

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Костромской государственной академии права и социально-экономических наук»  
(КГУ)

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

**РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ФУНКЦИЙ И НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ПРОКУРАТУРЫ**

Направление подготовки: 40.04.01 Юриспруденция

Направленность: Юрист в судебных и правоохранительных органах

Квалификация выпускника: магистр

**Кострома  
2023**

Рабочая программа дисциплины «Развитие системы функций и направлений деятельности прокуратуры» разработана в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом, утвержденным Приказом Минобрнауки России от 25.11.2020 № 1451 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования – магистратура по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция»

Разработал: Лукоянов Д.Н., заведующий кафедрой судебной и правоохранительной деятельности, к.ю.н., доцент

Рецензенты: Мельников И.Н., заведующий кафедрой конституционного и муниципального права, к.ю.н., доцент

**ПРОГРАММА УТВЕРЖДЕНА:**

Заведующий кафедрой судебной и правоохранительной деятельности:

Лукоянов Д.Н., к.ю.н., доцент

Протокол заседания кафедры № 12 от 30.06.2023 г.

## 1. Цели и задачи освоения дисциплины

**Цель дисциплины:** углубление имеющихся у студентов системы знаний о правовых и организационных основах деятельности российской прокуратуры как важного государственно-правового института, его месте и роли в системе государственной власти Российской Федерации, о предназначении прокуратуры в развивающемся в России демократическом правовом государстве, определяющем современную систему осуществляемых ею функций, основных направлений деятельности и реализуемых полномочий, о значении прокурорской деятельности для защиты личности, прав и свобод человека и гражданина, обеспечения интересов демократического общества и правового государства.

### **Задачи дисциплины:**

- дать студентам знания о системе функций прокуратуры, отраслях прокурорского надзора, направлениях деятельности прокуратуры в современном российском государстве;
- дать студентам глубокие знания о дискуссионных вопросах, возникающих в процессе нормотворческой и правоприменительной деятельности прокурора, в процессе осуществления прокурорского надзора за исполнением законов поднадзорными органами;
- сформировать у магистрантов собственного мировоззрения по рассматриваемым вопросам;
- выработать у студентов навыки самостоятельного применения юридических норм, направленных на обеспечение деятельности органов прокуратуры по реализации надзорной и иных функций.

## 2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

### **освоить компетенции:**

ОПК-2. Способен самостоятельно готовить экспертные юридические заключения и проводить экспертизу нормативных (индивидуальных) правовых актов.

ПК-5. Способностью осуществлять предупреждение правонарушений, выявлять и устранять причины и условия, способствующие их совершению, признаки и риски нарушений требования законодательства РФ.

ПК-8. Способность принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности

### **Код и содержание индикаторов компетенции:**

ИК.ОПК 2.1.Проводит экспертизу нормативных правовых и индивидуальных правовых актов

ИК.ОПК. 2.2.Самостоятельно готовит экспертные юридические заключения

ИК.ПК-5.1. Демонстрирует способность выявлять причины, условия и факторы, способствующие возникновению и распространению коррупции.

ИК.ПК-5.2. Владеет навыками применения мер по профилактике коррупции профессиональной деятельности.

ИК.ПК-8.1. Способен анализировать, интерпретировать и проводить экспертизу проектов нормативно- правовых актов

ИК.ПК-8.2. Осуществлять оценку эффективности профессиональной деятельности в соответствии с правовыми и антикоррупционными стандартами и процедурами, а также навыки внедрения в практику антикоррупционных стандартов и процедур; основными навыками анализа правотворческой, правоприменительной и правоохранительной практики в области противодействия коррупции.

### **Знать:**

основные понятия, предмет и систему дисциплины, законодательство и иные правовые акты, регламентирующие деятельность органов прокуратуры по реализации своих функций и возникающие в связи с этим прокурорско-надзорные отношения, методы их регулирования; цели, задачи и функции органов прокуратуры, основные направления их реализации и используемую для этого систему надзорных, координационных, процессуальных и иных полномочий; методы предупреждения прокурором правонарушений, выявления и устранения

нарушений закона, причин и условий, способствующих их совершению, акты прокурорского реагирования; формы участия прокурора в предупреждении нарушений закона и в правотворчестве.

**Уметь:**

толковать и применять законы и другие нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов прокуратуры; вскрывать, устанавливать и документировать факты нарушений закона в деятельности органов и организаций, в отношении которых прокурор осуществляет надзор за исполнением законов, координационные и другие полномочия; разрабатывать документы прокурорской деятельности, в том числе представления, протесты, постановления, предостережения, требования об устранении нарушений закона, указания, заявления в суд; осуществлять правовую экспертизу нормативных актов, давать квалифицированные юридические заключения и консультации по вопросам применения российского законодательства и международно-правовых актов; выявлять, давать оценку и способствовать пресечению нарушений закона, устранять причины и условия, им способствующие.

**Владеть:**

знаниями и навыками анализа действующего законодательства, составления документов правового характера, дачи консультаций по правовым вопросам, связанным с деятельностью органов прокуратуры, предупреждением правонарушений, выявлением и устранением причин и условий, способствующих их совершению; проведения научных исследований деятельности органов прокуратуры.

### 3. Место дисциплины в структуре ОП ВО

Дисциплина относится к части, формируемой участниками образовательных отношений, к дисциплинам по выбору. Изучение дисциплины студентами заочной формы обучения происходит на 2 курсе.

Успешное овладение предметом возможно при условии положительного освоения ряда ранее изучаемых дисциплин: «Правоохранительные органы», «Прокурорская деятельность», «Гражданский процесс», «Уголовный процесс» в объеме программы высшего образования (квалификация (степень) выпускника «бакалавр»).

### 4. Объем дисциплины

#### 4.1. Объем дисциплины в зачетных единицах с указанием академических часов и виды учебной работы

Виды учебной работы,	Заочная форма
Общая трудоемкость в зачетных единицах	2
Общая трудоемкость в часах	72
Аудиторные занятия в часах, в том числе:	14
Лекции	2
Практические занятия	12
Лабораторные занятия	-
Практическая подготовка	-
Самостоятельная работа в часах	58
Форма промежуточной аттестации	Зачет

#### 4.2. Объем контактной работы на 1 обучающегося

Виды учебных занятий	Заочная форма
Лекции	2
Практические занятия	12
Лабораторные занятий	-
Консультации	0,1

Зачет/зачеты	0,25
Экзамен/экзамены	-
Курсовые работы	-
Курсовые проекты	-
Практическая подготовка	-
<b>Всего</b>	<b>14,35</b>

## 5 Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам), с указанием количества часов и видов занятий

### 5.1 Тематический план учебной дисциплины

#### Заочная форма обучения

№	Название раздела, темы	Всего з.е/час	Аудиторные занятия			Самостоятельная работа
			Лекц.	Практ.	Лаб.	
1	Надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов как основная (главная) функция российской прокуратуры	17	1	2		8
2	Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие	15		2		8
3	Надзор за исполнением законов в местах содержания задержанных и предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер принудительного характера, назначаемых судом	13		2		7
4	Уголовное преследование как функция прокуратуры. Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел судами	13		1		8
5	Участие прокурора в конституционном судопроизводстве, рассмотрении судами гражданских, административных, арбитражных дел и дел об административных правонарушениях	16	1	1		7
6	Координация прокуратурой деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью	13		2		8
7	Участие прокуратуры в предупреждении нарушений законов	13		2		8
	Подготовка к зачету	4				4
	<b>Итого:</b>	<b>72/2 з.е</b>	<b>2</b>	<b>12</b>		<b>58</b>

### 5.2. Содержание:

## **Тема 1. Надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов как основная (главная) функция российской прокуратуры**

Понятие и задачи прокурорского надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением действующих на территории РФ законов как основной (главной) функции российской прокуратуры в условиях формирования демократического правового государства. Объект, предмет и пределы надзора. Поднадзорные органы. Круг правовых актов, законность которых подлежит проверке со стороны прокуратуры. Обязанности, составляющие содержание надзорной функции. Надзорные полномочия прокурора. Протесты, представления, постановления, предостережения прокурора как акты прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона. Основные направления (отрасли) прокурорского надзора за исполнением законов.

Правовое регулирование прокурорского надзора за исполнением законов. Понятие и предмет прокурорского надзора за исполнением законов. Место и значение прокурорского надзора за исполнением законодательства, отличие от других основных направлений (отраслей) прокурорского надзора. Задачи надзора за исполнением федерального законодательства. Отличие прокурорского надзора от деятельности контрольно-ревизионных органов. Взаимодействие прокурора, осуществляющего надзор за исполнением федерального законодательства с контрольными и ревизионными органами. Соотношение прокурорского надзора с государственным вневедомственным контролем и судебным контролем за исполнением законов.

Полномочия прокурора, осуществляющего надзор за исполнением федерального законодательства. Правовые средства прокурора, используемые для выявления правонарушений. Правовые средства устранения выявленных прокурором правонарушений.

Организация прокурорского надзора за исполнением федерального законодательства. Анализ состояния законности. Планирование мероприятий по надзору за исполнением федерального законодательства.

Тактика и методика осуществления надзора за исполнением федерального законодательства и законностью правовых актов.

Деятельность прокурора по предупреждению нарушений федерального законодательства.

Предмет надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, поднадзорные субъекты. Задачи прокурора и обязанности по их решению на данном направлении реализации надзорной функции. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Протест прокурора на акт, нарушающий права человека и гражданина. Порядок внесения представления об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина. Использование прокурором возможностей по обращению в суд для защиты прав граждан. Соотношение прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина с правозащитной деятельностью Уполномоченного по правам человека и судебным контролем.

## **Тема 2. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие**

Понятие предмета и пределы прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности. Надзор за исполнением законодательства о порядке производства оперативно-розыскных мероприятий, субъектах их производства, об основаниях для проведения оперативно-розыскных мероприятий и условиях их проведения, о порядке документирования оперативно-розыскных мероприятий.

Прокурорский надзор за законностью решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, за соответствием законам издаваемых ими правовых актов.

Пределы прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности. Акты прокурорского реагирования на нарушения законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

Особенности организации прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности. Распределение обязанностей по надзору за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности между уполномоченными прокурорами. Аналитическая работа уполномоченного прокурора.

Поводы, основания прокурорских проверок за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности и их виды. Подготовка к проведению проверки. Изучение специфики организации делопроизводства по документам оперативно-розыскной деятельности. Особенности и объем проверочных действий в зависимости от целей проверки. Методика прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности при выявлении и раскрытии преступлений. Роль прокурора в обеспечении законности использования результатов оперативно-розыскной деятельности в подготовке и осуществлении следственных и судебных действий, проведении оперативно-розыскных мероприятий. Прокурорский надзор за законностью возбуждения уголовного дела по результатам оперативно-розыскной деятельности. Надзор за исполнением законов при использовании результатов оперативно-розыскной деятельности в доказывании по уголовным делам. Прокурорский надзор за исполнением законов при учете, регистрации и рассмотрении заявлений и сообщений о безвестном исчезновении лиц и при осуществлении их розыска. Надзор прокурора за законностью и обоснованностью решений о прекращении розыска безвестно исчезнувших лиц.

Сущность прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия. Предмет и объект надзора. Задачи и основные направления.

Полномочия прокурора по надзору за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия. Прокурорский надзор и ведомственное руководство расследованием.

Соотношение прокурорского надзора и судебного и ведомственного контроля за законностью решений, принимаемых органами дознания и органами предварительного следствия при расследовании преступлений.

Прокурорский надзор на стадии возбуждения уголовного дела. Надзор за законностью приема, регистрации и разрешения заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях. Методика надзора. Надзор за процессуальными решениями при рассмотрении сообщений о преступлениях. Надзор за законностью вынесения постановлений о возбуждении и об отказе в возбуждении уголовного дела. Методика надзора.

Прокурорский надзор за законностью задержания. Проверка законности задержания и содержания в ИВС подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления.

Порядок разрешения прокурором вопросов, связанных с экстрадицией, и исполнением запросов компетентных органов иностранных государств об осуществлении уголовного преследования или возбуждении уголовного дела на территории Российской Федерации.

Прокурорский надзор на основных этапах предварительного расследования. Надзор за обеспечением конституционных прав подозреваемых и обвиняемых. Надзор за обеспечением конституционных прав потерпевших от преступления.

Надзор за законностью и обоснованностью решений дознавателя, следователя об избрании, отмене или изменении меры пресечения, о производстве следственных и иных процессуальных действий.

Надзор за законностью приостановления предварительного расследования.

Надзор за законностью принятия решений об окончании предварительного расследования. Действия и решения прокурора по уголовному делу, поступившему с обвинительным заключением, или обвинительным актом (постановлением).

Организация надзора за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия в прокуратурах Российской Федерации.

Меры прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона в уголовном судопроизводстве.

Порядок разрешения прокурором жалоб на незаконные действия (бездействия) должностных лиц и органов, осуществляющих дознание и предварительное следствие.

### **Тема 3. Надзор за исполнением законов в местах содержания задержанных и предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер принудительного характера, назначаемых судом**

Прокурорский надзор за законностью нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительно-трудовых и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом, как составная часть функции защиты конституционных прав и законных интересов граждан, находящихся в исправительных учреждениях и местах содержания под стражей, отбывающих наказания, не связанные с изоляцией от общества, а также содержащихся в дисциплинарных воинских частях.

Задачи прокурорского надзора за законностью исполнения уголовных наказаний. Предмет прокурорского надзора за законностью исполнения уголовных наказаний. Прокурорский надзор за соблюдением установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания. Прокурорский надзор за законностью исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

Полномочия прокурора по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний. Организационно-правовые средства надзора за законностью исполнения уголовных наказаний. Основания и периодичность проведения прокурором проверок законности исполнения уголовных наказаний.

Организация прокурорского надзора за законностью исполнения уголовных наказаний. Полномочия прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военных прокуроров по организации прокурорского надзора за законностью исполнения уголовных наказаний. Подготовка прокурора к проверке соблюдения законов при исполнении уголовных наказаний.

Меры прокурорского реагирования на нарушения законности при исполнении уголовных наказаний, связанных с лишением свободы. Использование полномочий прокурора для восстановления нарушенных прав граждан, наказания должностных лиц, виновных в нарушениях законов. Осуществление контроля за фактическим устранением вскрытых нарушений закона.

Особенности прокурорского надзора за законностью исполнения уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы.

Прокурорский надзор за законностью исполнения наказания в виде штрафа. Прокурорский надзор за законностью исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Прокурорский надзор за законностью исполнения наказания в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина или государственных наград. Прокурорский надзор за законностью исполнения наказания в виде обязательных работ. Прокурорский надзор за законностью исполнения наказания в виде исправительных работ. Прокурорский надзор за законностью исполнения наказания в виде ограничения свободы. Прокурорский надзор за законностью исполнения наказания в виде принудительных работ.

Организация прокурорских проверок в уголовно-исполнительных инспекциях, соответствующих службах органов внутренних дел, а также в органах и учреждениях, участвующих в исполнении наказаний и осуществлении иных мер уголовно-правового характера, не связанных с лишением свободы.

Меры прокурорского реагирования по устранению выявленных нарушений закона при исполнении уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы.

### **Тема 4. Уголовное преследование как функция прокуратуры. Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел судами**

Уголовное преследование, осуществляемое прокуратурой в суде. Организация подготовки государственного обвинителя к участию в рассмотрении судом уголовного дела. Методика изучения прокурором уголовного дела. Организация взаимодействия государственного обвинителя со следователем и сотрудниками органов, осуществляющих



оперативно-розыскную деятельность. Участие прокурора в предварительном слушании при рассмотрении ходатайства об исключении доказательств. Участие прокурора в разрешении судом вопроса о мере пресечения в отношении обвиняемого. Участие прокурора в предварительном слушании при рассмотрении вопроса о возвращении уголовного дела прокурору. Участие прокурора в предварительном слушании при рассмотрении вопросов о приостановлении и прекращении уголовного дела.

Принцип состязательности и равноправия сторон и его реализация при рассмотрении уголовных дел в суде первой инстанции. Процессуальное положение прокурора - государственного обвинителя в суде первой инстанции. Порядок представления прокурором - государственным обвинителем доказательств в судебном следствии. Допрос потерпевших и свидетелей. Производство судебной экспертизы и допрос эксперта. Осмотр вещественных доказательств. Участие в исследовании доказательств, представленных стороной защиты.

Участники прений сторон и порядок их выступлений. Назначение речи государственного обвинителя в прениях сторон. Структура и содержание речи государственного обвинителя в прениях сторон. Выступление государственного обвинителя с репликой. Основания и порядок отказа государственного обвинителя от обвинения.

Участие прокурора в особом порядке судебного разбирательства при согласии обвиняемого с предъявленным ему обвинением и заключении досудебного соглашения о сотрудничестве.

Участие прокурора в судебном производстве о применении принудительных мер медицинского характера.

Основания для рассмотрения уголовного дела судом с участием присяжных заседателей. Особенности подготовки государственного обвинителя к участию в рассмотрении уголовного дела судом с участием присяжных заседателей. Участие государственного обвинителя в формировании коллегии присяжных заседателей. Особенности представления государственным обвинителем доказательств в судебном следствии с участием присяжных заседателей. Участие государственного обвинителя в прениях сторон в суде с участием присяжных заседателей. Участие государственного обвинителя в постановке вопросов перед присяжными заседателями. Участие государственного обвинителя в обсуждении последствий вердикта коллегии присяжных заседателей.

Порядок и сроки принесения прокурором апелляционного представления. Форма и содержание апелляционного представления. Изменение представления, принесение дополнительного представления, отзыв представления. Участие прокурора в рассмотрении уголовного дела судом апелляционной инстанции. Основания для отмены или изменения приговора.

Рассмотрение прокурором жалоб на приговор, вступивший в законную силу. Порядок и сроки принесения прокурором кассационного представления. Форма и содержание кассационного представления. Участие прокурора в рассмотрении уголовного дела судом кассационной инстанции. Основания для отмены или изменения приговора.

Основания и порядок принесения прокурором надзорного представления. Форма и содержание надзорного представления прокурора. Участие прокурора в рассмотрении уголовного дела судом надзорной инстанции.

Основания возобновления производства по уголовному делу ввиду вновь открывшихся и новых обстоятельств. Возбуждение прокурором производства по уголовному делу ввиду вновь открывшихся и новых обстоятельств. Проведение проверки вновь открывшихся и расследование новых обстоятельств. Действия прокурора по окончании проверки или расследования. Форма и содержание заключения прокурора о необходимости возобновления производства по уголовному делу ввиду вновь открывшихся и новых обстоятельств. Участие прокурора в рассмотрении судом заключения о необходимости возобновления производства по уголовному делу ввиду вновь открывшихся и новых обстоятельств.

## **Тема 5. Участие прокурора в конституционном судопроизводстве, рассмотрении судами гражданских, административных, арбитражных дел и дел об административных правонарушениях**

Правовые основы участия и содержание деятельности прокурора в конституционном, гражданском, административном, арбитражном судопроизводстве, и судопроизводстве по делам об административных правонарушениях. Понятие публичных интересов, составляющих правовую предпосылку вступления прокурора в процесс. Предъявление прокурором гражданского, административного или арбитражного иска, обращение с заявлением по административному делу, возбуждение в суде дела об административном правонарушении. Основания и порядок обеспечения прокурором защиты публичных интересов при рассмотрении судами гражданских дел и административных дел, рассмотрении экономических споров арбитражным судом, участие Генерального прокурора в рассмотрении дел Конституционным Судом РФ. Процессуальные полномочия прокуроров, участвующих в судопроизводстве. Апелляционное, кассационное и надзорное представление прокурора по гражданскому, административному делу, жалоба (представление) по арбитражному делу, основания и порядок их принесения. Протест прокурора по делу об административном правонарушении. Участие прокурора в апелляционном и кассационном производстве, при пересмотре дел в порядке надзора, по вновь открывшимся обстоятельствам.

### **Тема 6. Координация прокуратурой деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью**

Роль прокуратуры в координационной деятельности по борьбе с преступностью. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» и Указ Президента РФ как правовые источники координационной деятельности органов прокуратуры. Формы и методы координации.

Координационная деятельность прокурора как система. Элементы координационной деятельности. Формы проведения координационной деятельности правоохранительных органов.

Порядок проведения координационных совещаний руководителей правоохранительных органов. Текущий обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью. Совместные выезды в регионы для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным органам в борьбе с преступностью, изучения и распространения положительного опыта. Проведение совместных целевых мероприятий по выявлению и пресечению преступлений, а также по устранению причин и условий, способствующих их совершению; взаимное использование возможностей правоохранительных органов в повышении квалификации работников, проведение совместных семинаров, конференций.

Оказание взаимной помощи в обеспечении собственной безопасности в процессе деятельности по борьбе с преступностью по основаниям и в порядке, которые предусмотрены законом. Издание совместных приказов, указаний, подготовка информационных писем и ориентировок, иных организационно-распорядительных документов; издание совместных бюллетеней (сборников) и других информационных документов по обмену опытом деятельности по борьбе с преступностью; разработка и утверждение согласованных полугодовых, а при необходимости перспективных планов координационной деятельности.

Назначение координационных совещаний. Состав координационного совещания и роль прокурора в решении координационных вопросов.

Порядок внесения предложений по вопросам, относящимся к координационной деятельности, с обоснованием необходимости их рассмотрения, путей и способов решения, включая внесение в согласованном порядке проектов документов, иных материалов, требующих обсуждения и принятия решения. Участие прокурора в обсуждении и выработке решений по вопросам, вынесенным на рассмотрение.

Порядок оформления решения координационного совещания. Проблемы координации и пути повышения эффективности координационной деятельности прокуратуры в борьбе с преступностью. Проблемы и перспективы координационной деятельности.

### **Тема 7. Участие прокуратуры в предупреждении нарушений законов**

Органы прокуратуры как субъекты профилактики правонарушений. Основные направления профилактики правонарушений, осуществляемые органами прокуратуры. Участие прокуратуры в разработке государственных и муниципальных программ в сфере профилактики

правонарушений. Полномочия органов прокуратуры Российской Федерации в сфере профилактики правонарушений. Предостережение прокурора о недопустимости нарушения закона, представления об устранении нарушений закона как формы профилактического воздействия.

Информирование прокурорами федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления о состоянии законности на подведомственной территории, внесение указанным органам конкретных предложений по укреплению законности и правопорядка. Информирование населения о состоянии законности. Участие органов прокуратуры в правовом просвещении и правовом информировании граждан.

## 6. Методические материалы для обучающихся по освоению дисциплины

### 6.1. Самостоятельная работа обучающихся по дисциплине (модулю)

#### Заочная форма обучения

№ п/п	Раздел (тема) дисциплины	Задание	Часы	Методические рекомендации по выполнению задания	Форма контроля
1	Надзор за исполнением Конституции РФ и законов как основная (главная) функция российской прокуратуры	Изучение и анализ научной литературы, нормативных правовых актов, приказов Генерального прокурора РФ, практики надзора по теме занятия, подготовка доклада о прокурорском надзоре по одному из направлений надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов	8	На основе анализа теоретической и нормативной базы по теме занятия определить объект, предмет и пределы надзора, круг поднадзорных органов и правовых актов, законность которых подлежит проверке со стороны прокуратуры при осуществлении надзора на заданном направлении надзора; обязанности, составляющие содержание надзорной функции; надзорные полномочия прокурора по выявлению, устранению и предупреждению нарушений закона, их причин и условий, им способствующих	Выступление на практическом занятии
2	Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие	Изучение и анализ научной литературы, нормативных правовых актов, приказов Генерального прокурора РФ, практики надзора по теме занятия, подготовка	8	На основе анализа теоретической и нормативной базы по теме занятия определить объект, предмет и пределы надзора, круг поднадзорных органов, полномочия прокурора по выявлению, устранению и предупреждению нарушений закона, их причин и условий, им	Выступление на практическом занятии

		доклада о прокурорском надзоре по одному из направлений надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие		способствующих, в деятельности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие	
3	Надзор за исполнением законов в местах содержания задержанных и предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер принудительного характера, назначаемых судом	Изучение и анализ научной литературы, нормативных правовых актов, приказов Генерального прокурора РФ, практики надзора по теме занятия, подготовка доклада о прокурорском надзоре по одному из направлений надзора за исполнением законов в местах содержания задержанных и предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер принудительного характера, назначаемых судом	7	На основе анализа теоретической и нормативной базы по теме занятия определить объект, предмет и пределы надзора, круг поднадзорных органов, полномочия прокурора по выявлению, устранению и предупреждению нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, в местах содержания задержанных и предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер принудительного характера, назначаемых судом,	Выступление на практическом занятии
4	Уголовное преследование как функция прокуратуры. Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел	Изучение и анализ научной литературы, нормативных правовых актов, приказов Генерального прокурора РФ,	8	На основе анализа теоретической и нормативной базы по теме занятия выявить проблемы организации работы по участию прокурора в рассмотрении уголовных дел судами,	Выступление на практическом занятии, проверка подготовленных документов

	судами	практики участия прокурора в рассмотрении уголовных дел судами, подготовка процессуальных документов		подготовить выступление государственного обвинителя в прениях, проект апелляционного (кассационного) представления	
5	Участие прокурора в конституционном судопроизводстве, рассмотрении судами гражданских, административных, арбитражных дел и дел об административных правонарушениях	Изучение и анализ научной литературы, нормативных правовых актов, приказов Генерального прокурора РФ, практики участия прокурора в рассмотрении дел судами, подготовка процессуальных документов	7	На основе анализа теоретической и нормативной базы по теме занятия выявить проблемы организации работы органов прокуратуры по участию прокурора в конституционном судопроизводстве, рассмотрении судами гражданских, административных, арбитражных дел и дел об административных, подготовить проекты искового заявления, административного искового заявления, заявления в суд, апелляционного (кассационного) представления	Выступление на практическом занятии, проверка подготовленных документов
6	Координация прокуратурой деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью	Изучение и анализ научной литературы, нормативных правовых актов, приказов Генерального прокурора РФ, практики координационной деятельности прокуратуры, разработка плана работы прокуратуры по координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью	8	На основе анализа теоретической и нормативной базы по теме занятия выявить проблемы организации работы органов прокуратуры по координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Проанализировать состояние преступности в городе (районе, регионе), разработать план работы прокуратуры по координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью (отдельными видами преступлений)	Выступление на практическом занятии, проверка подготовленных документов
7	Участие	Изучение и	8	На основе анализа	Выступление на

	прокуратуры в предупреждении и нарушении законов	анализ научной литературы, нормативных правовых актов, приказов Генерального прокурора РФ, практики участия прокуратуры в предупреждении нарушений законов, разработка плана мероприятий по предупреждению нарушений закона		теоретической и нормативной базы по теме занятия выявить проблемы участия прокуратуры в предупреждении нарушений законов. Проанализировать состояние законности в городе (районе, регионе), разработать план мероприятий по предупреждению нарушений закона (правонарушений)	практическом занятии, проверка подготовленных документов
	Подготовка к зачету		4		
Итого			58		

## 6.2. Тематика и задания для практических занятий

### Тема 1. Надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов как основная (главная) функция российской прокуратуры

1. Предмет и пределы прокурорского надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов.
2. Правовая природа и сущность актов прокурорского реагирования.
3. Предмет и пределы надзора за исполнением законов и законностью правовых актов.
4. Анतिकоррупционная экспертиза.
5. Предмет и пределы надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
6. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

**Задание:** подготовить доклад о прокурорском надзоре по одному из предложенных преподавателем направлений надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов

### Тема 2. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

1. Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.
2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности
3. Акты прокурорского реагирования на нарушения законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.
4. Особенности организации прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.
5. Задачи и предмет прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия и правовые средства его осуществления.
6. Основы тактики и методики осуществления прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия.
7. Акты прокурорского реагирования на выявленные нарушения уголовно-процессуального закона при осуществлении надзора за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия.

8. Соотношение процессуальных полномочий прокурора и руководителя следственного органа.  
**Задание:** подготовить доклад о прокурорском надзоре по одному из предложенных преподавателем направлений надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

### **Тема 3. Надзор за исполнением законов в местах содержания задержанных и предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер принудительного характера, назначаемых судом**

1. Задачи и предмет прокурорского надзора за исполнением законов в местах содержания задержанных и предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер принудительного характера, назначаемых судом.
2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов в местах содержания задержанных и предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер принудительного характера, назначаемых судом.
3. Основания и периодичность проведения прокурором проверок исполнения законов.
4. Организация прокурорского надзора за исполнением законов в местах содержания задержанных и предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер принудительного характера, назначаемых судом.
5. Методика и тактика прокурорского надзора за исполнением законов в местах содержания задержанных и предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер принудительного характера, назначаемых судом.
6. Меры прокурорского реагирования на нарушения законности.

**Задание:** подготовить доклад о прокурорском надзоре по одному из предложенных преподавателем направлений надзора за исполнением законов в местах содержания задержанных и предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер принудительного характера, назначаемых судом

### **Тема 4. Уголовное преследование как функция прокуратуры. Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел судами**

1. Организация подготовки государственного обвинителя к участию в рассмотрении судом уголовного дела. Методика изучения прокурором уголовного дела.
2. Участие прокурора в предварительном слушании.
3. Процессуальное положение прокурора - государственного обвинителя в суде первой инстанции.
4. Особенности подготовки государственного обвинителя к участию и участия в рассмотрении уголовного дела судом с участием присяжных заседателей.
5. Порядок и сроки принесения прокурором апелляционного представления. Участие прокурора в рассмотрении уголовного дела судом апелляционной инстанции.
6. Порядок и сроки принесения прокурором кассационного представления. Участие прокурора в рассмотрении уголовного дела судом кассационной инстанции.
7. Основания и порядок принесения прокурором надзорного представления. Участие прокурора в рассмотрении уголовного дела судом надзорной инстанции.
8. Участие прокурора в рассмотрении судом заключения о необходимости возобновления производства по уголовному делу ввиду вновь открывшихся и новых обстоятельств.

**Задание:** подготовить выступление государственного обвинителя в прениях, проект апелляционного (кассационного) представления

### **Тема 5. Участие прокурора в конституционном судопроизводстве, рассмотрении судами гражданских, административных, арбитражных дел и дел об административных правонарушениях**

1. Участие Генерального прокурора в рассмотрении дел Конституционным Судом РФ.

2. Предъявление прокурором гражданского, административного или арбитражного иска, обращение с заявлением по административному делу, возбуждение в суде дела об административном правонарушении.
3. Апелляционное, кассационное и надзорное представление прокурора по гражданскому, административному делу, жалоба (представление) по арбитражному делу, основания и порядок их принесения.
4. Протест прокурора по делу об административном правонарушении.
5. Участие прокурора в апелляционном и кассационном производстве, при пересмотре дел в порядке надзора, по вновь открывшимся обстоятельствам.

**Задание:** подготовить проекты искового заявления, административного искового заявления, заявления в суд, апелляционного (кассационного) представления

## **Тема 6. Координация прокуратурой деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью**

1. Правовая основа координационной деятельности по борьбе с преступностью.
2. Цели и задачи обеспечения координационной деятельности правоохранительных органов.
3. Основные направления и формы координационной деятельности.
4. Порядок подготовки и проведения координационных совещаний руководителей правоохранительных органов.
5. Пути повышения эффективности координационной деятельности в борьбе с преступностью.

**Задание:** разработать план работы прокуратуры по координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью (отдельными видами преступлений)

## **Тема 7. Участие прокуратуры в предупреждении нарушений законов**

1. Полномочия органов прокуратуры Российской Федерации в сфере профилактики правонарушений
2. Информирование прокурорами федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления о состоянии законности на подведомственной территории
3. Информирование населения о состоянии законности.
4. Участие органов прокуратуры в правовом просвещении граждан.

**Задание:** разработать план мероприятий по предупреждению нарушений закона (правонарушений)

## **7. Перечень основной и дополнительной литературы, необходимой для освоения дисциплины**

*а) основная:*

Основы управления в правоохранительных органах: Курс лекций / Ежова О.Н. - Самара: Самарский юридический институт ФЦИН России, 2015. - 226 с.: ISBN 978-5-91612-104-9 <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=939971>.

Винокуров, А.Ю. Прокурорский надзор : учебник / Винокуров Александр Юрьевич, К. Ю. Винокуров, Ю. Е. Винокуров ; под общ. ред. А.Ю. Винокурова. - Москва : Юрайт, 2014. - 418 с. - УМО. - ОПД. - осн. - ISBN 978-5-9916-4721-2 : 483.12.

Воронин, О.В. Прокурорский надзор [Электронный ресурс] : учеб. пособие / О.В. Воронин, Д.А. Мезинов. — Электрон. дан. — Томск : ТГУ, 2016. — 172 с. — Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/91976>.

Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность : учебник / Г.Б. Мирзоев, В.Н. Григорьев, А.В. Ендольцева и др. ; под ред. Г.Б. Мирзоева, В.Н. Григорьева. - Москва : Юнити-Дана, 2015. - 463 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-01896-6 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116672>

Прокурорский надзор : учебник / И.И. Сыдоруков, А.В. Ендольцева, О.В. Химичева и др. ; под ред. А.В. Ендольцевой, О.А. Галустяна, И.И. Сыдорука. - 7-е изд., перераб. и доп. - Москва :



Юнити-Дана, 2015. - 512 с. - Библиогр.: с. 485-493. - ISBN 978-5-238-02160-7 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=117006>

б) *дополнительная:*

*Братановский, С. Н.* Правовая организация управления в органах прокуратуры [Электронный ресурс] : монография / С. Н. Братановский, А. А. Муқанбеткалиев. - М. : РИОР, 2012. - 188 с. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=418447>.

*Сиверская, Л.А., Тетерина, О.А.* Прокурорский надзор за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлении и учете преступлений [Электронный ресурс] : учебное пособие / Л. А. Сиверская, О. А. Тетерина ; М-во образования и науки РФ, Костром. гос. ун-т ; [науч. ред. В. В. Груздев]. - Электрон. текст. данные. - Кострома : КГУ, 2018. - 76 с. - Библиогр.: с. 67-75. - ISBN 978-5-8285-0914-0 : Б. ц.

*Братановский, С.Н.* Прокуратура Российской Федерации в механизме защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина / С.Н. Братановский, А.В. Урываев. - М. : Директ-Медиа, 2012. - 235 с. - ISBN 978-5-4458-1754-3 ; То же [Электронный ресурс]. - URL:<http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=131679>

*Лазарева, В. А.* Прокурор в уголовном процессе : учебное пособие / В. А. Лазарева. - М. : Юрайт, 2011. - 296, [1] с. - (Магистр). - Библиогр.: с. 293-296. - ISBN 978-5-9916-1132-9 : 209.00. (1 экз.)

*Ласкина, Н.В.* Прокурорский надзор : учебник / Н.В. Ласкина ; под ред. В.А. Вайпан. - М. : Юстицинформ, 2012. - 264 с. - («Образование»). - ISBN 978-5-7205-1093-0 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=120630>

*Иванов, В.В.* Основные направления деятельности прокуратуры / В.В. Иванов. - М. : Лаборатория книги, 2012. - 120 с. - ISBN 978-5-504-00455-6 ; То же [Электронный ресурс]. - URL:<http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=140073>

*Капинус, О.С.* Прокуратура в системе национальной безопасности России : учебное пособие / О.С. Капинус, И.Б. Кардашова, В.П. Рябцев. - М. : Юнити-Дана, 2012. - 448 с. - ISBN 978-5-238-02245-1 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=1170>

*Кобзарев Ф.М.* Правовые и организационные основы координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. – М., 1999.

*Кобзарев Ф.М.* Прокуратура России: правовое положение и перспективы развития: учебное пособие. – М.: Моск. психолого-соц. ин-т, 2002.

*Кобзарев Ф.М.* Координационная деятельность прокуратуры по борьбе с организованной преступностью // Организованная преступность, терроризм, коррупция в их проявлениях и борьба с ними / под ред. проф. А.И. Долговой. – М.: Рос. Криминологическая Ассоциация, 2005.

*Кобзарев Ф.М.* Проблемы взаимодействия прокуратуры и суда в сфере уголовного судопроизводства: монография. – М.: Ин-т повышения квалификации руковод. кадров Генпрокуратуры РФ, 2006.

*Кобзарев Ф.М.* Оценка эффективности координационной деятельности прокуратуры по борьбе с преступностью // Законность. 2014. N 11.

*Прокурорский надзор : учебник : рекомендован Минобрнауки / Ю. Е. Винокуров [и др.] ; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. - 9-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2010. - 490, [1] с. - (Основы наук). - Библиогр. нормативных актов и литературы: с. 417-423. - ISBN 978-5-9916-0430-7 : 209.00. (1 экз.)*

*Шалумов М.С.* Прокуратура в современном российском государстве: Монография. – Кострома, 2001. (4 экз.)

*Шалумов М.С.* Система функций российской прокуратуры: Монография. – Кострома, 2003. (4 экз.)

*Шалумов М.С.* Прокурорский надзор и государственный контроль за исполнением законов: разграничение компетенции и ответственности // Государство и право. – 1999. – № 1.

*Шалумов М.С.* Координация борьбы с преступностью: некоторые вопросы теории и практики // Прокурорская и следственная практика. – 2001. – № 1-2.

*Шалумов М.С.* Судебный контроль и прокурорский надзор за законностью оперативно-

розыскной деятельности и расследования уголовных дел // Уголовное право. – 2001. – № 1.  
*Шалумов М.С.* Участие прокуратуры в предупреждении преступлений и иных нарушений законов // Уголовное право. – 2002. – № 4.

*Шалумов М.С.* Проблемы прокурорской и судебной деятельности в сфере борьбы с организованной преступностью // Криминологические и уголовно-правовые проблемы борьбы с организованной преступностью: Итоговые материалы Всероссийского научно-практического семинара (20-21 января 2004 г.). – Ярославль: ЯрГУ, 2004.

*Шалумов М.С.* Проблемы совершенствования правового статуса государственного обвинителя как участника судебного разбирательства // Проблемы теории и практики прокурорского надзора в современных условиях: тезисы науч.-практ. конф. / Ин-т повышения квалификации руков. кадров Генпрокуратуры РФ: в 2 ч. Часть II. – М., 2005.

*Щабельский, Л.М.* Прокуратура Российской Федерации: организационно-правовая основа деятельности, цели и задачи прокурорской деятельности / Л.М. Щабельский. - М. : Лаборатория книги, 2011. - 120 с. - ISBN 978-5-504-00863-9 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=142054>

*Ястребов, В.Б.* Прокурорский надзор : учебник / В.Б. Ястребов. - М. : Зерцало-М, 2011. - 425 с. - ISBN 978-5-94373-185-3 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=63525>

#### НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.

Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ.

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г. № 2202-1  
Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации.

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации.

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации.

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации.

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Федеральный закон от 23.06.2016 N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации"

Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. «О полиции»

Федеральный закон от 15 июля 1995 г. «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»

Федеральный закон от 12 августа 1995 г. «Об оперативно-розыскной деятельности»

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ. «О противодействии экстремистской деятельности»

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ. «О противодействии коррупции»

Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ. «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»

Приказы Генерального прокурора Российской Федерации по направлениям прокурорской деятельности.

#### ПРОКУРОРСКАЯ ПРАКТИКА

Прокурорская практика публикуется в журналах «Законность», «Прокурор», «Вестник Академии Генеральной прокуратуры РФ» и в Интернете на сайтах Генеральной прокуратуры РФ и прокуратур субъектов РФ.

### **8. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины**

*Информационно-образовательные ресурсы:*

1. Библиотека ГОСТов. Все ГОСТы, [Электронный ресурс], URL: <http://vsegost.com/>

*Электронные библиотечные системы:*

1. ЭБС Университетская библиотека онлайн - <http://biblioclub.ru>
2. ЭБС «Лань» <https://e.lanbook.com>
3. ЭБС «ZNANIUM.COM» <http://znanium.com>

*Справочно-правовые системы:*

1. «Консультант плюс»
2. «Гарант».

**9. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине**

Наименование специальных помещений и помещений для самостоятельной работы	Оснащенность специальных помещений и помещений для самостоятельной работы	Перечень лицензионного программного обеспечения
Аудитория лекционного типа, аудитория для проведения занятий семинарского типа	проектор, системный блок, акустическая система, доска, посадочные места по числу студентов, рабочее место преподавателя	Лицензионное программное обеспечение не используется
Электронный читальный зал, корп. «Б1», ауд. 202	Оборудованные компьютерной техникой читательские места	Справочно-правовая система КонсультантПлюс Windows Pro 8.1 MS Office Std