-а «О порядке организации профессионального обучения и дополнительного образования лиц предпенсионного возраста»

Постановление от 8.07.2019 № 246-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста

Приказ департамента по труду и социальной защите населения Костромской области от 13.05.2019 № 307 «Об утверждении рекомендуемого перечня образовательных организаций и образовательных программ для профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста»

Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации 8.02.2019 № 150-17-2019-033

Приказ департамента здравоохранения Костромской области и департамента по труду и социальной защите населения Костромской области от 18.01.2019 № 31/5 «О проведении вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из группы риска, проживающих в организациях социального обслуживания»

Приказ департамента здравоохранения Костромской области и департамента по труду и социальной защите населения Костромской области от 26.03.2019 № 158/166 «О внесении изменения в приказ департамента здравоохранения Костромской области и департамента по труду и социальной защите населения Костромской области от 18.01.2019 № 31/5

Приказ департамента по труду и социальной защите населения Костромской области от 1.08.2019 № 555а «О создании служб «Мобильная бригада» и организации их деятельности на территории Костромской области»

Приказ департамента по труду и социальной защите населения Костромской области и департамента здравоохранения Костромской области от 2 августа 2019 года № 563/396/1 «Об утверждении порядка предоставления услуг по доставке лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации, в том числе для проведения профилактических медицинских осмотров и диспансеризации, включая проведение дополнительных скринингов на выявление отдельных социально значимых неинфекционных заболеваний»

Приказ департамента по труду и социальной защите населения Костромской области от 30 января 2020 года № 41 «О проведении в 2020 году конкурсного отбора частных медицинских организаций для участия в пилотном проекте по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности»

Приказ департамента по труду и социальной защите населения Костромской области от 01.04.2020 № 242 «Об утверждении формы заявления о направлении на переобучение

или повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости»

Приказ департамента по труду и социальной защите населения Костромской области от 03.04.2020 № 248 «Об утверждении формы заявления о направлении на профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста»

Приказ департамента по труду и социальной защите населения Костромской области от 13.01.2020 № 7 «Об утверждении рекомендуемого перечня образовательных организаций и образовательных программ для профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста».

В региональный проект «Демография» включены 5 региональных проектов:

Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»;

Региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»;

Региональный проект «Старшее поколение»;

Региональный проект «Спорт - норма жизни»;

Региональный проект «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек».

### **Тема 3. Механизмы реализации муниципальной социальной политики**

Важнейшим механизмом реализации социальной политики государства является система государственных минимальных социальных стандартов. Социальный стандарт – минимально необходимый уровень удовлетворения социальных потребностей населения. Некоторые примеры минимальных социальных стандартов:

- минимальный уровень оплаты труда;

- минимальный уровень социальных пенсий и других социальных выплат;

- обязательные стандарты и программы, в пределах которых образование является бесплатным;

- перечень лечебно-профилактических услуг, оказываемых за счет бюджетных средств.

Минимальные социальные стандарты призваны установить те пороговые значения социальных благ для человека, ниже которых опускаться нельзя (с позиции современных представителей об уровне и качестве жизни). Этот «стандартный» уровень социальных благ, гарантированных каждому человеку, должен быть доступным по цене или вообще бесплатным для потребителя, то есть частично или полностью оплаченным из бюджетных и внебюджетных средств.

Муниципальный уровень призван конкретизировать методы, способы и механизмы достижения целей, определенных в рамках федеральной и региональной социальной политики, в привязке к особенностям конкретных территорий. Задачей органов местного самоуправления, как наиболее приближенных к населению, является непосредственное предоставление комплекса социальных услуг, обеспечивающих условия жизни человека и его воспроизводство.

На основе региональных норм и нормативов органами местного самоуправления могут разрабатываться местные социальные нормы и нормативы, учитывающие специфику конкретного муниципального образования.

Фактический объем социальных услуг, предоставляемых населению органами местного самоуправления таков:

- комплексные центры социального обслуживания ветеранов и других социальных групп;

- социально-реабилитационные центры и социальные приюты для несовершеннолетних;

- дома инвалидов и престарелых;
- детские дома;
- центры психолого-педагогической помощи населению и так далее.

#### **Тема 4. Функции муниципальных образований в социальной сфере**

Федеральным законом №131-ФЗ от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к социальным вопросам местного значения отнесены:

обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством;

создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;

создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности поселения;

обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;

создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения;

организация благоустройства и озеленения территории поселения;

организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении и т.д.

К основным вопросам социального характера, подлежащим разрешению в муниципальных районах, отнесены следующие:

организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального района, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

организация оказания на территории муниципального района первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;

организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов;

обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района;

организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью и т.д.

Также органы местного самоуправления муниципального района имеют право на: участие в организации и финансировании проведения на территории муниципального района общественных работ для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, а также временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет;

участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;

создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории муниципального района;

оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории муниципального района;

создание службы неотложной медицинской помощи в структуре медицинских учреждений в целях оказания на территории муниципального района первичной медико-санитарной помощи;

осуществление функций учредителя муниципальных образовательных учреждений высшего профессионального образования;

создание условий для развития туризма.

Вышеперечисленные направления права и функции, направленные на жизнеобеспечение населения муниципального образования, характерны и для органов власти городских округов. Согласно принципу субсидиарности, такие права и функции могут реализоваться местной властью посредством создания условий, соучастия, осуществления контроля, организацией деятельности и т. д.

Существует три основных уровня социальной политики; различающиеся по целям, функциям, субъектам и механизмам реализации.

На федеральном уровне разрабатывается нормативно-правовая база, принимаются основные законы, и формируется система взаимоотношений между субъектами разного уровня. Утверждается бюджет, содержащий в своей расходной части статьи централизованного финансирования направлений социального развития, определяются перечни категорий населения, за социальную защиту и обеспечение которых несет ответственность федеральный субъект управления.

На уровне региональной социальной политики решаются задачи обеспечения комплексного, сбалансированного развития территории, конкретизируются и наполняются специфическим содержанием те или иные положения федеральных решений, вырабатываются механизмы их привязки к региональным проблемам.

Местный уровень призван в значительно большей мере конкретизировать методы, способы и механизмы достижения целей, определенные в рамках федеральной и региональной социальной политики. Социальная политика должна представлять собой комплексное, многослойное образование, стержнем которого являются требования федерального уровня. На них накладываются региональные требования, и вся эта система на местном уровне дополняется решениями и мероприятиями, предъявляющими дополнительные требования к системе социального управления.

### **Тема 5. Социальные программы органов местного самоуправления и их реализация на муниципальной территории**

Социальные программы органов местного самоуправления являются основой муниципальной социальной политики. Опыт разработки социальных программ на муниципальном уровне, по сравнению с федеральными и региональными программами, показывает, что слабой стороной муниципальных программ является ограниченность, а иногда и полное отсутствие собственных финансовых средств. Сильной стороной при этом является меньшая масштабность объекта управления и возможность воздействия на проблему посредством грамотных и своевременных управленческих решений. Для реализации этого преимущества муниципальное образование должно сформировать качественно иной организационный механизм.

Роль органов местного самоуправления при формировании и реализации социальных программ на муниципальном уровне заключается в обеспечении сбалансированности поступающих финансовых средств из бюджетов федерального и регионального уровней и, как следствие, увеличение финансовых возможностей муниципальных образований сельского и городского поселений в реализации социальных программ, активизации различных видов социальной поддержки на муниципальном уровне (внедрение технологий по интегрированию финансов на поддержку семей, укрепление здоровья детей, заботу об одаренных детях; технологий по созданию центров социальных выплат; учреждений для одиноких больных, престарелых граждан, инвалидов; технологий по изменению формы предоставления местных льгот по переводу муниципальных натуральных льгот в форму потребительских субсидий на школьное питание, на проезд в городском транспорте, на молочное питание и другие).

#### **Тема 6. Совершенствование деятельности органов местного самоуправления по социальной защите населения**

К проблемам, которые на сегодня существуют в сфере социальной поддержки на муниципальном уровне, следует отнести:

- 1) недостаточная физически и морально изношенная материально-техническая база;
- 2) недостаточное финансирование отрасли;
- 3) не приняты стандарты социального обслуживания;
- 4) отсутствует порядок лицензирования деятельности по социальной поддержке.

К мероприятиям по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления в сфере социальной защиты населения необходимо отнести следующие:

– повышение уровня взаимодействия, а также улучшение порядка взаимодействия в области социальной поддержки между всеми уровнями власти: федеральными структурами по социальной политике, региональными властями Костромской области, администрациями муниципального образования и его районов, а также организациями различных форм собственности;

– внедрение мер по усилению ответственности органов как местного самоуправления, так и федеральных и региональных структур;

– поддержка становления и развития частного сектора в социальной поддержке населения;

– повышение уровня единых денежных выплат для всех категорий пользователей;

– внедрение мероприятий, направленных на совершенствование кадрового состава социальных работников, повышение их квалификации, а также повышение их социальной защищенности, увеличение привлекательности труда социального работника;

– применение опыта зарубежных стран для целей развития социальной защиты населения в стране, адаптация международного опыта в российских реалиях (Швеция, Германия и т.д.);

– организация работ по лицензированию деятельности негосударственных организаций, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, а также государственных структур, всех субъектов, кто занимается вопросами оказания социальных услуг населению;

– продолжить работу по индексации пенсий и социальных пособий, максимально приблизив их к величине прожиточного минимума трудоспособного человека.

### **6.2 Образовательные технологии**

В соответствии с требованиями ФГОС ВПО по направлению 40.04.01. Юриспруденция, реализация компетентного подхода в ходе преподавания дисциплины «Повышение уровня правосознания граждан и популяризация антикоррупционных стандартов поведения» предусматривает широкое использование в учебном процессе активных и интерактивных форм проведения занятий (разбор

конкретных ситуаций, тематические дискуссии, презентации с использованием мультимедийных технологий и др.).

### **6.3 Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся**

К самостоятельной работе студента относится деятельность, которую он осуществляет без участия преподавателя, но по его заданию, под его руководством и наблюдением.

Самостоятельная работа проводится с целью углубления и расширения теоретических знаний, систематизации и закрепления полученных теоретических знаний и практических умений, формирование умений использовать нормативную, правовую, справочную документацию и специальную литературу, развитие познавательных способностей и активности (творческой инициативы, самостоятельности, ответственности, организованности), формирование самостоятельного мышления, способностей к саморазвитию, самосовершенствованию и самореализации.

К видам самостоятельной работы студента относится аудиторная и внеаудиторная работа. Аудиторная работа выполняется на учебных занятиях по заданию и под руководством преподавателя. Внеаудиторная работа выполняется по заданию и при методическом руководстве преподавателя, но без его непосредственного участия.

Аудиторная самостоятельная работа студента возможна при использовании активных и интерактивных форм занятий. Традиционная пассивная форма предполагает простые ответы студентов на поставленные вопросы и исключает самостоятельную работу, студент просто воспроизводит знания, которые он получил либо от преподавателя в результате пассивного восприятия, либо в результате внеаудиторной самостоятельной работы.

Формы и виды внеаудиторной самостоятельной работы обучающихся:

чтение основной и дополнительной литературы, изучение информации, полученной в системе Интернет;

конспектирование источников;

подготовка сообщений, докладов, презентаций, эссе;

самостоятельное выполнение практических заданий репродуктивного типа (ответы на вопросы, тесты и т.д.);

подготовка к промежуточной аттестации, в том числе путём самостоятельного выполнения практических заданий репродуктивного типа.

Основа текущего контроля – *вопросы к практическим занятиям.*

### **6.4. Тематика и задания для практических занятий**

#### **ТЕМА 1**

#### **Место и роль муниципальных органов управления в новой социально-экономической стратегии развития регионов России**

##### **Вопросы для обсуждения**

1. Цели, принципы, задачи и содержание государственной социальной политики России.
2. Муниципальная социальная политика: понятие, задачи, принципы.
3. Организационные структуры управления, обеспечивающих формирование и реализацию социально-экономической стратегии развития регионов России.

##### **Контрольные вопросы и задания**

1. Нарисуйте схему структуры органов местного самоуправления, осуществляющих реализацию социальной политики.
2. Каковы задачи органов местного самоуправления и региональных властей в обеспечении полного и своевременного финансирования социальных программ?

Приведите примеры.

3. Перечислите организационные структуры управления, обеспечивающих формирование и реализацию социально-экономической стратегии развития регионов России.

## **ТЕМА 2**

### **Правовые основы деятельности муниципальных образований в осуществлении социальной политики**

#### **Вопросы для обсуждения**

1. Конституционные и правовые основы социальной политики России.
2. Национальный проект «Демография».
3. Федеральные и региональные социальные проекты Костромской области.
4. Государственные программы Костромской области в социальной сфере.

#### **Контрольные вопросы и задания**

1. Можно ли считать Конституцию РФ базовым источником права в сфере? Почему?
2. Перечислите меры по реализации муниципальной социальной политике, осуществляемые в Костромской области.
3. Какие мероприятия включены в программы по реализации социальной политики в Костромской области?

## **ТЕМА 3**

### **Механизмы реализации муниципальной социальной политики**

#### **Вопросы для обсуждения**

1. Система государственных минимальных социальных стандартов.
2. Субъекты реализации муниципальной социальной политики и их компетенция.
3. Региональные нормы и нормативы в социальной сфере.

#### **Контрольные вопросы и задания**

1. Дайте понятие «социальный стандарт».
2. Приведите примеры государственных минимальных социальных стандартов.
3. Перечислите методы, способы и механизмы достижения целей, определенных в рамках федеральной и региональной социальной политики.

## **ТЕМА 4**

### **Функции муниципальных образований в социальной сфере**

#### **Вопросы для обсуждения**

1. Основные направления деятельности органов местного самоуправления по участию в реализации социальной политики государства.
2. Характеристика трех уровней социальной политики.
3. Социальные вопросы местного значения.

#### **Контрольные вопросы и задания**

1. Назовите особенности межбюджетного трансферта в социальной сфере.
2. Перечислите основные вопросы социального характера, подлежащие разрешению в муниципальных районах. Приведите примеры.
3. Назовите права органов местного самоуправления муниципального района в социальной сфере.

## **ТЕМА 5**

### **Социальные программы органов местного самоуправления и их реализация на муниципальной территории**

#### **Вопросы для обсуждения**

1. Социальные программы органов местного самоуправления.
2. Формы предоставления местных льгот в социальной сфере.
3. Особенности реализации социальных программ в Костромской области.

#### **Контрольные вопросы и задания**

1. В чем состоит роль органов местного самоуправления при формировании и реализации социальных программ на муниципальном уровне?

2. Приведите примеры разработки социальных программ на муниципальном уровне в Костромской области.

## **ТЕМА 6**

### **Совершенствование деятельности органов местного самоуправления по социальной защите населения**

#### **Вопросы для обсуждения**

1. Проблемы, существующие в сфере социальной поддержки на муниципальном уровне.
2. Мероприятия по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления в сфере социальной защиты населения.
3. Международный опыт социальной защиты населения.

#### **Контрольные вопросы и задания**

1. Каков порядок по лицензированию деятельности негосударственных организаций, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, а также государственных структур, всех субъектов, кто занимается вопросами оказания социальных услуг населению?
2. Какие модели социальной защиты населения существуют?

### **6.5. Тематика и задания для лабораторных занятий**

Не предусмотрено

### **6.6. Методические рекомендации для выполнения курсовых работ (проектов)**

Не предусмотрено

## **7. Перечень основной и дополнительной литературы, необходимой для освоения дисциплины (модуля)**

а) основная:

1. Защита социальных прав граждан: теория и практика : монография / О.А. Снежко. — М. : ИНФРА-М, 2018. — 274 с. — (Научная мысль). — <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=915107>.

2. Территориальная организация государственной власти и местного самоуправления : учебник для магистратуры / С.В. Нарутто, Е.С. Шугрина. — М. : Норма : ИНФРА-М, 2018. — 272 с. <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=930915>

б) дополнительная:

Конституционное право России : учебник / Б.С. Эбзеев, И.Н. Зубов, Е.Н. Хазов и др. ; под ред. Б.С. Эбзеева, Е.Н. Хазова, А.С. Прудникова. - 7-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юнити-Дана, 2015. - 711 с. - (Dura lex, sed lex). - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-02592-6 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115399>

## **8. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины**

Информационные справочные системы:

1. Официальный сайт Президента Российской Федерации: <http://www.kremlin.ru>.
2. Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: <http://www.council.gov.ru>.
3. Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: <http://www.duma.gov.ru>.
4. Официальный сайт Правительства Российской Федерации: <http://government.ru>.
5. Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации <https://mintrud.gov.ru>

6. Официальный сайт Департамента по труду и социальной защите населения Костромской области <http://socdep.adm44.ru>
7. Официальный сайт Администрации города Костромы <http://www.gradkostroma.ru>

Информационно-правовая система КонсультантПлюс: <http://www.consultant.ru>.

Электронные библиотечные системы:

1. ЭБС «Лань»
2. ЭБС «Университетская библиотека online»
3. ЭБС «Znanium»

### **9. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине**

Для изучения дисциплины необходимо наличие аудитории, оснащенной мультимедийным оборудованием (проектором), также программного обеспечения (офисный пакет).