

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Костромской государственный университет»
(КГУ)

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Бюджетное право

Направление подготовки 40.04.01 Юриспруденция

Правовые основы государственного и муниципального управления

Квалификация (степень) выпускника: магистр

Кострома 2023

Рабочая программа дисциплины «Бюджетное право» разработана в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению 40.04.01, Юриспруденция, утвержден приказом Минобрнауки России и Минпросвещения России от 5 августа 2020 г. № 885/390 (зарегистрирован Минюстом России 11 сентября 2020 г., регистрационный номер № 59778) в соответствии с пунктом 8 статьи 13 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Разработала: Плюснина О.В., доцент, к.ю.н.

Рецензент: Лукоянов Д.Н., доцент, к.ю.н.

ПРОГРАММА УТВЕРЖДЕНА:

Заведующий кафедрой к.ю.н., доцент Плюснина О.В.

Протокол заседания кафедры № 9 от 27.05.2023 г.

1. Цели и задачи освоения дисциплины

- Изучение дисциплины преследует следующие цели и задачи:
- формирование прочных теоретических знаний о бюджете и бюджетном праве;
 - овладение основами методики юридического сопровождения разработки бюджетов разных уровней, правового регулирования различных финансовых потоков;
 - раскрытие содержания бюджета как экономико-юридической категории, его функций и роли в социально-экономическом развитии общества;
 - изучение системы бюджетного права, включающей общую и особенную части, специфики бюджетно-правовых норм и бюджетных правоотношений, источников бюджетного права;
 - освещение организационно-правовых основ бюджетной системы, бюджетных прав органов государственной власти и местного самоуправления;
 - ознакомление студентов с правовыми основами работы финансовых и иных органов по составлению и исполнению бюджета, представительных органов по рассмотрению и принятию бюджетного акта, а также контрольной работы на всех стадиях бюджетного процесса;
 - раскрытие принципов законодательного регулирования процедуры формирования федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов, а также государственных внебюджетных фондов;
 - рассмотрение особенностей и структуры существующих межбюджетных отношений, их правового оформления.

2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

освоить компетенции:

- ПК-2.** Способностью квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности, осуществлять правовое сопровождение и/или контроль соответствия деятельности требованиям законодательства
- ПК-3:** готовностью к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства
- ПК-7** Способностью квалифицированно толковать нормативные правовые акты, осуществлять методологию и аналитику сопровождение и/или контроль соответствие требованиям законодательства РФ
- ОПК-5.** Способен самостоятельно составлять юридические документы и разрабатывать проекты нормативных (индивидуальных) правовых актов;

Индикаторы освоённости компетенций:

ИК.ПК-2.1. Владеет навыками применения нормативных правовых актов в

профессиональной деятельности
ИК.ПК-2.2. Демонстрирует знание норм законодательства Российской Федерации о реализации права и правоприменении
ИК.ПК-3.1. Демонстрирует навыки реализации соответствующих стадиях производства по делам, возникающим из публичных правоотношений
ИК.ПК-3.2. Владеет навыками применения требований по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности общества, государства в различных сферах общественной жизни
ИК. ПК-7.1. Способен интерпретировать российские и международные нормативные правовые акты в правовом, историческом, социальном, политическом и иных контекстах и прогнозировать результаты интерпретации.
ИК.ПК-7.2 Способен осуществлять методологическое и аналитическое сопровождение и контроль интерпретационных норм и положений на соответствие требованиям законодательства РФ
ИК.ОПК.5.1. Осуществляет разработку правовых норм в соответствии с правилами юридической техники
ИК.ОПК 5.2. Проектирует нормотворческую деятельность

3. Место дисциплины в структуре ОП ВО

Дисциплина по выбору Б1.В.ДВ.02.02

Изучение дисциплины основывается на ранее освоенных дисциплинах и практиках: Государственное и муниципальное управление в сфере землепользования, Административная юстиция и административное судопроизводство, Сравнительное правоведение, Структура и организация государственной власти и местного самоуправления, Управленческая экономика.

Изучение дисциплины является основой для освоения последующих дисциплин/практик: Современные правотворческие технологии, Толкования норм права и юридическая техника, Экономика и управление интегрированными структурами, Защита прав и свобод человека и гражданина.

4. Объем дисциплины (модуля)

4.1. Объем дисциплины в зачетных единицах с указанием академических (астрономических) часов и виды учебной работы

Виды учебной работы,	заочная форма
Общая трудоемкость в зачетных единицах	2
Общая трудоемкость в часах	72
Аудиторные занятия в часах, в том числе:	14

Лекции	2
Практические занятия	12
Лабораторные занятия	-
Самостоятельная работа в часах	58
Форма промежуточной аттестации	Зачет

4.2. Объем контактной работы на 1 обучающегося

Виды учебных занятий	заочная форма
Лекции	2
Практические занятия	12
Лабораторные занятия	-
Консультации	0,1
Зачет/зачеты	0,25
Экзамен/экзамены	-
Курсовые работы	-
Курсовые проекты	-
Всего	14,35

5. Содержание дисциплины (модуля), структурированное по темам (разделам), с указанием количества часов и видов занятий

5.1 Тематический план учебной дисциплины

(заочная форма обучения)

№	Название раздела, темы	Всего з.е/час	Аудиторные занятия			Самостоятельная работа
			Лекц.	Практ.	Лаб.	
1	Бюджет и бюджетное законодательство. Бюджетная система Российской Федерации	10	1	2		7
2.	Уровни бюджетной системы Российской Федерации. Компетенция публично-правовых образований в области бюджета	10	1	2		7
3.	Применение бюджетной классификации	9		2		7
4.	Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Сбалансированность бюджетов	8		1		7

5.	Правовое регулирование расходов бюджетов. Расходные обязательства. Бюджетные ассигнования	8		1		7
6.	Бюджетный федерализм и межбюджетные отношения	9		2		7
7.	Бюджетный процесс: субъекты и стадии	8		1		7
8.	Составление бюджетной отчетности. Реализация бюджетного контроля	10		1		9
	Итого:	72	2	12	0	58

5.2. Содержание:

ТЕМА 1

Бюджет и бюджетное законодательство. Бюджетная система Российской Федерации

Статьи, обязательные для изучения

1. Карасева М. В. Система бюджетного права / М. В. Карасева // Финансовое право. 2009. № 2.
2. Лежебокова А. А. Некоторые особенности бюджетных правоотношений / А. А. Лежебокова // Финансовое право. – 2007. – № 10. С. 9–13.
3. Денисенко В. В. Особенности бюджетных правоотношений: взгляд административиста / В. В. Денисенко // Юрист-Правовед. 2011. – № 2. – С. 78–84.
4. Пауль А. Г. Бюджет – ось бюджетно-правового регулирования / А. Г. Пауль // Финансовое право. – 2007. – № 11.
5. Карасева М. В. Бюджетное право: новые теоретические подходы // Вестник ВГУ. Серия "Право". – 2007. – № 1.
6. Грязнова И. Ю. Виды бюджетов и подходы к их классификации / И. Ю. Грязнова // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. – 2011. – № 3. – С. 163-170.

Теоретические вопросы

1. В чем состоит экономическое и юридическое содержание бюджета?

2. Какие этапы прошло развитие бюджетной системы России?
3. В чем сущность и особенности бюджетных отношений?
4. Раскройте понятие бюджетного права, его предмета и метода.
5. Каковы особенности правового регулирования бюджетных отношений?
6. Охарактеризуйте источники бюджетного права, дайте понятие и опишите систему бюджетного законодательства.
7. Как нормы бюджетного законодательства соотносятся с нормами других отраслей (гражданского, административного права)?
8. Раскройте понятие и опишите структуру бюджетной системы Российской Федерации. Какие уровни бюджетов существуют в Российской Федерации и каковы взаимосвязи между ними? Каковы функции бюджетной системы?
9. Дайте понятие принципам бюджетной системы Российской Федерации. Опишите юридическое содержание каждого принципа.

ТЕМА 2

Уровни бюджетной системы Российской Федерации. Компетенция публично-правовых образований в области бюджета

Статьи, обязательные для изучения

1. Бобкова Л. Л. Полномочия Российской Федерации как субъекта бюджетного права / Л. Л. Бобкова // Финансовое право. – 2007. – № 11.
2. Евсеев П. И. Проблемы правового регулирования полномочий субъектов РФ в сфере бюджетных отношений / П. И. Евсеев, А. А. Ялбулганов // Журнал российского права. – 2005. – № 2.
3. Игнатюк Е. В. Правовое регулирование прозрачности бюджетного процесса / Е. В. Игнатюк // Журнал российского права. – 2009. – № 10.
4. Пешкова Х. В. Требование разграничения расходов между федеральным бюджетом, региональными бюджетами, местными бюджетами как принцип бюджетного устройства России / Х. В. Пешкова // Вестник Академии. – 2011. – № 1. – С. 22–25.
5. Шумилов И. М. Проблемы конституционно-правового регулирования полномочий муниципальных образований в сфере формирования и исполнения местных бюджетов / И. М. Шумилов // Адвокат. – 2009. – № 1.

Теоретические вопросы

1. Какие уровни бюджетов существуют в Российской Федерации и каковы взаимосвязи между ними?
2. Каковы функции бюджетной системы?
3. Как распределяются бюджетные полномочия между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями?

4. Раскройте сущность и принципы бюджетного федерализма. В чем состоит принцип субсидиарности?
5. Что собой представляет консолидированный бюджет?
6. Раскройте понятие и виды государственных внебюджетных фондов.
7. Какова природа бюджета Союзного государства России и Беларуси.

ТЕМА 3

Применение бюджетной классификации

Статьи, обязательные для изучения

1. Антропова М. С. Кодирование информации при составлении бюджета субъекта Российской Федерации / М. С. Антропова // Делопроизводство. – 2009. – № 2.
2. Сагайдачная Н. К. Социальные аспекты бюджетной классификации доходов / Н. К. Сагайдачная // Проблемы учета и финансов. – 2011. – № 3. С. 26–28.

Теоретические вопросы

1. Раскройте понятие и содержание принципов бюджетной системы Российской Федерации.
2. Каковы функции и назначение бюджетной классификации Российской Федерации?
3. Как построена классификация доходов бюджетов?
4. Раскройте структуру классификации расходов бюджетов?
5. Для каких целей предназначена классификация операций сектора государственного управления? Какова ее структура?

ТЕМА 4

Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Сбалансированность бюджетов

Статьи, обязательные для изучения

1. Боженок С. Я. К вопросу о системе источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации / С. Я. Боженок // Российская юстиция. – 2008. – № 7.
2. Комягин Д. Л. Исполнение бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита: этапы и отдельные процедуры / Д. Л. Комягин // Публично-правовые исследования. Ежегодник Центра публично-правовых исследований. Том 2. – М.: АНО «Центр публично-правовых исследований», 2007. – С. 470–504.
3. Пауль А. Г. К вопросу о бюджетно-правовом понятии доходов бюджета / А. Г. Пауль // Финансовое право. – 2011. – № 2. – С. 20–23.
4. Власенко Е. О. Методы обеспечения сбалансированности бюджета субъекта РФ / Е. О. Власенко // Известия Иркутской государственной

экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права) (электронный журнал). – 2010. – № 5. – С. 103–107.

5. Кузнецова Ж. С. Финансово-правовой принцип сбалансированности бюджета / Ж. С. Кузнецова // Юристъ-Правоведъ. – 2009. – № 1. – С. 114–118.

6. Малиновская С. А. Суверенные фонды: международный опыт / С. А. Малиновская // Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. – 2011. – № 17. – С. 61–76.

7. Сорокина Т. В. Обеспечение сбалансированности местных бюджетов в условиях реализации реформы бюджетного процесса / Т. В. Сорокина // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права) (электронный журнал). – 2010. – № 4. – С. 28–33.

8. Шийко Р. С. О резервных фондах субъектов РФ / Р. С. Шийко // Бюджет. – 2011. – № 5. – С. 20–21.

Теоретические вопросы

1. Раскройте понятие доходов бюджета.
2. Чем отличаются налоговые и неналоговые доходы бюджетов?
3. Дайте понятие администрирования доходов бюджетов.
4. Дайте понятие налога и сбора. Чем отличается налог от сбора?
5. Что понимается под понятием установить налог?
6. Каковы особенности действия налогового законодательства во времени и пространстве?
7. Как соотносится бюджетное и налоговое законодательство?
8. Как используются нефтегазовые доходы федерального бюджета?
9. Возможно ли предоставление из бюджета субъекта Российской Федерации муниципальным образованиям бюджетных кредитов без предоставления обеспечения исполнения обязательства по возврату указанного кредита, уплате процентных и иных платежей, предусмотренных соответствующим договором (соглашением)?
10. Что понимается под дефицитом бюджета? Как он ограничивается?
11. Назовите источники финансирования дефицита бюджетов.
12. Дайте понятие государственного и муниципального долга.
13. Назовите формы осуществления государственных и муниципальных долговых обязательств.
14. Как соотносится бюджетное и налоговое законодательство при регулировании государственного и муниципального долга?
15. Каковы особенности предоставления государственных и муниципальных гарантий.

ТЕМА 5

Правовое регулирование расходов бюджетов. Расходные обязательства. Бюджетные ассигнования

Статьи, обязательные для изучения

1. Бабкова Ю.Б. Наука финансового права - о бюджетных расходах // Финансовое право. 2009. № 9.
2. Баирова Э.В. Роль реестра расходных обязательств в повышении эффективности управления расходами регионального бюджета // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права) (электронный журнал). 2011. № 1.
3. Доржиева В.В., Дугарова Э.В. Вопросы правового регулирования расходных обязательств // Известия ИГЭА. 2009. № 4.
4. Игнатюк Е. В. Правовое содержание института расходных обязательств // Законодательство и экономика. 2006. № 9.
5. Пауль А.Г. Правовое регулирование расходов бюджетов // Вестник Воронежского государственного университета. Серия «Право.» . 2008. № 1. С. 243-249.
6. Пешкова Х.В. Обязательственный характер правоотношений осуществления расходов бюджета // Финансовое право. 2007. № 11.
7. Зобова Е. В., Федорова А. Ю. Особенности финансирования бюджетных учреждений // Социально-экономические явления и процессы. 2011. № 3-4. С. 101-108.
8. Комягин Д. Л. К вопросу о классификации бюджетных расходов // Реформы и право. 2010. № 3. С. 10 - 15.
9. Конюхова Т. В. Об институте бюджетных ассигнований // Журнал российского права. 2011. № 3. С. 9-14.
10. Пиняскина О.В. Вопросы оптимизации расходов на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства // Финансовое право. 2010. № 10. С. 10 - 17.

Теоретические вопросы

1. Дайте понятие расходов бюджетов.
2. Как осуществляется формирование расходов бюджетов?
3. Какие нормативные акты составляют правовую основу разграничения расходных полномочий в РФ? Каковы основные принципы децентрализации расходных полномочий?.
4. Раскройте понятие расходного обязательства. Чем различаются расходные полномочия и расходные обязательства?
5. Как осуществляется реализация расходного обязательства, его установление, исполнение, финансирование?
6. Назовите виды расходных обязательств. В чем специфика публичных обязательств, публичных нормативных обязательств?.

7. Раскройте соотношение понятий «бюджетные обязательства» и «денежные обязательства».

8. Как устанавливаются и реализуются расходные обязательства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований?

9. В чем заключается администрирование расходов бюджетов? Каковы функции главных распорядителей средств бюджета?

10. Раскройте содержание понятия «бюджетные ассигнования». В чем заключается юридическое значение института бюджетных ассигнований?

11. Как происходит планирование бюджетных ассигнований?

12. Как осуществляется финансовое обеспечение деятельности органов власти и казенных учреждений? В чем суть сметно-бюджетного финансирования?

13. Чем казенные учреждения отличаются от бюджетных учреждений и автономных учреждений?

14. Как осуществляется финансирование деятельности бюджетных и автономных учреждений? Раскройте понятие и значение государственных (муниципальных) заданий на выполнение работ, оказание услуг учреждениями.

15. Как происходит предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям? Какие виды субсидий существуют?

16. Каковы правовая природа и порядок предоставления субсидий юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям) – производителям товаров, работ, услуг.

17. Как осуществляются бюджетные инвестиции?

ТЕМА 6.

Бюджетный федерализм и межбюджетные отношения

Статьи, обязательные для изучения

1. Алиев Т.Т., Ягофаров Р.Р. Институт межбюджетных трансфертов в системе бюджетного права // Современное право. 2010. № 1. С. 44-50.

2. Гиголаев К.Р. К вопросу о перспективах развития межбюджетных отношений // Вестник Северо-Осетинского государственного университета имени Коста Левановича Хетагурова. 2011. № 2. С. 252-256.

3. Лишин М.В. Становление системы межбюджетных отношений: история и современное состояние // Теория и практика общественного развития. 2010. № 1. С. 323-326.

4. Ткачева Т.Ю. Трансформация форм межбюджетных трансфертов в свете новаций бюджетной политики // Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 2. С. 47-53.

5. Шмакова С. А. Некоторые теоретико-правовые аспекты понятия бюджетного федерализма // Конституционное и муниципальное право. 2007 № 8. С. 17-23.

Теоретические вопросы

1. Назовите признаки бюджетного федерализма.
2. Дайте понятие межбюджетных трансфертов. Чем отличается правовой режим дотаций, субвенций, субсидий?
3. Каковы основные условия предоставления трансфертов из федерального бюджета? .
4. Что представляет собой федеральный фонд финансовой поддержки регионов? Каково назначение дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации?. Какова методика распределения дотаций?
5. Какими актами регулируются межбюджетные отношения в Костромской области?
6. Какие каналы выравнивания бюджетной обеспеченности поселений предусматривают Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?
7. Как происходит выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов? Каков порядок распределения дотаций в Костромской области?
8. Дайте характеристику субсидий местным бюджетам на софинансирование социально значимых расходов.
9. Какие формы межбюджетных трансфертов из местных бюджетов предусмотрены Бюджетным кодексом Российской Федерации?
10. Что представляет собой система «отрицательных» трансфертов?

ТЕМА 7

Бюджетный процесс: субъекты и стадии

Статьи, обязательные для изучения

1. Веремеева О.В. Становление и развитие бюджетного процесса в России // Представительная власть - XXI век: законодательство, комментарии, проблемы. 2010. № 1. С. 26-29.
2. Гарнов И.Ю. Администраторы поступлений в бюджет: функции, организация работы, особенности бюджетного учета // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2010. № 1. С. 4-13.
3. Лопатников В.С. Контрольно-счетная палата - участник бюджетного процесса // Вестник АКСОР. 2010. № 3. С. 155-161.
4. Никончук Д.А. Уточнение полномочий участников бюджетного процесса на стадии подготовки и рассмотрения федерального бюджета (организационно-правовой аспект) // Право и государство: теория и практика. 2010. № 6. С. 72-77.
5. Сазонов С.П. Администраторы доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и их контрольные функции // Научный вестник Волгоградской академии государственной службы. Серия: Экономика. 2010. № 1. С. 18-24.

6. Учаева Е.Н. Полномочия субъектов муниципального бюджетного процесса: правовые аспекты // Пробелы в российском законодательстве. 2010. № 3. С. 38-40.

7. Васильева Н.В. О некоторых проблемах составления проектов бюджетов, рассмотрения и утверждения бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований // Академический юридический журнал. 2008. № 32. С. 22-28.

8. Клишина М.А. Проблемы и перспективы развития процедур составления проекта бюджета // Налоги-журнал. 2009. № 5. С. 17-20.

9. Никончук Д.А. О некоторых изменениях в правовых подходах к рассмотрению проекта федерального бюджета // Юридическая мысль. 2010. № 1. С. 59-66.

10. Романько А.Н. О понятии и сущности стадии составления бюджетов субъектов Российской Федерации // Вестник Саратовской государственной академии права. 2011. № 4. С. 192-195.

11. Фуфачева Е.В. Бюджетное планирование в рамках бюджетного процесса в Российской Федерации // Вестник Российской правовой академии. 2009. № 1. С. 47-49.

12. Пауль А.Г. К вопросу о юридическом значении законов (решений) о бюджете // Налоги и финансовое право. 2011. № 10. С. 151-157.

13. Резинкин М.А. Казначейское исполнение бюджетов в системе управления государственными финансами // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2010. № 4. С. 94-96.

Теоретические вопросы

1. Дайте определения и назовите основные стадии бюджетного процесса.

2. Перечислите основных субъектов бюджетного процесса.

3. Каковы полномочия представительных и исполнительных органов власти в бюджетном процессе?

4. Раскройте статус и полномочия органов государственного и муниципального финансового контроля.

5. В чем состоит принцип подведомственности расходов?

6. Каковы полномочия главных распорядителей, распорядителей средств бюджета?

7. Каковы полномочия главных администраторов, администраторов доходов бюджета?

8. Раскройте основы правового статуса получателей средств бюджета.

9. Перечислите участников бюджетного процесса федерального уровня. В чем специфика их полномочий?

10. Какова специфика закона (решения) о бюджете как правового акта? Каковы содержательные требования к проекту закона (решения) о бюджете?

11. В чем состоит значение государственных и муниципальных целевых программ?

12. Какова процедура рассмотрения проекта федерального бюджета Государственной Думой?

13. Назовите основные этапы исполнения бюджета по доходам и источникам финансирования дефицита.

14. Каковы основные этапы исполнения бюджета по расходам? Как происходит принятие и оплата денежных обязательств получателями средств бюджета?

ТЕМА 8.

Составление бюджетной отчетности. Реализация бюджетного контроля

Статьи, обязательные для изучения

1. Бредихин Л.В. Внешний финансовый контроль – неотъемлемая часть бюджетного процесса // Вестник АКСОР. 2011. № 1. С. 102-106.

2. Замятин В.В. Предварительный финансово-бюджетный контроль как вид финансового контроля // Проблемы права. 2011. № 1. С. 177-179.

3. Пономарева К.А. Бюджетно-правовая ответственность: опыт России и Германии // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2011. № 2. С. 76-79.

4. Федорова А.Ю., Зобова Е.В. Финансовый контроль за целевым использованием средств бюджета // Социально-экономические явления и процессы. 2011. № 5-6. С. 238-245.

5. Яковлева Н.Д. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета // Вестник АКСОР. 2011. № 3. С. 80-87.

Теоретические вопросы

1. Раскройте понятие и значение бюджетного учета?

2. Какие отчеты составляют бюджетную отчетность?

3. Каковы правила составления бюджетной отчетности?

4. Перечислите этапы рассмотрения и утверждения годовых отчетов об исполнении бюджета.

5. Назовите органы государственного и муниципального финансового контроля.

6. Перечислите принципы государственного и муниципального финансового контроля.

6. Методические материалы для обучающихся по освоению дисциплины

6.1. Самостоятельная работа обучающихся по дисциплине (модулю)

№ п/п	Раздел (тема) дисциплины	Задание	Часы	Методические рекомендации по выполнению задания	Форма контроля
1	Бюджет и бюджетное законодательство . Бюджетная система Российской Федерации	Подготовка ментальных карт, сравнительных таблиц; блиц-опрос	7	См. раздел 6.1.	Проведение устных опросов, проверка письменных ответов
2.	Уровни бюджетной системы Российской Федерации. Компетенция публично-правовых образований в области бюджета	Создание моделей творческие задания; развернутые доклады по индивидуальны м темам.	7	См. раздел 6.1.	Проведение устных опросов, проверка письменных ответов
3.	Применение бюджетной классификации	Работа в малых группах; эвристическая беседа; выдача задания на самостоятельную работу	7	См. раздел 6.1.	Проведение устных опросов, проверка письменных ответов
4.	Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Сбалансированность бюджетов	Подготовка ментальных карт, сравнительных таблиц	7	См. раздел 6.1.	Проведение устных опросов, проверка письменных ответов
5.	Правовое регулирование расходов бюджетов. Расходные обязательства. Бюджетные ассигнования	Подготовка ментальных карт, сравнительных таблиц, деловая игра «Бюджетное обязательство	7	См. раздел 6.1.	Проведение устных опросов, проверка письменных ответов
6.	Бюджетный федерализм и межбюджетные отношения	Подготовка ментальных карт, сравнительных таблиц; деловая игра	7	См. раздел 6.1.	Проведение устных опросов, проверка письменных ответов

		«Бюджетное обязательство»			
7.	Бюджетный процесс: субъекты и стадии	деловая игра «Бюджетное обязательство»	7	См. раздел 6.1.	Проведение устных опросов, проверка письменных ответов
8.	Составление бюджетной отчетности. Реализация бюджетного контроля	Подготовка ментальных карт, сравнительных таблиц, деловая игра «Бюджетное обязательство»	9	См. раздел 6.1.	Проведение устных опросов, проверка письменных ответов

6.1.1 Методические рекомендации для изучения тем

Изучение разделов дисциплины рекомендуется начинать с прочтения теоретических материалов и ознакомления с нормативными правовыми актами.

В дальнейшем необходимо осуществить анализ предложенных материалов и НПА, составить таблицы, схемы и интеллектуальные карты.

Интеллектуальные карты.

Карты – способ наглядного графического представления практически любого интеллектуального объекта – понятия, идеи, концепции, проблемы, темы и т.д.

Особенность интеллектуальных карт заключается в том, что на листе бумаги (или на экране компьютера) воспроизводятся не только основные элементы объекта, но и связи и взаимоотношения между ними, прорисовываются возможные авторские ассоциации и т.д.

Составляя интеллектуальные карты, можно использовать не только линии, буквы, цифры, но и иные изобразительные элементы – условные значки, рисунки, картинки, цвет. В компьютерном варианте, разумеется, таких элементов может быть еще больше – компьютерная графика, анимация, звук, цвет, видео, карты позволяют фиксировать и содержание интеллектуального объекта, способствуют его упорядочению и выступают как прием мнемотехники запоминания).

Графика интеллектуальной карты «будит» в сознании новые связи и ассоциации, способствует активизации творческого мышления.

При некотором навыке работы с интеллектуальными картами, они позволяют «сворачивать-разворачивать» значительный объем информации.

Пользуясь одной только интеллектуальной картой можно, например, спокойно вести рассказ, прочитать лекцию или сделать доклад, опираясь на заложенные в ней ассоциации и раскрывая в речи элемент за элементом содержание карты.

Интеллектуальные карты имеют существенные преимущества перед общепринятым в школе и вузе «плоским», «линейным» конспектированием интеллектуальных объектов. В том числе следующие:

- 1 Экономия времени от записывания и чтения только относящихся к делу слов.
- 2 Экономия времени на поиск ключевых слов среди большого объема прочего текста.
- 3 Ключевые слова более заметны и воспринимаются с большей легкостью.
- 4 Ключевые слова сведены в единое поле зрения, способствуя высокой творческой отдаче и высокой степени усвоения материала.
- 5 Ключевые слова связаны между собой ясными и уместными ассоциациями.
- 6 Концентрация внимания на главных, наиболее важных вопросах.
- 7 Мозгу легче воспринимать и запечатлевать в памяти разноцветную многомерную интеллект-карту, нежели монотонный, притупляющий внимание линейный конспект.
- 8 В процессе составления интеллектуальной карты человек постоянно пребывает на грани открытия чего-то нового. Это способствует активизации процесса мышления.
- 9 Метод интеллектуальных карт отвечает естественному стремлению мозга к законченному и целостному восприятию, к познанию нового.
- 10 В результате постоянного использования способностей своего мозга человек становится интеллектуально более активным и восприимчивым к новой информации, уверенным в своих силах.

В стандартном пакете программ Microsoft Office имеется программа MS Visio, позволяющая без затруднений составлять интеллектуальные карты значительного объема и сложности (практически все интеллектуальные карты).

Подробнее об интеллектуальных картах см.: Бьюзен Т. и Б.Супермышление. 5-е изд. – Минск. – Попурри. – 2008

Методические рекомендации по проведению деловой игры «Бюджетное обязательство»

Деловая игра «Бюджетное обязательство» проводится на протяжении всего курса в несколько этапов.

К первому этапу можно приступать после освоения темы «Правовое регулирование расходов бюджетов. Расходные обязательства. Бюджетные ассигнования», к каждому следующему этапу – по мере освоения соответствующей темы учебного курса.

Этапы деловой игры «Бюджетное обязательство»:

а) установление расходного обязательства (возможно установление нескольких расходных обязательств – публичного нормативного обязательства социального характера и расходного обязательства инновационной направленности, например, по планированию ассигнований на создание принципиально новой информационной технологии);

б) определение стоимости нового бюджетного обязательства;

- в) определение источников покрытия нового бюджетного обязательства (при условии соблюдения принципа совокупного покрытия расходов бюджета);
- г) прохождение этапов составления, рассмотрения и утверждения бюджета бюджетного процесса;
- д) исполнение нового бюджетного обязательства;
- е) составление и утверждение бюджетной отчетности;
- ж) контроль достижения показателей выполнения бюджетного обязательства;
- з) аудит эффективности расходов на новое бюджетное обязательство.

6.2 Образовательные технологии

В соответствии с требованиями ФГОС ВПО по направлению 40.04.01. Юриспруденция, реализация компетентного подхода в ходе преподавания дисциплины «Юридический анализ и экспертиза в профессиональной деятельности» предусматривает широкое использование в учебном процессе активных и интерактивных форм проведения занятий (деловых игр, разбор конкретных ситуаций, тематические дискуссии, презентации с использованием мультимедийных технологий и др.).

6.3 Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся

К самостоятельной работе студента относится деятельность, которую он осуществляет без участия преподавателя, но по его заданию, под его руководством и наблюдением.

Самостоятельная работа проводится с целью углубления и расширения теоретических знаний, систематизации и закрепления полученных теоретических знаний и практических умений, формирование умений использовать нормативную, правовую, справочную документацию и специальную литературу, развитие познавательных способностей и активности (творческой инициативы, самостоятельности, ответственности, организованности), формирование самостоятельного мышления, способностей к саморазвитию, самосовершенствованию и самореализации.

К видам самостоятельной работы студента относится аудиторная и внеаудиторная работа. Аудиторная работа выполняется на учебных занятиях по заданию и под руководством преподавателя. Внеаудиторная работа выполняется по заданию и при методическом руководстве преподавателя, но без его непосредственного участия.

Аудиторная самостоятельная работа студента возможна при использовании активных и интерактивных форм занятий. Традиционная пассивная форма предполагает простые ответы студентов на поставленные вопросы и исключает самостоятельную работу, студент просто воспроизводит знания, которые он получил либо от преподавателя в результате пассивного восприятия, либо в результате внеаудиторной самостоятельной работы.

Формы и виды внеаудиторной самостоятельной работы обучающихся:
чтение основной и дополнительной литературы, изучение информации, полученной в системе Интернет;
конспектирование источников;
подготовка сообщений, докладов, презентаций, эссе;
выполнение творческих работ;
самостоятельное выполнение практических заданий репродуктивного типа (ответы на вопросы, тесты и т.д.);
подготовка к промежуточной аттестации, в том числе путём самостоятельного выполнения практических заданий репродуктивного типа.

Основа текущего контроля – практикум в правовой аналитике.

6.4. Тематика и задания для практических занятий

ЗАДАНИЯ ДЛЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

ТЕМА 1

Бюджет и бюджетное законодательство. Бюджетная система Российской Федерации

Статьи, обязательные для изучения

1. Карасева М. В. Система бюджетного права / М. В. Карасева // Финансовое право. 2009. № 2.
2. Лежебокова А. А. Некоторые особенности бюджетных правоотношений / А. А. Лежебокова // Финансовое право. – 2007. – № 10. С. 9–13.
3. Денисенко В. В. Особенности бюджетных правоотношений: взгляд административиста / В. В. Денисенко // Юрист-Правоведь. 2011. – № 2. – С. 78–84.
4. Пауль А. Г. Бюджет – ось бюджетно-правового регулирования / А. Г. Пауль // Финансовое право. – 2007. – № 11.
5. Карасева М. В. Бюджетное право: новые теоретические подходы // Вестник ВГУ. Серия "Право". – 2007. – № 1.
6. Грязнова И. Ю. Виды бюджетов и подходы к их классификации / И. Ю. Грязнова // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. – 2011. – № 3. – С. 163-170.

Теоретические вопросы для обсуждения

1. В чем состоит экономическое и юридическое содержание бюджета?
2. Какие этапы прошло развитие бюджетной системы России?
3. В чем сущность и особенности бюджетных отношений?
4. Раскройте понятие бюджетного права, его предмета и метода.

5. Каковы особенности правового регулирования бюджетных отношений?

6. Охарактеризуйте источники бюджетного права, дайте понятие и опишите систему бюджетного законодательства.

7. Как нормы бюджетного законодательства соотносятся с нормами других отраслей (гражданского, административного права)?

8. Раскройте понятие и опишите структуру бюджетной системы Российской Федерации. Какие уровни бюджетов существуют в Российской Федерации и каковы взаимосвязи между ними? Каковы функции бюджетной системы?

9. Дайте понятие принципам бюджетной системы Российской Федерации. Опишите юридическое содержание каждого принципа.

Практические задания и задачи

1. Ознакомьтесь со следующими работами:

Болтинова О. В. Бюджетное право. / О. В. Болтинова. – М.: Норма, 2009.

Евдокимов А. Н. Бюджет как элемент бюджетной системы: отечественный и зарубежный опыт / А. Н. Евдокимов // Финансовое право. – 2007. – № 7.

Найденова Е. А. Формирование доходной части бюджета земских учреждений России в конце XIX - начале XX века (на примере Московского губернского земства) / Е. А. Найденова // История государства и права. – 2007. – № 13

Чибинов В. М. Становление бюджетных правоотношений в финансовой системе России в XVII - XIX веках / В. М. Чибинов, К. А. Черепов // История государства и права. – 2008. – № 6.

Фокина В. Ю. Эволюция бюджетного права России / В. Ю. Фокина // История государства и права. – 2007. – № 1.

Составьте таблицу «Этапы развития бюджетной системы России».

№ п/п	Хронологическая рамка этапа	Правовые основы бюджетной деятельности	Органы, осуществляющие разработку и принятие бюджета	Форма сметно-бюджетного акта	Срок действия бюджета (сметы)	Содержание сметно-бюджетных актов

2. Советом народных депутатов города Энска, являющегося муниципальным образованием со статусом городского округа, 28 января 2014 г. принято Постановление № 141 «Об образовании целевого внебюджетного фонда «Правопорядок», из которого должны были целевым образом финансироваться работы по установке камер наблюдения на улицах и в иных общественных местах. Прокурор города Энска внес протест с требованием об отмене данного постановления ввиду того, что действующее бюджетное законодательство, а именно Бюджетный кодекс РФ, не предусматривает возможности образования на уровне муниципального образования подобных целевых внебюджетных фондов. Решением совета

протест был отклонен со ссылкой на статьи 130 и 132 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми органы местного самоуправления самостоятельно решают вопросы местного значения и самостоятельно распоряжаются муниципальной собственностью, в том числе денежными средствами. Прокурор не согласился с отклонением протеста и обратился в Энский городской суд с заявлением о признании данного постановления недействующим.

Как в данном деле распределены обязанности по доказыванию? Какие обстоятельства должен доказать прокурор? Подведомственно ли Энскому городскому суду данное дело? Какое решение должен принять суд?

3. Администрация Энской области обратилась в арбитражный суд с иском к акционерному обществу (АО) «Колхоз «Светлый путь» о взыскании с ответчика 79 366 рублей неосновательного обогащения, возникшего в результате незаконного получения ответчиком в 2014 году субсидии из областного бюджета.

Субсидия была выделена ответчику на основании представленного им в Администрацию Энской области бухгалтерского баланса и отчета о прибылях и убытках с 01.01.2013 по 31.12.2013, из которых следовало, что АО «Колхоз «Светлый путь» в 2013 году получило прибыль от основной деятельности в размере 2 771 тыс. рублей, а чистая прибыль отчетного года составила 88 тыс. рублей.

Ревизией бухгалтерских документов АО «Колхоз «Светлый путь», проведенной с 06.09.2014 по 27.09.2014 ревизором О. Ю. Шапошниковой по заданию начальника УБЭП Энской области, установлено, что, согласно представленным к ревизии документам, АО «Колхоз «Светлый путь» прибыльным сельскохозяйственным предприятием на момент предоставления субсидии не являлось.

Считая, что субсидия предоставлена ответчику в результате неправомерных действий ответчика по предоставлению прибыльных балансовых отчетов, и ответчик получил субсидию без законных оснований, истец обратился в суд с иском о взыскании с АО «Колхоз «Светлый путь» 79 366 рублей как неосновательного обогащения.

Ответчик возражал против удовлетворения иска, ссылаясь на то, что в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок и основания возврата субсидий должны устанавливаться актами об их предоставлении. Однако, Порядок предоставления субсидий из областного бюджета на поддержку сельскохозяйственного производства в 2011 году, утвержденный постановлением главы Администрации Энской области от 19.01.2014 № 45, такие основания не предусмотрены.

Какие правоотношения возникли между участниками спора? Какие нормативные правовые акты должны быть применены при его разрешении? Какое решение должен принять суд?

4. Энская областная Дума 16 января 2015 года приняла закон «О внесении изменений в Закон Энской области «О бюджете Энской области на

2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Прокурор Энской области обратился с заявлением в Энский областной суд о признании данного закона недействующим, поскольку он посчитал неправомерным внесение изменений в закон о бюджете по истечении финансового года.

Какое решение должен принять суд?

5. В сельском поселении Большие Лихоборы Крохоборского муниципального района Энской области 26 декабря 2014 года на сходе жителей был принят бюджетный акт на 2015 год. Прокурор Крохоборского района Энской области внес протест о признании этого акта недействительным, поскольку в соответствии со статьей 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджет должен приниматься представительным органом муниципального образования. Глава поселения Большие Лихоборы протест отклонил, т. к. численность избирателей в поселении составляет 78 человек, и представительный орган в нем отсутствует. Прокурор не согласился и обратился в суд с требованием о признании акта о бюджете недействующим.

Какое решение должен принять суд?

ТЕМА 2

Уровни бюджетной системы Российской Федерации. Компетенция публично-правовых образований в области бюджета

Статьи, обязательные для изучения

1. Бобкова Л. Л. Полномочия Российской Федерации как субъекта бюджетного права / Л. Л. Бобкова // Финансовое право. – 2007. – № 11.

2. Евсеев П. И. Проблемы правового регулирования полномочий субъектов РФ в сфере бюджетных отношений / П. И. Евсеев, А. А. Ялбулганов // Журнал российского права. – 2005. – № 2.

3. Игнатюк Е. В. Правовое регулирование прозрачности бюджетного процесса / Е. В. Игнатюк // Журнал российского права. – 2009. – № 10.

4. Пешкова Х. В. Требование разграничения расходов между федеральным бюджетом, региональными бюджетами, местными бюджетами как принцип бюджетного устройства России / Х. В. Пешкова // Вестник Академии. – 2011. – № 1. – С. 22–25.

5. Шумилов И. М. Проблемы конституционно-правового регулирования полномочий муниципальных образований в сфере формирования и исполнения местных бюджетов / И. М. Шумилов // Адвокат. – 2009. – № 1.

Теоретические вопросы для обсуждения

1. Какие уровни бюджетов существуют в Российской Федерации и каковы взаимосвязи между ними?

2. Каковы функции бюджетной системы?

3. Как распределяются бюджетные полномочия между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями?

4. Раскройте сущность и принципы бюджетного федерализма. В чем состоит принцип субсидиарности?

5. Что собой представляет консолидированный бюджет?

6. Раскройте понятие и виды государственных внебюджетных фондов.

7. Какова природа бюджета Союзного государства России и Беларуси.

Задачи

1. Энская областная Дума 12 мая 2014 года приняла Бюджетный кодекс Энской области, в статьях 43, 44 и 45 которого установлена административная ответственность за нецелевое использование бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов; нарушение срока возврата бюджетных средств, полученных на возвратной основе; нарушение сроков перечисления платы за пользование бюджетными средствами.

Правомерно ли включение таких положений в закон субъекта Российской Федерации?

2. В законе Энской области «О бюджете Энской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» указано, что целевые средства, предусмотренные для перечисления в местные бюджеты в соответствии с настоящим Законом (за исключением субвенций), выделяются при условии выполнения требований бюджетного законодательства Российской Федерации, Энской области и подписания муниципальными районами (городскими округами) соглашений с Департаментом финансов Энской области об условиях предоставления финансовой помощи из бюджета Энской области. Администрация Крохоборского района Энской области отказалась подписывать соглашение, считая, что такое условие предоставления трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации не предусмотрено статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Департамент финансов в свою очередь отказался перечислять суммы трансфертов, несмотря на то, что они предусмотрены Крохоборскому району в законе о бюджете.

Кто прав в данном споре?

3. Пункт 13 статьи 14 Бюджетного кодекса Энской области наделяет Департамент финансов Энской области полномочием осуществлять проверки соответствия кандидатов на замещение должностей руководителей финансовых органов муниципального образования квалификационным требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. Начальник Управления финансов Администрации города Энска (городской округ) назначен на должность без такой проверки. Департамент финансов Энской области потребовал уволить данного муниципального служащего, поскольку нарушен порядок его назначения на должность.

Какие действия в данной ситуации должен предпринять Глава города Энска, возглавляющий Администрацию Энска?

4. Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Энской области и муниципальное образование Крохоборский район 01.07.2014 подписали соглашение о взаимодействии Управления Роспотребнадзора по Томской области и муниципального образования Крохоборский район.

В соответствии с условиями данного соглашения муниципальное образование приняло на себя обязательство содействовать деятельности Роспотребнадзора в проведении мероприятий по проверке соблюдения правил торговли на территории Крохоборского района и направлять 20 % от фактически зачисленных в местный бюджет административных штрафов, налагаемых за нарушение правил торговли, на укрепление материально-технической базы управления Роспотребнадзора. В свою очередь, Роспотребнадзор обязалась осуществлять мероприятия по проверке соблюдения правил торговли, качества товаров, сроках их реализации и условий хранения в предприятиях торговли и общественного питания Роспотребнадзор района, также обеспечивать расходование средств, определенных пунктом 2.1 соглашения, на укрепление материально-технической базы управления Роспотребнадзора.

Прокурор Энской области, считая соглашение о взаимодействии не соответствующим нормам законодательства, обратился в Арбитражный суд Энской области с заявлением о признании этой сделки недействительной по статье 168 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Какое решение должен принять арбитражный суд?

5. Администрация Энской области приняла постановление о подготовке референдума области о самообложении граждан на нужды строительства дорог. Прокурор Энской области обратился в Энский областной суд с заявлением о незаконности постановления, полагая, что средства самообложения граждан не могут взиматься органами государственной власти, а только органами местного самоуправления. Представитель Администрации Энской области возражал против требований прокурора, так как пунктом 3 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что в состав неналоговых доходов бюджетов включаются средства самообложения граждан. Статьей 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что к бюджетам бюджетной системы Российской Федерации относятся в том числе бюджеты субъектов Российской Федерации.

Кто прав в данном споре? Решите дело.

ТЕМА 3

Применение бюджетной классификации

Статьи, обязательные для изучения

1. Антропова М. С. Кодирование информации при составлении бюджета субъекта Российской Федерации / М. С. Антропова // Делопроизводство. – 2009. – № 2.
2. Сагайдачная Н. К. Социальные аспекты бюджетной классификации доходов / Н. К. Сагайдачная // Проблемы учета и финансов. – 2011. – № 3. С. 26–28.

Теоретические вопросы для обсуждения

1. Раскройте понятие и содержание принципов бюджетной системы Российской Федерации.
2. Каковы функции и назначение бюджетной классификации Российской Федерации?
3. Как построена классификация доходов бюджетов?
4. Раскройте структуру классификации расходов бюджетов?
5. Для каких целей предназначена классификация операций сектора государственного управления? Какова ее структура?

Задачи

1. ООО «Рога и копыта» платежным поручением от 12 февраля 2014 г. № 67 перечислило в бюджет на счет № 40101810200000010001 денежные средства в сумме 6 000 000 руб. в качестве уплаты налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) за 2013 г. При этом, при оформлении платежного поручения в графе получателя денежных средств был указан неверный код бюджетной классификации № 18210201010011000110, соответствующий единому социальному налогу.

В результате проведения выездной налоговой проверки организации налоговый орган выявил указанную ошибку, которая, по его мнению налогового органа, повлекла возникновение у организации недоимки по НДФЛ. Результаты данной проверки налоговый орган отразил в акте от 29 марта 2014 г. № 02-25/04, на основании которого 06 мая 2014 г. принял решение № 02-27/04. Указанным решением организации было предложено, в частности, уплатить недоимку по НДФЛ в сумме 1 782 631 руб. Кроме того, организации были начислены пени за несвоевременную уплату НДФЛ в сумме 420 207 руб. и штраф по статье 123 Налогового кодекса Российской Федерации в сумме 356 526 руб.

Считая указанное решение налогового органа незаконными, организация обратилась в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным решения налогового органа. Она считает данную ошибку технической и не влекущей недоимки. Кроме того, организация ссылается на то, что в платежном поручении в поле 24 «Назначение платежа»

налогоплательщиком указано название налога – «уплата НДФЛ»; в поле 105 – значение кода ОКАТО муниципального образования, на территории которого мобилизуются денежные средства от уплаты налога (сбора) в бюджетную систему Российской Федерации; в поле 107 – показатель налогового периода, за который уплачивается налог; в поле 110 – двузначный тип платежа «НС», что означает уплату налога.

Какое решение следует принять суду? Установлены ли бюджетным или налоговым законодательством санкции за неправильное применение бюджетной классификации? Можно ли исправить возникшую ошибку?

При решении задачи проанализируйте следующие нормативные правовые акты:

Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая);

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Положение о безналичных расчетах в Российской Федерации, утвержденное Центральным Банком Российской Федерации 03 октября 2002 года № 2-П;

Приказ Минфина РФ от 24 ноября 2004 года № 106н «Об утверждении правил указания информации в полях расчетных документов на перечисление налогов, сборов и иных платежей в бюджетную систему Российской Федерации».

2. При исполнении бюджета у органа Федерального казначейства Российской Федерации возник вопрос, по каким кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации следует отражать поступление в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации средств, являющихся выморочным имуществом (статья 1151 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Ответьте на постановленный вопрос.

3. При подготовке проекта решения Думы города Энска (городской округ) о бюджете города Энска на 2015 год у департамента финансов города Энска возник вопрос, какими кодами целевых статей и видов расходов следует руководствоваться, если в Указаниях о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации не предусмотрены направления деятельности, соответствующие вопросам местного значения и полномочиям городским округам (статьи 16–17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Дайте юридическое заключение по поставленному вопросу.

4. Органом Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в марте 2015 года проведена ревизия финансово-хозяйственной деятельности Федерального государственного учреждения «Энское военно-командное училище», в ходе которой установлено, в том числе, что согласно платежному поручению от 30.02.2015 № 337 за счет средств, выделенных по подразделу 0302, целевой статье 2150000, виду расходов 240 «Гражданский персонал», статье (подстатье) 211 «Заработная плата», учреждение

перечислило налог на доходы физических лиц, удержанный с сумм, начисленных гражданскому персоналу по листкам временной нетрудоспособности, в сумме 208 рублей 62 копеек. Ревизоры посчитали, что в данном случае неправильно применена классификация операций сектора государственного управления, что является нецелевым использованием бюджетных средств (статья 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации) и 15.03.2015 по указанному факту нецелевого использования бюджетных денежных средств органом Федеральной службы финансово-бюджетного надзора составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Учреждение привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 40 000 рублей.

Данное обстоятельство явилось основанием для обращения учреждения в арбитражный суд с заявлением об оспаривании названного постановления.

Правильно ли учреждение определило статью классификации операций сектора государственного управления? Правомерно ли привлечение к ответственности? Какое решение следует принять суду?

5. При подготовке проекта закона Энской областной Думы о бюджете Энской области на 2015 год у департамента финансов Энской области возникли следующие вопросы:

1) по каким кодам расходов классификации расходов бюджетов (в том числе статье классификации операций сектора государственного управления) следует отразить расходы бюджета Энской области, направленные на предоставление субсидий автономному учреждению – общеобразовательной школе?

2) возможно ли утверждение в составе ведомственной структуры расходов бюджета Энской области целевой статьи (вида расходов) классификации расходов бюджетов с суммой 0,0 руб.?

Ответьте на поставленные вопросы.

6. При подготовке проекта решения Думы города Энска (городской округ) о внесении изменений в бюджет города Энска на 2009 год выяснилось следующее.

На момент составления бюджета города Энска (городской округ) в Указаниях о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Минфина России от 25.12.2008 № 145н, отсутствовали целевые статьи классификации расходов бюджетов, предназначенные для отражения расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на поддержку жилищного и коммунального хозяйства. Для отражения расходов на указанные цели в составе ведомственной структуры расходов бюджета города Энска были утверждены целевые статьи 350 0000 «Поддержка жилищного хозяйства» и 351 0000 «Поддержка коммунального хозяйства» классификации расходов бюджетов.

Однако Приказами Минфина России от 23.03.2009 № 29н и от 12.05.2009 № 44н введены целевые статьи 350 0000 «Государственная

поддержка российских кредитных организаций» и 351 0000 «Развитие инфраструктуры г. Сочи».

У департамента финансов города Энска возник вопрос, правомерно ли применение в бюджете городского округа целевых статей с кодами, аналогичными кодам целевых статей, применяемых в федеральном бюджете, но с другим назначением. Кем должен быть установлен порядок применения указанных целевых статей?

Ответьте на поставленные вопросы.

ТЕМА 4

Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Сбалансированность бюджетов

Статьи, обязательные для изучения

1. Боженок С. Я. К вопросу о системе источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации / С. Я. Боженок // Российская юстиция. – 2008. – № 7.

2. Комягин Д. Л. Исполнение бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита: этапы и отдельные процедуры / Д. Л. Комягин // Публично-правовые исследования. Ежегодник Центра публично-правовых исследований. Том 2. – М.: АНО «Центр публично-правовых исследований», 2007. – С. 470–504.

3. Пауль А. Г. К вопросу о бюджетно-правовом понятии доходов бюджета / А. Г. Пауль // Финансовое право. – 2011. – № 2. – С. 20–23.

4. Власенко Е. О. Методы обеспечения сбалансированности бюджета субъекта РФ / Е. О. Власенко // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права) (электронный журнал). – 2010. – № 5. – С. 103–107.

5. Кузнецова Ж. С. Финансово-правовой принцип сбалансированности бюджета / Ж. С. Кузнецова // Юрист-Правовед. – 2009. – № 1. – С. 114–118.

6. Малиновская С. А. Суверенные фонды: международный опыт / С. А. Малиновская // Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. – 2011. – № 17. – С. 61–76.

7. Сорокина Т. В. Обеспечение сбалансированности местных бюджетов в условиях реализации реформы бюджетного процесса / Т. В. Сорокина // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права) (электронный журнал). – 2010. – № 4. – С. 28–33.

8. Шийко Р. С. О резервных фондах субъектов РФ / Р. С. Шийко // Бюджет. – 2011. – № 5. – С. 20–21.

Теоретические вопросы для обсуждения

1. Раскройте понятие доходов бюджета.

2. Чем отличаются налоговые и неналоговые доходы бюджетов?
3. Дайте понятие администрирования доходов бюджетов.
4. Дайте понятие налога и сбора. Чем отличается налог от сбора?
5. Что понимается под понятием установить налог?
6. Каковы особенности действия налогового законодательства во времени и пространстве?
7. Как соотносится бюджетное и налоговое законодательство?
8. Как используются нефтегазовые доходы федерального бюджета?
9. Возможно ли предоставление из бюджета субъекта Российской Федерации муниципальным образованиям бюджетных кредитов без предоставления обеспечения исполнения обязательства по возврату указанного кредита, уплате процентных и иных платежей, предусмотренных соответствующим договором (соглашением)?
10. Что понимается под дефицитом бюджета? Как он ограничивается?
11. Назовите источники финансирования дефицита бюджетов.
12. Дайте понятие государственного и муниципального долга.
13. Назовите формы осуществления государственных и муниципальных долговых обязательств.
14. Как соотносится бюджетное и налоговое законодательство при регулировании государственного и муниципального долга?
15. Каковы особенности предоставления государственных и муниципальных гарантий.

Практические задания и задачи

1. Ознакомьтесь со статьей Д. Л. Комягина «Исполнение бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита: этапы и отдельные процедуры» (см. выше). Проверьте, действуют ли правовые акты, упомянутые в статье как действующие. Если они утратили силу, то найдите правовые акты, регулирующие соответствующие отношения в настоящее время. Заполните таблицу «Отдельные процедуры исполнения бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита».

Процедура исполнения бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита	Сущность процедуры	Нормативные правовые акты, регламентирующие процедуру (по состоянию на 20.03.2011)

2. Проанализируйте состав доходов федерального бюджета, бюджета города Костромы на текущий финансовый год и определите долю отдельных налогов в налоговых доходах бюджета, в совокупных доходах бюджета по следующим формулам:

$$1) \omega_{нал.} = \frac{Q_i}{\sum_i Q_i} \cdot 100\%,$$

где: $\omega_{нал}$ – доля i -го налога в сумме налоговых доходов бюджета, процентов;

Q_i – объем поступлений i -го налога, рублей;
 $\sum_i Q_i$ – объем налоговых доходов бюджета, рублей.

$$2) \omega_{общ} = \frac{Q_i}{Q_{общ}} 100 \%,$$

где $\omega_{общ}$ – доля i -го налога в общей сумме доходов бюджета, процентов;

Q_i – объем поступлений i -го налога, рублей;

$Q_{общ}$ – общий объем доходов бюджета (включая неналоговые), рублей.

Заполните таблицы

Таблица 1.

Доли отдельных налоговых доходов в доходах федерального бюджета
на ____ год

Налог	Q_i	$\omega_{нал}$	$\omega_{общ}$
Налог на прибыль организаций			
Налог на добавленную стоимость			
Акцизы (кроме нефтегазовых)			
Нефтегазовые налоговые доходы			
Прочие налоги			

Таблица 2. Доли отдельных налоговых доходов в доходах бюджета
города Костромы на ____ год

Налог	Q_i	$\omega_{нал}$	$\omega_{общ}$
Земельный налог			
Налог на имущество физических лиц			
Налог на доходы физических лиц			
Единый налог на вмененный доход			
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения			
Прочие налоги			

3. Управление капитального строительства Администрации города Костромы является функциональным органом Администрации города Костромы, наделенным правами юридического лица в организационно-правовой форме муниципального (казенного) учреждения, образуемого для осуществления управленческих функций (см.: часть 2 статьи 2 Положения об Управлении жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации города Костромы, утвержденного решением Думы города Костромы от 30.06.2011 № 160). ООО «Радость жизни» заключило с Управлением договор пожертвования 3 000 000 рублей на общепользные цели – укладку тротуарной плитки на улице Советской в городе Костроме. В договоре содержалось указание, что денежные средства зачисляются на внебюджетный счет Управления, открываемый в финансовом органе Администрации города Костромы – Управлении финансов Администрации города Костромы. Начальник Управления финансов отказался открыть внебюджетный счет, полагая, что средства должны перечисляться в доход бюджета города Костромы.

На основании положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава муниципального образования городского округа город Кострома, утвержденного решением Думы города Костромы от 26 мая 2005 года № 41, и иных применимых муниципальных правовых актов города Костромы, определите, прав ли начальник Управления финансов в данной ситуации и правомерен ли спорный пункт договора пожертвования?

4. При рассмотрении проекта закона Энской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2016 годов» депутат В. И. Палкин предложил в целях увеличения доходной базы местных бюджетов передать часть платы за негативное воздействие на окружающую среду, являющейся неналоговым доходом бюджетов субъектов Российской Федерации, в бюджеты муниципальных районов и городских округов, установив для них дополнительный норматив отчислений от данной платы в размере 10 процентов. Одновременно, в целях экономии средств областного бюджета депутат предложил понизить размер платы, взимаемой с учреждений, финансируемых их бюджета Энской области.

Оцените правомерность предложений депутата с точки зрения Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Постановления Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 года № 632 «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия».

5. Решением Думы города Энска (городской округ) от 12 мая 2007 года утверждено положение о Приватизации жилищного фонда города Энска, в котором установлена плата за услуги Комитете жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Энска по оформлению документов о приватизации жилых помещений в размере 200 рублей. Прокурор города Энска посчитал, что Думой города Энска установлен сбор, не предусмотренный Налоговым кодексом Российской Федерации, и обратился в Энский городской суд с требованием о признании данной нормы Положения недействующей. Дума города Энска возражала, что данная плата носит неналоговый характер и не является сбором.

На основании Налогового кодекса Российской Федерации и Закона Российской Федерации от 04 июля 1991 года № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» разрешите вопрос о законности взимания платы. Какое решение следует принять суду?

6. Решением Совета депутатов Крохоборского района Энской области от 18 июля 2014 года № 78 внесены изменения в решение, устанавливающее на территории Крохоборского района налог на имущество физических лиц. Решением от 18 июля 2014 года № 78 освобождены от налогообложения гаражные боксы, принадлежащие ветеранам Великой отечественной войны,

при этом указано, что данное решение вступает в силу с момента его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2013 года. В пояснительной записке к проекту решения было указано, что выпадающие доходы бюджета Крохоборского района составят около 35 тысяч рублей и поэтому внесения изменений в решение о бюджете Крохоборского района не требуется.

Оцените правомерность решения Совета депутатов Крохоборского района Энской области от 17 июля 2010 года №78 с точки зрения Бюджетного кодекса Российской Федерации и Налогового кодекса Российской Федерации. Если, по Вашему мнению, данное решение не соответствует федеральным законам, предложите варианты устранения возникших противоречий.

7. Решением Думы города Энска от уплаты земельного налога в отношении земельных участков, используемых для решения вопросов местного значения, были освобождены муниципальные бюджетные учреждения города Энска. Прокурор города Энска принес протест с требованием об отмене такой льготы со ссылкой на пункт 2 статьи 3 Налогового кодекса Российской Федерации, которая не допускает налоговые льготы в зависимости от формы собственности.

Оцените требование прокурора с точки зрения Бюджетного кодекса Российской Федерации и Налогового кодекса Российской Федерации. Какие действия, с Вашей точки зрения, должна предпринять Дума города Энска?

8. Государственная Дума Российской Федерации приняла федеральный закон о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, предусматривающий предоставлении льгот по государственной пошлине. Закон подписан Президентом Российской Федерации 15 мая 2015 года и должен вступить в силу по истечении месяца со дня его опубликования. При этом внесения необходимых изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов не было предусмотрено.

Возможно ли обжалование такого закона и в каком порядке оно должно происходить?

9. Энская областная дума издала постановление о назначении референдума Энской области по вопросу самообложения граждан области в целях строительства дорог. Прокурор Энской области посчитал данное постановление незаконным, так как средства самообложения граждан относятся к собственным доходам местных бюджетов в соответствии со статьей 55 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Поэтому субъекты Российской Федерации не вправе взимать средства самообложения. Правовое управление Энской областной думы не согласилось с мнением прокурора, апеллируя к пункту 3 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которым предусмотрено, что в состав неналоговых доходов бюджетов включаются средства самообложения

граждан. А статьей 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что к бюджетам бюджетной системы Российской Федерации относятся в том числе бюджеты субъектов Российской Федерации. Кроме того, статьей 31¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации установлен принцип равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Кто прав в данной ситуации?

10. Администрация города Энска (городской округ) заключила кредитный договор с ОАО «Банк муниципального развития». Пунктом 3.3 этого договора было установлено, что заемщик обязуется предоставить в залог право на получение ожидаемых поступлений денежных средств в бюджет по коду классификации доходов «Налог на доходы физических лиц». пунктом 3.17 того же кредитного договора была предусмотрена обязанность заемщика при реорганизации или ликвидации в первую очередь погасить задолженность по кредиту и уплатить проценты по нему. Прокурор города Энска посчитал такие условия кредитного договора не соответствующими закону и принял решение об обращении в суд с требованием признания данных пунктов контракта ничтожными. Напишите проект искового заявления. Какое решение должен принять суд по данному иску?

11. Между ЗАО «Инвестстрой» и Администрацией Энской области заключен договор бюджетного кредита. Обеспечением исполнения обязательств является залог имущества организации. Срок возврата кредита – март 2016 г. При этом договором предусмотрено право Администрации уменьшить размер подлежащей возврату суммы бюджетного кредита в случае реструктуризации задолженности по кредиту. Правомерно ли такое условие договора?

12. Проанализируйте, соответствует ли плановый дефицит областного бюджета Костромской области на текущий финансовый год ограничениям, предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации. Заполните таблицу.

Показатель	Значение
Дефицит, предусмотренный законом о бюджете	
Общий объем доходов бюджета Костромской области	
Объем безвозмездных поступлений	
Объем доходов бюджета Костромской области без учета безвозмездных поступлений	
15% от объема доходов бюджета Костромской области без учета безвозмездных поступлений	
<i>(иные показатели, если необходимо)</i>	
Вывод о соответствии дефицита требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации	

13. К юристу Департамента финансов Энской области обратился сотрудник отдела государственного долга с вопросом о необходимости проверки финансового состояния юридического лица – получателя бюджетного кредита при продлении срока договора на предоставление

кредита. Сотрудник изучил положение п. 5 ст. 932 Бюджетного кодекса Российской Федерации о том, что обязательным условием предоставления бюджетного кредита юридическому лицу является проведение предварительной проверки финансового состояния юридического лица – получателя бюджетного кредита, его гаранта или поручителя. Исходя из этого специалисту не понятно, следует ли проводить проверку финансового состояния юридического лица – получателя бюджетного кредита, его гаранта или поручителя при пролонгации договора на предоставление кредита? Дайте ответ на вопрос.

ТЕМА 5

Правовое регулирование расходов бюджетов. Расходные обязательства. Бюджетные ассигнования

Статьи, обязательные для изучения

1. Бабкова Ю.Б. Наука финансового права - о бюджетных расходах // Финансовое право. 2009. № 9.
2. Баирова Э.В. Роль реестра расходных обязательств в повышении эффективности управления расходами регионального бюджета // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права) (электронный журнал). 2011. № 1.
3. Доржиева В.В., Дугарова Э.В. Вопросы правового регулирования расходных обязательств // Известия ИГЭА. 2009. № 4.
4. Игнатьюк Е. В. Правовое содержание института расходных обязательств // Законодательство и экономика. 2006. № 9.
5. Пауль А.Г. Правовое регулирование расходов бюджетов // Вестник Воронежского государственного университета. Серия «Право.» . 2008. № 1. С. 243-249.
6. Пешкова Х.В. Обязательственный характер правоотношений осуществления расходов бюджета // Финансовое право. 2007. № 11.
7. Зобова Е. В., Федорова А. Ю. Особенности финансирования бюджетных учреждений // Социально-экономические явления и процессы. 2011. № 3-4. С. 101-108.
8. Комягин Д. Л. К вопросу о классификации бюджетных расходов // Реформы и право. 2010. № 3. С. 10 - 15.
9. Конюхова Т. В. Об институте бюджетных ассигнований // Журнал российского права. 2011. № 3. С. 9-14.
10. Пиняскина О.В. Вопросы оптимизации расходов на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства // Финансовое право. 2010. № 10. С. 10 - 17.

Теоретические вопросы для обсуждения

1. Дайте понятие расходов бюджетов.

2. Как осуществляется формирование расходов бюджетов?
3. Какие нормативные акты составляют правовую основу разграничения расходных полномочий в РФ? Каковы основные принципы децентрализации расходных полномочий?.
4. Раскройте понятие расходного обязательства. Чем различаются расходные полномочия и расходные обязательства?
5. Как осуществляется реализация расходного обязательства, его установление, исполнение, финансирование?
6. Назовите виды расходных обязательств. В чем специфика публичных обязательств, публичных нормативных обязательств?.
7. Раскройте соотношение понятий «бюджетные обязательства» и «денежные обязательства».
8. Как устанавливаются и реализуются расходные обязательства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований?
9. В чем заключается администрирование расходов бюджетов? Каковы функции главных распорядителей средств бюджета?
10. Раскройте содержание понятия «бюджетные ассигнования». В чем заключается юридическое значение института бюджетных ассигнований?
11. Как происходит планирование бюджетных ассигнований?
12. Как осуществляется финансовое обеспечение деятельности органов власти и казенных учреждений? В чем суть сметно-бюджетного финансирования?
13. Чем казенные учреждения отличаются от бюджетных учреждений и автономных учреждений?
14. Как осуществляется финансирование деятельности бюджетных и автономных учреждений? Раскройте понятие и значение государственных (муниципальных) заданий на выполнение работ, оказание услуг учреждениями.
15. Как происходит предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям? Какие виды субсидий существуют?
16. Каковы правовая природа и порядок предоставления субсидий юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям) – производителям товаров, работ, услуг.
17. Как осуществляются бюджетные инвестиции?

Практические задания и задачи

1. Муниципальное унитарное предприятие города Энска «Водоканал» обратилось в Арбитражный суд Энской области с исковыми требованиями к муниципальному образованию городу Энску в лице Главы города Энска о взыскании 4,5 млн. рублей, в качестве убытков, причиненных ненадлежащим исполнением бюджета города Энска за 2008 год. Обстоятельства дела следующие. Глава города Энска 25 июля 2008 года принял постановление «О

мерах по подготовке городского хозяйства к работе в осенне-зимнем периоде 2008-2009 годов». Данное постановление содержало план мероприятий по подготовке городского хозяйства к работе в осенне-зимнем периоде, в соответствии с которым МУП «Водоканал» должно было провести ремонт сетей водопровода и канализации на ряде объектов, в том числе на объектах, не закрепленных за МУП на праве хозяйственного ведения, – за счет средств бюджета города Энска в объеме 3,2 млн. руб. Однако фактически работы были произведены на других объектах и стоимостью 4,5 млн. рублей. МУП ссылаясь на то, что выполнение других работ взамен указанных в постановлении было осуществлено по указанию Администрации города Энска и представил письмо председателя департамента жилищно-коммунального хозяйства города Энска, не возражавшего против замены объектов. В подтверждение расходов представил сметы и акты приемки выполненных работ, подписанные главным инженером (сдал) и директором (принял) МУП «Водоканал». Также МУП ссылаясь на решение Думы города Энска от 24 декабря 2007 года «О бюджете города Энска на 2008 год», в соответствии с которым МУП «Водоканал» было указано в качестве получателя средств бюджета в ведомственной структуре расходов бюджета (приложение 5 к решению). При этом МУП «Водоканал» по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство», целевой статье 3510500 «Мероприятия в области коммунального хозяйства» предусмотрены ассигнования в размере 4,5 млн. рублей.

Представитель Главы города Энска возражал против заявленных требований, полагая, что из представленных доказательств не следует, что возникли расходные обязательства города Энска.

Свидетельствуют ли представленные доказательства о возникновении расходных обязательств города Энска перед МУП «Водоканал»? Решите дело на основании Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

2. В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» постановлением Администрации города Энска от 14.11.2009 № 2451 для МУП «Водоканал» установлен экономически обоснованный тариф на услуги водоснабжения размере 10,4 руб./куб. м. Постановлением Администрации от 10.12.2009 № 2492 установлен льготный тариф на услуги водоснабжения для населения (физических лиц) в размере 9 руб./куб. м.

Законны ли действия Администрации по установлению льготных тарифов на услуги МУП «Водоканал»? Возникли ли в результате издания таких нормативных правовых актов расходные обязательства города Энска? Должно ли быть предусмотрено возмещение предприятию разницы в

тарифах за счет бюджета? Если да, то в какой форме должны осуществлять соответствующие ассигнования и необходимо ли издание каких-либо муниципальных правовых актов? Для решения задачи используйте Бюджетный кодекс Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Проанализируйте следующие муниципальные правовые акты (положения муниципальных правовых актов) города Костромы:

статья 31 Положения о территориальном общественном самоуправлении в городе Костроме, утвержденного решением Думы города Костромы от 29 марта 2007 года № 30;

решение Думы города Костромы от 27 сентября 2007 года № 102 «Об утверждении дифференцированных размеров частичной компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг лицам, являющимся единоличными органами или председателями коллегиальных органов территориального общественного самоуправления»;

статья 14 Положения о присвоении звания «Почетный гражданин города Костромы», утвержденного решением Думы города Костромы от 10 мая 2001 года № 48;

постановление Главы города Костромы от 2 октября 2008 года № 1875 «Об установлении мер социальной поддержки в виде возмещения или оплаты расходов на приобретение дорогостоящих лекарственных средств или проведение дорогостоящего обследования по обращениям жителей города Костромы»;

постановление Главы города Костромы от 10 сентября 2008 года № 1753 «Об установлении меры социальной поддержки в виде муниципальной социальной услуги по предоставлению питания обучающимся муниципальных общеобразовательных учреждений города Костромы»;

постановление Администрации города Костромы от 03 ноября 2009 года № 2005 «Об установлении педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений города Костромы меры социальной поддержки в виде ежемесячной компенсации на приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий»;

постановление Главы города Костромы от 16 марта 2009 года № 401 «Об установлении меры социальной поддержки в виде частичной оплаты за счет средств бюджета города Костромы стоимости услуг отопления и горячего водоснабжения, оказываемых жителям города Костромы»;

решение Думы города Костромы от 27 сентября 2007 года № 105 «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы города Костромы»;

постановление Администрации города Костромы от 13 апреля 2010 года № 714 «Об утверждении Порядка предоставления в 2010 году из

бюджета города Костромы субсидий муниципальным унитарным предприятиям города Костромы и государственным унитарным предприятиям Костромской области, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Костроме».

Устанавливают ли названные акты:

расходные обязательства города Костромы;

публичные обязательства города Костромы;

публичные нормативные обязательства города Костромы?

4. Общество с ограниченной ответственностью «Стройсервис» обратилось в арбитражный суд с иском к муниципальному учреждению города Энска «Стройзаказчик» о взыскании 25 312 рублей 96 копеек задолженности по муниципальному контракту № 20 от 10 июля 2007 года и 1 969 рублей процентов за пользование чужими денежными средствами. Определением от 17 декабря 2009 года первоначальный ответчик заменен на муниципальное образование г. Энск в лице главы администрации г. Энска.

Суд установил, что 10 июля 2007 года ООО «Стройсервис» (подрядчик) и муниципальным учреждением «Стройзаказчик» (заказчик) заключен муниципальный контракт № 20 (далее – контракт).

Согласно п. 1.1 контракта подрядчик обязуется выполнить и сдать заказчику работы по ремонту объекта: ремонт квартиры № 5 жилого дома № 8 по Водяному переулку.

Срок выполнения работ установлен июль - 15 сентября 2007 года (п. 2.1.6 контракта).

Стоимость работ определена в сумме 237 100 рублей (п. 3.1 контракта).

Основанием для оплаты выполненных подрядчиком работ являются справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), акты выполненных работ (форма № КС-2), счет-фактура (3.2 контракта).

Окончательный расчет производится в течение трех месяцев после сдачи объекта по мере поступления бюджетных средств (п. 3.4 контракта).

22 мая 2007 года ООО «Стройсервис» и муниципальным учреждением «Стройзаказчик» заключено дополнительное соглашение к контракту, в котором стоимость работ определена в сумме 254 948 рублей.

ООО «Стройсервис» выполнены работы на сумму 25 312 рублей 96 копеек, что подтверждается подписанными сторонами справками о стоимости выполненных работ и затрат от 20.03.2008, 27.05.2008, 15.08.2008, актами о приемке выполненных работ от 18.03.2008, 27.05.2008, 15.08.2008.

ООО «Стройсервис» ответчику выставлены счета-фактуры № 41 от 20.03.2008, № 98 от 27.05.2008, № 190 от 15.08.2008 на общую сумму 25 312 рублей 96 копеек. Муниципальное учреждение «Стройзаказчик» работы не оплатило. Судом установлено, что целью заключения контракта № 20 являлся ремонт квартиры, необходимый муниципальному учреждению «Стройзаказчик» для удовлетворения муниципальных нужд.

Суд иск удовлетворил, опираясь на следующие нормы. В соответствии с п. 2 ст. 3 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения.

Согласно ст. 4 указанного Федерального закона муниципальными заказчиками могут выступать соответственно органы местного самоуправления, а также бюджетные учреждения, иные получатели средств местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования.

В связи с этим выполнение работ по ремонту квартиры для нужд муниципального образования г. Энска определяет обязанность данного муниципального образования оплатить работы или обеспечить их оплату. Ответчик принятые на себя обязанности по контракту не исполнил. Наличие долга подтверждено материалами дела.

Муниципальное образование не согласилось с решением и направило апелляционную жалобу, считая что взыскивать долг нужно с муниципального учреждения а не с казны муниципального образования.

Какое решение должен принять суд апелляционной инстанции на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

5. В Администрацию города Костромы поступило представление прокурора города Костромы об устранении нарушений бюджетного законодательства. В представлении указывалось, что по данным прокурорской проверки органами местного самоуправления города Костромы в 2009 году не обеспечено исполнение расходных обязательств бюджета города Костромы, предусматривающих финансирование муниципальных целевых программ.

Так, исполнение финансирования программ от запланированного самой программой объема на 2009 год составило: по программе «Дети Костромы на 2007-2010 годы» - 12,8%; «Пропаганда здорового образа жизни и профилактика асоциального поведения подростков и молодежи города Костромы на 2008-2011 годы» - 83,7%; «Развитие дошкольного образования в городе Костроме в период с 2008 по 2011 годы»-7,8%. Согласно п. 1-3 ст. 179 БК РФ, долгосрочные целевые программы (подпрограммы), реализуемые за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской

Федерации, местного бюджета, утверждаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию долгосрочных целевых программ (подпрограмм) утверждается законом (решением) о бюджете в составе ведомственной структуры расходов бюджета по соответствующей каждой программе (подпрограмме) целевой статье расходов бюджета в соответствии с нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, утвердившим программу. Таким образом, планирование и фактическое расходование средств бюджета города Костромы не решает приоритетные для развития области задачи и приводит к нарушению прав граждан - жителей города Костромы, гарантированных Конституцией РФ.

Выявленные нарушения действующего законодательства являются недопустимыми, поскольку противоречат установленным Бюджетным кодексом РФ принципам полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, сбалансированности бюджета, общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, достоверности бюджета, результативности и эффективности использования бюджетных средств, снижают положительный эффект от реализации целевых программ.

В своем ответе на представление Глава города Костромы указал, что по данным отчета об исполнении бюджета города Костромы за 2009 год финансирование программ составило:

Наименование программы	Утверждено решением о бюджете на 2009 год, тысяч рублей	Исполнено в 2009 году, тысяч рублей	Уровень исполнения
«Дети Костромы» на 2007 – 2010 годы	4674,9	3850,1	82,36 %
«Пропаганда здорового образа жизни и профилактика асоциального поведения подростков и молодежи города Костромы на 2008 – 2011 годы»	1752,5	1466,1	83,66 %
«Развитие дошкольного образования в городе Костроме в период с 2008 по 2011 годы»	10658,6	7076,4	66,39 %

Для сравнения, по данным отчета об исполнении бюджета города Костромы за 2009 год: уровень исполнения налоговых и неналоговых

доходов бюджета города Костромы (без учета безвозмездных перечислений) составляет 91,1 %.

Оцените позиции сторон. Влечет ли принятие долгосрочных целевых программ возникновение расходных обязательств муниципального образования? Какую правовую позицию от имени города Костромы Вы бы заняли? Используйте муниципальные правовые акты города Костромы.

6. Главный бухгалтер Муниципального казенного учреждения «Архив» обратился к юрисконсульту с вопросом: в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджетные ассигнования на обеспечение выполнения функций казенных учреждений включают оплату поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных (муниципальных) нужд. В то же время Гражданский кодекс Российской Федерации договор аренды относит к самостоятельной группе гражданско-правовых договоров, отличной от группы договоров оказания услуг. Могут ли казенные учреждения оплачивать договоры аренды за счет бюджетных средств? Напишите заключение юрисконсульта по данному вопросу.

7. Решением Совета депутатов Крохоборского муниципального района от 17 мая 2010 года № 60 главе района предоставлены полномочия на заключение договора уступки права требования по обязательствам ЗАО «Совхоз «Светлый путь» перед МУП «Сельхозтехника» на сумму 1950 тыс. рублей. МУП «Сельхозтехника» и ЗАО «Совхоз «Светлый путь» 20 июня 2010 года заключили договор поставки, по которому предприятие поставило совхозу фуражную пшеницу на сумму 1948132 рубля. Совхоз обязался в срок до 25.12.2010 произвести оплату товара, а также проценты в размере 0,5 ставки рефинансирования Банка России за пользование кредитом. Месяц спустя, 20.07.2010 МУП (кредитор) и Администрация Крохоборского муниципального района (новый кредитор) заключили договор уступки права требования, по условиям которого кредитор уступил новому кредитору право требования к ЗАО «Совхоз «Светлый путь» (должнику), принадлежащее кредитору на основании договора поставки от 20.06.2010. прокурор Крохоборского района обратился в суд полагая, что договор цессии противоречит закону, так как Бюджетный кодекс Российской Федерации не знает такого вида ассигнований как приобретение прав требования. Оцените доводы прокурора и решите дело.

8. Департамент экономики Энской области подготовил проект постановления Администрации Энской области, регулирующего порядок предоставления целевых грантов начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства на создание собственного дела. В соответствии с документом поддержка оказывается вновь зарегистрированным и действующим на момент принятия решения о предоставлении гранта менее 1 года индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам на безвозмездной и безвозвратной основе на условиях долевого финансирования целевых расходов на уплату первого взноса при заключении договора лизинга оборудования в размере, не превышающем 1,0 млн руб. на

одного получателя поддержки – юридического лица или индивидуального предпринимателя. Департамент экономики обратился в Департамент финансов с заявкой на внесение сумм, требуемых для реализации постановления, в проект закона о бюджете Энской области на 2013 год. Департамент финансов включить расходы в проект бюджета отказался, указав, что такой вид ассигнований как гранты в Бюджетном кодексе отсутствует. Прав ли департамент финансов?

ТЕМА 6.

Бюджетный федерализм и межбюджетные отношения

Статьи, обязательные для изучения

1. Алиев Т.Т., Ягофаров Р.Р. Институт межбюджетных трансфертов в системе бюджетного права // Современное право. 2010. № 1. С. 44-50.
2. Гиголаев К.Р. К вопросу о перспективах развития межбюджетных отношений // Вестник Северо-Осетинского государственного университета имени Коста Левановича Хетагурова. 2011. № 2. С. 252-256.
3. Лишин М.В. Становление системы межбюджетных отношений: история и современное состояние // Теория и практика общественного развития. 2010. № 1. С. 323-326.
4. Ткачева Т.Ю. Трансформация форм межбюджетных трансфертов в свете новаций бюджетной политики // Известия Юго-Западного государственного университета. 2011. № 2. С. 47-53.
5. Шмакова С. А. Некоторые теоретико-правовые аспекты понятия бюджетного федерализма // Конституционное и муниципальное право. 2007 № 8. С. 17-23.

Теоретические вопросы для обсуждения

1. Назовите признаки бюджетного федерализма.
2. Дайте понятие межбюджетных трансфертов. Чем отличается правовой режим дотаций, субвенций, субсидий?
3. Каковы основные условия предоставления трансфертов из федерального бюджета? .
4. Что представляет собой федеральный фонд финансовой поддержки регионов? Каково назначение дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации?. Какова методика распределения дотаций?
5. Какими актами регулируются межбюджетные отношения в Костромской области?
6. Какие каналы выравнивания бюджетной обеспеченности поселений предусматривают Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?

7. Как происходит выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов? Каков порядок распределения дотаций в Костромской области?

8. Дайте характеристику субсидий местным бюджетам на софинансирование социально значимых расходов.

9. Какие формы межбюджетных трансфертов из местных бюджетов предусмотрены Бюджетным кодексом Российской Федерации?

10. Что представляет собой система «отрицательных» трансфертов?

Практические задания и задачи

1. На основе анализа закона Костромской об областном бюджете на текущий финансовый год (текстовой статьи и приложений, предусматривающих субвенции местным бюджетам) и законов Костромской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и составьте таблицу, в которой отразите сведения о субвенциях, предусмотренных местным бюджетам.

№ п/п	Наименование субвенции	Реквизиты (включая статью, часть, пункт, подпункт) закона Костромской области о передаче полномочий органам местного самоуправления	Формула для определения размера субвенций

2. Законом Костромской области от 3 декабря 2007 года № 233-4-ЗКО «Об областном бюджете на 2008 год» городу Костроме были предусмотрены дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений в объеме 56 603 тысяч рублей. Фактически в 2008 году было перечислено 47 169 тысяч рублей.

Могут ли органы местного самоуправления города Костромы взыскать недополученные трансферты в судебном порядке? Если да, то каковы в данном случае основания возникновения расходных обязательств, и в какой суд следует направлять иск?

Изменится ли Ваш ответ в случае с недополученными субвенциями на частичное финансирование образовательных учреждений в части реализации основных общеобразовательных программ (предусмотрено 368 111 тысяч рублей, поступило 348 052,7 тысяч рублей)? Одинаковы ли в описанных случаях основания возникновения расходных обязательств?

3. В законе Энской области, предусматривающем предоставление местным бюджетам субвенций на финансирование расходов на оплату труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений, расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды, содержатся указания о необходимости введения во всех учреждениях новой системы оплаты труда по региональной модели и о том, что можно оплачивать за счет субвенции лишь те ставки, которые содержатся в примерных штатах, утвержденных Департаментом

образования области. Расходы, не соответствующие указанным условиям, не могут быть оплачены за счет средств субвенций.

Правомерны ли названные положения закона Энской области? Каковы расходные обязательства субъектов Российской Федерации в области общего образования? Ответ дайте на основе Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании», Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Думой Энской области принят закон следующего содержания:

<p style="text-align: center;">ЗАКОН ЭНСКОЙ ОБЛАСТИ от 18 июля 2012 года № 69-ЭО</p> <p style="text-align: center;">Об организации бесплатного питания детей из малообеспеченных семей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях</p> <p>Настоящий Закон области принят в целях реализации конституционного права детей на охрану здоровья и образование.</p> <p>Статья 1</p> <p>Установить, что дети из малообеспеченных семей, обучающиеся в областных и муниципальных общеобразовательных учреждениях, обеспечиваются бесплатным питанием в течение учебного года.</p> <p>Статья 2</p> <p>Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона области, осуществляется за счет субсидий местным бюджетам из областного бюджета из расчета шесть рублей в день на одного ребенка и предусматривается в законе области об областном бюджете отдельной статьей.</p> <p>Статья 3</p> <p>Порядок организации бесплатного питания, а также порядок финансирования расходов устанавливается Администрацией Энской области.</p> <p>Статья 4</p> <p>Стоимость бесплатного питания учащихся может быть увеличена за счет средств местных бюджетов в порядке, определяемом представительными органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.</p> <p>Статья 5</p> <p>Настоящий Закон области вступает в силу с 1 января 2013 года.</p>
--

Администрация города Энска полагала данный закон нарушающим права муниципальных образований по самостоятельному распоряжению средствами бюджета и обратилась в суд с требованием о признании его недействующим.

Каковы в данном случае основания возникновения расходных обязательств области и муниципального образования? Нарушен ли в данном случае принцип самостоятельности бюджетов? Правильно ли определен вид трансфертов? Какое решение должен принять суд?

5. Проанализируйте часть 4 статьи 8 Закона Костромской области от 22 ноября 2005 года № 333-ЗКО «О наделении органов местного

самоуправления отдельными государственными полномочиями Костромской области по решению вопросов в сфере трудовых отношений»:

3. Расчет размера субвенций на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий Костромской области определяется по формуле:

$C = \Phi + N + T$, где:

C - размер субвенций на очередной финансовый год;

Φ - годовой фонд оплаты труда, определяемый исходя из численности специалистов по труду, необходимой для выполнения государственных полномочий по решению вопросов трудовых отношений;

N - начисления на заработную плату;

T - текущие расходы на обеспечение деятельности специалистов по труду (2% от общей суммы расходов).

Соответствует ли формула расчета субвенций критериям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации? Напишите экспертное заключение по данному вопросу.

ТЕМА 7

Бюджетный процесс: субъекты и стадии

Статьи, обязательные для изучения

1. Веремеева О.В. Становление и развитие бюджетного процесса в России // Представительная власть - XXI век: законодательство, комментарии, проблемы. 2010. № 1. С. 26-29.

2. Гарнов И.Ю. Администраторы поступлений в бюджет: функции, организация работы, особенности бюджетного учета // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2010. № 1. С. 4-13.

3. Лопатников В.С. Контрольно-счетная палата - участник бюджетного процесса // Вестник АКСОР. 2010. № 3. С. 155-161.

4. Никончук Д.А. Уточнение полномочий участников бюджетного процесса на стадии подготовки и рассмотрения федерального бюджета (организационно-правовой аспект) // Право и государство: теория и практика. 2010. № 6. С. 72-77.

5. Сазонов С.П. Администраторы доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и их контрольные функции // Научный вестник Волгоградской академии государственной службы. Серия: Экономика. 2010. № 1. С. 18-24.

6. Учаева Е.Н. Полномочия субъектов муниципального бюджетного процесса: правовые аспекты // Пробелы в российском законодательстве. 2010. № 3. С. 38-40.

7. Васильева Н.В. О некоторых проблемах составления проектов бюджетов, рассмотрения и утверждения бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований // Академический юридический журнал. 2008. № 32. С. 22-28.

8. Клишина М.А. Проблемы и перспективы развития процедур составления проекта бюджета // Налоги-журнал. 2009. № 5. С. 17-20.

9. Никончук Д.А. О некоторых изменениях в правовых подходах к рассмотрению проекта федерального бюджета // Юридическая мысль. 2010. № 1. С. 59-66.

10. Романько А.Н. О понятии и сущности стадии составления бюджетов субъектов Российской Федерации // Вестник Саратовской государственной академии права. 2011. № 4. С. 192-195.

11. Фуфачева Е.В. Бюджетное планирование в рамках бюджетного процесса в Российской Федерации // Вестник Российской правовой академии. 2009. № 1. С. 47-49.

12. Пауль А.Г. К вопросу о юридическом значении законов (решений) о бюджете // Налоги и финансовое право. 2011. № 10. С. 151-157.

13. Резинкин М.А. Казначейское исполнение бюджетов в системе управления государственными финансами // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2010. № 4. С. 94-96.

Теоретические вопросы для обсуждения

1. Дайте определения и назовите основные стадии бюджетного процесса.

2. Перечислите основных субъектов бюджетного процесса.

3. Каковы полномочия представительных и исполнительных органов власти в бюджетном процессе?

4. Раскройте статус и полномочия органов государственного и муниципального финансового контроля.

5. В чем состоит принцип подведомственности расходов?

6. Каковы полномочия главных распорядителей, распорядителей средств бюджета?

7. Каковы полномочия главных администраторов, администраторов доходов бюджета?

8. Раскройте основы правового статуса получателей средств бюджета.

9. Перечислите участников бюджетного процесса федерального уровня. В чем специфика их полномочий?

10. Какова специфика закона (решения) о бюджете как правового акта? Каковы содержательные требования к проекту закона (решения) о бюджете?

11. В чем состоит значение государственных и муниципальных целевых программ?

12. Какова процедура рассмотрения проекта федерального бюджета Государственной Думой?

13. Назовите основные этапы исполнения бюджета по доходам и источникам финансирования дефицита.

14. Каковы основные этапы исполнения бюджета по расходам? Как происходит принятие и оплата денежных обязательств получателями средств бюджета?

Задачи

1. С расчетного счета индивидуального предпринимателя Рябкова как должника по алиментам судебным приставом-исполнителем была удержана сумма в 46840 рублей. Как выяснилось, пристав ошибся в расчетах и реальный долг Рябкова составляет 38 920 рублей. Рябков обратился к адвокату с вопросом, с какого государственного органа возможно взыскание убытков в случае неправомерного удержания судебным приставом-исполнителем излишне взысканных сумм с должника? Дайте консультацию.

2. Муниципальное казенное учреждение города Энска «Архив» 01.04.2012 заключило договор займа с АКБ «Первый Энский Банк» (ОАО) на сумму 95 000 рублей для покрытия дефицита наличности, образовавшегося в виду неравномерного поступления денег из бюджета. Казначейство отказалось зачислить деньги на счет МКУ «Архив», посчитав договор ничтожной сделкой. Право ли Казначейство? Изменится ли ответ, если кредит взяла Администрация города Энска, которая в силу части 2 статьи 41 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по своей организационно-правовой форме является казенным учреждением.

3. Муниципальное казенное учреждение города Энска «Архив» 13.01.2012 заключило договор с Муниципальным бюджетным учреждением «Централизованная бухгалтерия», по которому бухгалтерия обязалась вести бюджетный учет архива. При проверке Счетная палата города Энска посчитала заключение названного договора нарушением бюджетного законодательства, так как архив как получатель средств бюджета не может передать ведение учета бюджетному учреждению, которое получателем средств бюджета не является.

4. Законодательным Собранием Энской области 24 ноября 2011 года принят Закон Энской области № 373-ОЗ «О бюджетном процессе» (далее - Закон).

Закон опубликован в печатном издании «Энский вестник», № 94 - 95, 30 декабря 2011 года и вступил в силу с 1 января 2012 года.

В соответствии с частью 2 статьи 10 указанного Закона, по проекту закона об областном бюджете проводятся публичные слушания в порядке, установленном правительством области.

Согласно части 11 статьи 26 данного Закона, по проекту закона об утверждении отчета об исполнении областного бюджета проводятся публичные слушания в порядке, установленном правительством области.

Прокурор энской области обратился в суд с заявлением о признании недействующими части 2 статьи 10 в части слов «в порядке, установленном правительством области» и части 11 статьи 26 в части слов «в порядке, установленном правительством области» Закон Энской области № 373-ОЗ «О бюджетном процессе», считая что процедуру публичных слушаний следует регулировать законом области. Прав ли прокурор?

5. Законодательным Собранием Энского края 20 сентября 2010 года был принят Закон Энского края № 112 «О бюджетном процессе в Энском крае», Положениями пункта 3 статьи 29, пункта 5 статьи 31, пункта 1 статьи 37, пункта 4 статьи 46 и абзацев 1, 2 статьи 48 настоящего Закона установлено следующее:

- 1) исполнительные органы государственной власти Энского края:
 - обеспечивают составление проекта бюджета Энского края и бюджета Энского краевого фонда обязательного медицинского страхования;
 - вносят проекты бюджетов с необходимыми документами и материалами на утверждение Законодательного Собрания Энского края;
 - разрабатывают и утверждают методики распределения и(или) порядки предоставления межбюджетных трансфертов (кроме методик распределения и порядков предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов (городских округов) и субвенций);
 - обеспечивают исполнение бюджета и составление бюджетной отчетности;
 - представляют отчет об исполнении бюджета на утверждение Законодательного Собрания Энского края;
 - обеспечивают управление государственным долгом;
 - осуществляют иные полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными правовыми актами бюджетного законодательства Российской Федерации.

Составление проектов бюджетов - исключительная прерогатива исполнительных органов государственной власти Энского края и органов управления Энского краевого фонда обязательного медицинского страхования. Непосредственное составление проекта бюджета Энского края осуществляет Министерство финансов Энского края.

Губернатор Энского края не позднее первого сентября текущего года вносит в Законодательное Собрание Энского края проект закона о бюджете Энского края на очередной финансовый год и плановый период с приложением следующих документов и материалов:

- основные направления бюджетной и налоговой политики Энского края на очередной финансовый год и плановый период;
- предварительные итоги социально-экономического развития Энского края за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Энского края за текущий финансовый год;
- прогноз социально-экономического развития Энского края на очередной финансовый год и плановый период;
- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета) консолидированного бюджета Энского края на очередной финансовый год и плановый период;
- пояснительная записка к проекту бюджета;

- методики (проекты методик) распределения межбюджетных трансфертов, утверждаемые в соответствии с федеральным и региональным законодательством исполнительными органами государственной власти, и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Энского края на текущий финансовый год;

- предложения о порядке индексации стипендий, заработной платы работников краевых бюджетных учреждений, денежного содержания краевых государственных служащих в очередном финансовом году и плановом периоде;

- предложенные Законодательным Собранием Энского края, Контрольно-счетной палатой Энского края бюджетные сметы указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с Министерством финансов Энского края в отношении указанных бюджетных смет;

- протоколы согласования Министерства финансов Энского края с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) исходных данных для формирования расчетных показателей по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период при наличии в них несогласованных вопросов;

- распределение расходов бюджета Энского края по управленческой классификации расходов бюджета (управленческий бюджет).

Доходы, поступающие в бюджет Энского краевого фонда обязательного медицинского страхования сверх сумм, утвержденных законом о бюджете фонда на очередной финансовый и плановый период, направляются на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования в части финансирования видов медицинской помощи, утвержденных в ее составе, без внесения изменений в закон о бюджете фонда, если превышение составляет не более 10 процентов от утвержденных годовых назначений.

В случае превышения фактически полученных доходов над утвержденными годовыми назначениями более чем на 10 процентов финансирование расходов бюджета Энского краевого фонда обязательного медицинского страхования сверх ассигнований, утвержденных законом о бюджете фонда, осуществляется после внесения изменений и дополнений в закон о бюджете.

В целях эффективного использования временно свободных средств бюджета Энского края может осуществляться размещение указанных средств на банковских депозитах для получения дополнительных доходов в процессе исполнения бюджета.

Размещение временно свободных средств бюджета Энского края на банковских депозитах осуществляется на основании ежегодного конкурсного отбора уполномоченных банков. Порядок конкурсного отбора и размещения временно свободных средств бюджета Энского края устанавливается

Правительством Энского края в соответствии с федеральным и краевым законодательством.

Заместитель прокурора Пермского края обратился в суд с заявлением о признании указанных норм Закона недействующими со дня принятия оспариваемого нормативного правового акта как противоречащих федеральному законодательству. Оцени приведенные нормы на соответствие федеральным законам. Напишите проект экспертного заключения.

6. Муниципальное предприятие г. Энска «Управляющая компания № 7» (далее - истец) обратилось в Арбитражный суд Энской области с исковым заявлением к муниципальному образованию городу Энску (городской округ) в лице мэрии г. Энска (далее – ответчик) о взыскании задолженности по договору субсидии от 15.08.2011 № 18 в размере 1 000 192 руб. 91 коп.

Требования основаны на том, что 15.08.2011 между истцом и ответчиком заключен договор субсидии № 18 на компенсацию выпадающих доходов, связанных с предоставлением населению жилищных услуг по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек и текущий ремонт муниципальных общежитий.

По расчетам истца в IV квартале 2011 года размер субсидии должен составлять 1 000 192 руб. 91 коп.

В соответствии с Порядком предоставления субсидий на компенсацию выпадающих доходов управляющим организациям, предоставляющим населению жилищные услуги по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек на содержание и текущий ремонт муниципальных общежитий, утвержденным постановлением мэра города Энска от 01.08.2011 № 1748, управляющая организация ежемесячно, в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным представляет в управление городского хозяйства расчет суммы выпадающих доходов. Управление городского хозяйства проверяет представленный расчет и на сумму выпадающих доходов, подлежащих компенсации из бюджета формирует заявку на оплату расходов.

Расчет выпадающих доходов за IV квартал 2011 года истец представил 20.01.2011.

Представитель ответчика полагал, что иск удовлетворению не подлежит, так как расчет суммы выпадающих доходов истцом был представлен по истечении финансового года.

Решите дело

ТЕМА 9.

Составление бюджетной отчетности.

Реализация бюджетного контроля

Статьи, обязательные для изучения

1. Бредихин Л.В. Внешний финансовый контроль – неотъемлемая часть бюджетного процесса // Вестник АКСОР. 2011. № 1. С. 102-106.

2. Замятин В.В. Предварительный финансово-бюджетный контроль как вид финансового контроля // Проблемы права. 2011. № 1. С. 177-179.

3. Пономарева К.А. Бюджетно-правовая ответственность: опыт России и Германии // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2011. № 2. С. 76-79.

4. Федорова А.Ю., Зобова Е.В. Финансовый контроль за целевым использованием средств бюджета // Социально-экономические явления и процессы. 2011. № 5-6. С. 238-245.

5. Яковлева Н.Д. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета // Вестник АКСОР. 2011. № 3. С. 80-87.

Теоретические вопросы для обсуждения

1. Раскройте понятие и значение бюджетного учета?
2. Какие отчеты составляют бюджетную отчетность?
3. Каковы правила составления бюджетной отчетности?
4. Перечислите этапы рассмотрения и утверждения годовых отчетов об исполнении бюджета.
5. Назовите органы государственного и муниципального финансового контроля.
6. Перечислите принципы государственного и муниципального финансового контроля.

Задача

Муниципальное унитарное предприятие «Сандуны» получало субсидии из бюджета города Энска на возмещение затрат, сложившихся в результате применения льготных тарифов на бытовые услуги (бани, прачечные, парикмахерские и др.) отдельным категориям населения, которые значительно ниже себестоимости. При проведении ревизии финансово-хозяйственной деятельности МУП Счетная палата города Энска выявила, что часть указанных субсидий направлялась на выплату заработной платы персоналу и составила акт о нецелевом использовании средств бюджета. Могут ли быть в данном случае действия МУП квалифицированы как нецелевое использование средств бюджета?

ПРИМЕРНЫЕ ТЕМЫ ПИСЬМЕННЫХ РАБОТ (РЕФЕРАТОВ, ЭССЕ)

1. Понятие бюджетного права, его предмет, метод и главная задача.
2. Основные источники бюджетного права.
3. Понятие бюджета и его правовая основа.
4. Унификация бюджетных инструментов и собственных средств.

5. Принципы бюджетного права.
6. Понятие бюджетного процесса. Порядок составления бюджета, его рассмотрения и утверждения.
7. Последствия неутверждения бюджета.
8. Обязательные и необязательные расходы в бюджете.
9. Основные статьи расходов бюджета и характер их эволюции во времени.
10. Бюджетная дисциплина и межинституциональные соглашения.
11. Основные формы бюджетного контроля.
12. Внутренний бюджетный контроль.
13. Механизм санкций за нарушение бюджетных норм.
14. Судебная практика в области бюджетного регулирования.

6.5. Рекомендуемые темы курсовых работ

Не предусмотрено

6.6. Тематика и задания для лабораторных занятий

Не предусмотрено

6.7. Методические рекомендации для выполнения курсовых работ (проектов)

Не предусмотрено

6.8. Рекомендуемые вопросы к зачету

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Правоотношения, составляющие предмет бюджетного права.
2. Субъекты бюджетных правоотношений.
3. Понятие бюджета в материальном, экономическом и юридическом смысле.
4. Материально-правовые (содержательные) особенности закона (решения) о бюджете.
5. Источники бюджетного права. Состав бюджетного законодательства.
6. Действие закона о бюджете во времени. Опубликование и вступление в силу бюджетного акта.
7. Законодательное определение и правовая форма бюджета. Консолидированный бюджет.

8. Понятие и структура бюджетной системы Российской Федерации.
9. Бюджетная компетенция Российской Федерации: понятие и состав.
10. Бюджетная компетенция субъектов Российской Федерации: понятие и состав.
11. Бюджетная компетенция муниципальных образований: понятие и состав.
12. Понятие финансового года. Отчетный, текущий, очередной год. Плановый период.
13. Понятие принципов бюджетной системы. Принцип единства бюджетной системы.
14. Принцип достоверности бюджета. Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств. Принцип единства кассы.
15. Принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации. Принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов
16. Принцип самостоятельности бюджетов.
17. Принцип равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.
18. Принцип сбалансированности бюджета. Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств.
19. Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов и исключения из него.
20. Принцип прозрачности (открытости)
21. Принцип подведомственности расходов бюджетов.
22. Понятие и состав бюджетной классификации.
23. Структура кода классификации доходов бюджета.
24. Структура кода классификации расходов бюджета.
25. Порядок формирования кодов разделов и подразделов классификации расходов бюджетов.
26. Порядок формирования кодов целевых статей и видов расходов бюджета.
27. Понятие и состав классификации операций публично-правовых образований.
28. Понятие доходов бюджета. Отличие доходов от источников финансирования дефицита бюджетов.
29. Порядок зачисления доходов в бюджет.
30. Группы доходов бюджета в соответствии с классификацией доходов.
31. Отличие налоговых и неналоговых доходов бюджета.
32. Основные налоги, зачисляемые в федеральный бюджет.

33. Основные налоги, зачисляемые в бюджет субъекта Российской Федерации.
34. Основные налоги, зачисляемые в бюджет поселения.
35. Основные налоги, зачисляемые в бюджет муниципального района.
36. Основные налоги, зачисляемые в бюджет городского округа.
37. Состав собственных доходов бюджета.
38. Понятие налога и его отличие от сбора.
39. Признаки налога.
40. Виды налогов в Российской Федерации
41. Понятие и перечень федеральных налогов.
42. Понятие и перечень региональных налогов.
43. Понятие и перечень местных налогов.
44. Вступление актов налогового законодательства в силу.
45. Полномочия Российской Федерации по формированию доходов бюджетов.
46. Полномочия субъектов Российской Федерации по формированию доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.
47. Полномочия муниципальных образований по формированию доходов местных бюджетов.
48. Понятие расходного обязательства, бюджетного обязательства и денежного обязательства.
49. Различия между расходными обязательствами, бюджетными обязательствами и денежными обязательствами как видами правоотношений.
50. Понятие расходного полномочия и его состав.
51. Понятие публичных и непубличных нормативных обязательств.
52. Отличия публичных и непубличных обязательств.
53. Порядок формирования расходных обязательств Российской Федерации.
54. Виды расходных обязательств субъектов Российской Федерации с точки зрения порядка их формирования и исполнения.
55. Виды расходных обязательств муниципальных образований с точки зрения порядка их формирования и исполнения.
56. Понятие расходов бюджета и бюджетных ассигнований, различия между ними.
57. Виды бюджетных ассигнований.
58. Виды бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)
59. Понятие и состав государственного (муниципального) задания.
60. Понятие казенного учреждения. Ассигнования на обеспечение выполнения функций казенных учреждений.
61. Понятие бюджетного учреждения. Формы финансирования деятельности бюджетных учреждений.

62. Понятие автономного учреждения. Формы финансирования деятельности автономных учреждений.
63. Основные особенности статуса казенных учреждений.
64. Основные особенности статуса бюджетных учреждений.
65. Основные особенности статуса автономных учреждений.
66. Понятие субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг. Случаи и основания предоставления субсидий
67. Содержание нормативных актов, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг
68. Понятие и виды бюджетных инвестиций.
69. Порядок предоставления бюджетных инвестиций государственным и муниципальным предприятиям и учреждениям.
70. Порядок планирования бюджетных инвестиций.
71. Порядок предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющихся государственными и муниципальными предприятиями и учреждениями.
72. Понятие резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций)
73. Осуществление расходов, не предусмотренных бюджетом
74. Понятие дефицита бюджета. Предельный размер дефицитов бюджетов.
75. Дефицит федерального бюджета.
76. Понятие и виды бюджетных кредитов.
77. Понятие и виды источников финансирования дефицита бюджетов.
78. Понятие нефтегазовых доходов федерального бюджета.
79. Резервный фонд Российской Федерации.
80. Фонд национального благосостояния.
81. Понятие и виды долговых обязательств бюджетов.
82. Государственные и муниципальные гарантии: понятие и виды.
83. Предельный размер государственного и муниципального долга. Предельные объемы расходов на обслуживание государственного или муниципального долга.
84. Понятие межбюджетных отношений и межбюджетных трансфертов.
85. Формы межбюджетных трансфертов
86. Понятие дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. Цели их предоставления.
87. Субсидии из федерального бюджета. Федеральный фонд софинансирования расходов.

88. Субвенции из федерального бюджета. Федеральный фонд компенсаций.
89. Требования к порядку распределения субвенций из федерального бюджета.
90. Понятие и виды дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.
91. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений: порядок распределения и предоставления.
92. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов: порядок распределения и предоставления.
93. Субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации. Региональный фонд софинансирования расходов.
94. Субвенции из бюджета субъекта Российской Федерации. Региональный фонд компенсаций.
95. Понятие бюджетного процесса. Перечень участников бюджетного процесса.
96. Основные стадии бюджетного процесса.
97. Бюджетные полномочия законодательных (представительных) органов
98. Бюджетные полномочия исполнительных органов государственной власти (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований)
99. Бюджетные полномочия органов государственного и муниципального финансового контроля.
100. Понятие и полномочия главного администратора ходов бюджета.
101. Понятие и полномочия главного распорядителя бюджетных средств.
102. Понятие временной финансовой администрации.
103. Порядок составления бюджетов.
104. Планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств.
105. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального района (городского округа)
106. Среднесрочный финансовый план субъекта Российской Федерации (муниципального образования)
107. Срок, на который разрабатывается бюджет.
108. Долгосрочные целевые программы: понятие и значение.
109. Состав закона (решения) о бюджете.
110. Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета.
111. Субъекты и сроки внесения бюджетов в законодательные (представительные) органы.

112. Процедура рассмотрения проекта федерального бюджета.
Предметы чтений.
113. Процедура рассмотрения проекта бюджета Костромской области.
Предметы чтений.
114. Процедура рассмотрения проекта бюджета города Костромы.
Предметы чтений.
115. Этапы исполнения бюджета по доходам.
116. Этапы исполнения бюджета по расходам.
117. Понятие сводной бюджетной росписи.
118. Понятие кассового плана бюджетов.
119. Понятие бюджетной росписи и бюджетной сметы.
120. Понятие и доведение лимитов бюджетных обязательств.
121. Принятие бюджетных обязательств; подтверждение денежных обязательств.
122. Санкционирование оплаты денежных обязательств;
подтверждение исполнения денежных обязательств.
123. Понятие кассового обслуживания исполнения бюджетов
бюджетной системы Российской Федерации
124. Завершение текущего финансового года
125. Исполнение судебных актов по искам к Российской Федерации,
субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию
126. Процедура исполнения судебных актов, предусматривающих
обращение взыскания на средства бюджета по денежным обязательствам
казенных учреждений
127. Понятие и состав бюджетной отчетности
128. Закон (решение) об исполнении бюджета
129. Понятие и органы государственного (муниципального)
финансового контроля
130. Понятие нарушения бюджетного законодательства. Меры,
применяемые к нарушителям бюджетного законодательства.

7. Перечень основной и дополнительной литературы, необходимой для освоения дисциплины (модуля)

а) основная:

Исаков В.Б. Правовая аналитика. М,2020

Правовая аналитика : учебное пособие / О.А. Колоткина, А.С. Морозова, И.Д. Ягофарова. — Москва : ИНФРА-М, 2021. — 397 с. — (Высшее образование)

Курносов Ю.В., Конотопов П.Ю. Аналитика: методология, технология и организация информационно-аналитической работы. М., РУСАКИ, 2004. – 512 с.

Курносов Ю.В. Аналитика как интеллектуальное оружие. М., РУСАКИ, 2012. – 613 с.

Системный анализ и аналитические исследования: руководство для профессиональных аналитиков / А.И.Ракитов, Д.А.Бондяев, И.Б.Романов, С.В.Егерев, А.Ю.Щербаков. – М. – 2009.

б) дополнительная:

Монографии и статьи

Абовский Н.П. Творчество: системный подход, законы развития, принятие решений. Серия

- «Информатизация России на пороге XXI века». - М.: СИНТЕГ, 1998. - 312 с.
- Анисимов О.С. Стратегическое управление и государственное мышление. М., 2006.
- Арутюнова Н.Д. Предложение и его смысл. Логико-семантические проблемы. - М.: УРСС, 2002.
- Ван Дейк Т.А. Язык. Познание. Коммуникация. — Благовещенск: БГК им. И.А. Бодуэнаде Куртенэ, 2000.
- Варшавский К.М. Организация труда научных работников. — М. Экономика, 1975;
- Гордукалова Г.Ф. Анализ информации. Методы, технологии, организация. М., Профессия, 2009. – 512 с.
- Доронин А.И. Бизнес-разведка. М., Ось-89, 2003.
- Кеннет Бейли. Социология и новые системные теории: к теоретическому синтезу. — М., 1994.
- Кузнецов И.Н. Информация: сбор, защита, анализ. Учебник по информационно-аналитической работе. М., Яуза, 2001.
- Куприян А.П. Методологические проблемы социального эксперимента. — М., 1971.
- Курдюмов С.П., Малинецкий Г.Г. Синергетика — теория самоорганизации, идеи, методы, перспективы // Математика, кибернетика. — 1983. - № 2.
- Кутепов В.Г. Проблема и задачи в системе познания. — Фрунзе, 1988.
- Лапин В.А., Харитонов А.С. К поиску технологий управления устойчивым развитием России // Городское управление. — 2000. — № 3. - С. 28-35.
- Методология оценки и выбора проектов исследований и разработок : Научно-аналитический обзор. — М., 1981.
- Нойштадт Р., Мэй Э. Современные размышления (О пользе истории для тех, кто принимает решения). — М.: Ad marginem, 1999. — 383 с.
- Прангишвили И.В., Абрамова Н.А., Спиридонов В.Ф. и др. Поиск подходов к решению проблем. — М.: Синтег, 1999. — 284 с.
- Рузавин Г.И. Логика и методология научного поиска. Обзор англоамериканской литературы. — М., 1986.
- Саврасов Ю. С. Оптимальные решения. — М.: Радио и связь, 2000. — 152 с.
- Садовский В.И. Основания общей теории систем. — М.: Наука. 1974.-259 С
- Философия науки / Под ред. Купцова В.И.: В 2-хт. — М.: Наука, 1995.
- Штеренберг М.И. Синергетика и биология // Вопросы философии. — 1999. - № 2.
- Щедровицкий Г.П. Схемы мыследеятельности — системно-структурное строение, смысл и содержание // Системные исследование. Методологические проблемы: Ежегодник. — М., 1987.
- Яковлев И.Г. Информационно-аналитические технологии и политическое консультирование // Полис. — 1998. — № 3.

8. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины

Информационные справочные системы:

1. СПС «Консультант Плюс».

Электронные библиотечные системы:

1. ЭБС «Лань»
2. ЭБС «Университетская библиотека online»
3. ЭБС «Znanium»

9. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине

Для изучения дисциплины необходимо наличие аудитории, оснащенной мультимедийным оборудованием (проектором), также программного обеспечения (офисный пакет).