

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Костромской государственный университет»

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

**КОНТОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

Направление подготовки/специальность:  
38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность/специализация:  
Управление развитием территорий

Квалификация выпускника: бакалавр

Кострома  
2021

Рабочая программа дисциплины «Контрольно-надзорная деятельность» разработана в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования – бакалавриат по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (приказ Минобрнауки России от 13 августа 2020 г. №1016)

Разработал: Кипень Данил Васильевич, старший преподаватель кафедры экономики и управления КГУ

Рецензенты: Журин Ю.В., Глава города Костромы  
Скобелкин О.Н., к.э.н., председатель комитета по бюджету, налогам, банкам и финансам Костромской областной Думы.

ПРОГРАММА УТВЕРЖДЕНА  
на заседании кафедры экономики и управления  
(протокол от 20 мая 2021 г. № 15)

ПРОГРАММА ПЕРЕУТВЕРЖДЕНА  
на заседании кафедры экономики и управления  
(протокол от \_\_\_\_\_ 202\_\_ г. № \_\_\_\_)

ПРОГРАММА ПЕРЕУТВЕРЖДЕНА  
на заседании кафедры экономики и управления  
(протокол от \_\_\_\_\_ 202\_\_ г. № \_\_\_\_)

ПРОГРАММА ПЕРЕУТВЕРЖДЕНА  
на заседании кафедры экономики и управления  
(протокол от \_\_\_\_\_ 202\_\_ г. № \_\_\_\_)

ПРОГРАММА ПЕРЕУТВЕРЖДЕНА  
на заседании кафедры экономики и управления  
(протокол от \_\_\_\_\_ 202\_\_ г. № \_\_\_\_)

## 1. Цели и задачи освоения дисциплины

### **Цель дисциплины:**

подготовка бакалавров по теоретическим и практическим вопросам контрольно надзорной деятельности в соответствии с ФЗ №294 от 26.12.2008

### **Задачи дисциплины:**

- изучение основ функционирования системы контроля и надзора;
- изучение правовой основы контрольно-надзорной деятельности;
- изучение методов осуществления контроля и надзора.

## 2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

### **освоить компетенции:**

**ОПК-2.** Способен разрабатывать и реализовывать управленческие решения, меры регулирующего воздействия, в том числе контрольно-надзорные функции, государственные и муниципальные программы на основе анализа социально-экономических процессов.

### **Индикатор компетенции ОПК-2.2**

Демонстрирует знания основных методов обеспечения контрольно-надзорной деятельности и мер регулирующего воздействия

#### **знать:**

- понятие, способы и технологии осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, виды контроля;
- принципы защиты прав подконтрольных лиц;
- виды, порядок организации и осуществления мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований;
- обязанности и ограничения при проведении мероприятий по контролю;
- виды и основные характеристики мероприятий по контролю;
- порядок организации и осуществления мероприятий по контролю без взаимодействия;
- порядок организации и осуществления плановых проверок, формирования ежегодного плана проведения плановых проверок;
- институт предварительной проверки жалобы и иной информации, поступившей в контрольно-надзорный орган;
- основания проведения и особенности внеплановых проверок, контрольных закупок, согласование их проведения с органами прокуратуры;
- порядок, этапы, инструменты организации и проведения проверки, контрольной закупки;
- понятие единого реестра проверок, процедура его формирования;
- меры, принимаемые по результатам проверки.

#### **уметь:**

- организация мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований и мероприятий по контролю;
- формирование и ведение реестров и иных информационных ресурсов для обеспечения контрольно-надзорных полномочий;
- проведение мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований;
- проведение мероприятий по контролю без взаимодействия;
- проведение плановых и внеплановых документарных (камеральных) проверок;
- проведение плановых и внеплановых выездных проверок, контрольных закупок;
- осуществление контроля исполнения предписаний и решений контрольно-надзорных органов

#### **владеть:**

- навыками осуществления контроля и надзора;
- навыками принятия управленческих решений по факту проведения контрольных функций;

- навыками выявления отклонений в процессе контрольной деятельности;
- навыками аналитической деятельности.

### 3. Место дисциплины в структуре ОП ВО

Дисциплина относится части, формируемой участниками образовательных отношений. Является дисциплиной по выбору. Изучается в 7 семестре по очной форме обучения, на 5 курсе зимний семестр по заочной форме обучения

Изучение дисциплины основывается на ранее освоенных дисциплинах/практиках: Экономико-математическое моделирование; Социально-экономическая статистика; Макро-мезоэкономическая статистика; Разработка управленческих решений.

Изучение дисциплины является основой для освоения последующих дисциплин/практик: Подготовка к процедуре защиты и защита выпускной квалификационной работы

### 4. Объем дисциплины (модуля)

#### 4.1. Объем дисциплины в зачетных единицах с указанием академических (астрономических) часов и виды учебной работы

Виды учебной работы,	Очная форма	Заочная
Общая трудоемкость в зачетных единицах	3	3
Общая трудоемкость в часах	108	108
Аудиторные занятия в часах, в том числе:	44	14
Лекции	18	8
Практические занятия	26	6
Лабораторные занятия		
Практическая подготовка		
Самостоятельная работа в часах	63,75	89,75
Форма промежуточной аттестации	зачет	зачет

#### 4.2. Объем контактной работы на 1 обучающегося

Виды учебных занятий	Очная форма	Заочная
Лекции	18	8
Практические занятия	26	6
Лабораторные занятия		
Консультации		
Зачет/зачеты	0,25	0,25
Экзамен/экзамены		
Курсовые работы		
Курсовые проекты		
Практическая подготовка		
<b>Всего</b>	<b>44,25</b>	<b>14,25</b>

## 5. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам), с указанием количества часов и видов занятий

### 5.1 Тематический план учебной дисциплины Очная форма обучения

№	Название раздела, темы	Всего, час.	Аудиторные занятия			Самостоятельная работа
			Лекц.	Практ.	Лаб.	
1	Контроль как вид экономической деятельности	22	4	6	-	12
2	Система органов государственного и муниципального контроля	22	4	6	-	12
3	Государственный и муниципальный контроль	31,75	6	8	-	17,75
4	Права ЮЛ и ИП при осуществлении государственного и муниципального контроля	22	4	6	-	12
	Зачет	10				10
	Итого:		18	26	-	63,75

### Заочная форма обучения

№	Название раздела, темы	Всего, час.	Аудиторные занятия			Самостоятельная работа
			Лекц.	Практ.	Лаб.	
1	Контроль как вид экономической деятельности	22	2	1	-	19
2	Система органов государственного и муниципального контроля	22	2	1	-	19
3	Государственный и муниципальный контроль	37,75	2	3	-	32,75
4	Права ЮЛ и ИП при осуществлении государственного и муниципального контроля	22	2	1	-	19
	Зачет	4				
	Итого:		8	6	-	89,75

## 5.2. Содержание:

### **Тема 1. Контроль как вид экономической деятельности.**

Понятие контроля. Субъект и объект контроля. Виды контроля. Контроль как завершающий этап управленческого цикла. Контроллинг.

### **Тема 2. Система органов государственного и муниципального контроля**

Субъекты государственного и муниципального контроля. Организация контрольной деятельности органами государственной и муниципальной власти. реформирование контрольно-надзорной деятельности. Механизм государственного и муниципального контроля. Совершенствование системы государственного и муниципального контроля

### **Тема 3. Показатели и критерии социально-экономического развития.**

Организация и проведение плановой проверки. Организация и проведение внеплановой проверки. Документарная проверка. Выездная проверка. Срок проведения проверки. Режим

постоянного государственного контроля (надзора). Плановые (рейдовые) осмотры. Единый реестр проверок. Порядок организации проверки. Ограничения при проведении проверки. Порядок оформления результатов проверки. Контрольная закупка. Меры, принимаемые должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки. Обязанности должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении проверки. Ответственность органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверки. Недействительность результатов проверки, проведенной с грубым нарушением требований настоящего Федерального закона.

#### **Тема 4. Права ЮЛ и ИП при осуществлении государственного и муниципального контроля.**

Права юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки. Право юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на возмещение вреда, причиненного при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Ответственность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за нарушение настоящего ФЗ №294 от 26.12.2008.

### **6. Методические материалы для обучающихся по освоению дисциплины**

#### **6.1. Самостоятельная работа обучающихся по дисциплине (модулю)**

##### **Очная форма обучения**

№ п/п	Раздел (тема) дисциплины	Задание	Часы	Методические рекомендации по выполнению задания	Форма контроля
1	Контроль как вид экономической деятельности	Подготовиться к опросу	12	Изучить материалы лекций, литературу по теме	Опрос (письменно) Опрос (устно)
2	Система органов государственного и муниципального контроля	Подготовиться к опросу	12	Изучить материалы лекций, литературу по теме	Опрос (письменно) Опрос (устно)
3	Государственный и муниципальный контроль	Подготовиться к опросу	17,75	Изучить материалы лекций, литературу по теме	Опрос (письменно) Опрос (устно)
4	Права ЮЛ и ИП при осуществлении государственного и муниципального контроля	Подготовиться к опросу	12	Изучить материалы лекций, литературу по теме	Опрос (письменно) Опрос (устно)
	Зачет	Подготовиться к зачету	10	Изучить материалы лекций, литературу по тематике	зачет

##### **Заочная форма обучения**

№ п/п	Раздел (тема) дисциплины	Задание	Часы	Методические рекомендации по выполнению задания	Форма контроля
1	Контроль как вид	Подготовиться	19	Изучить материалы	Опрос

	экономической деятельности	к опросу		лекций, литературу по теме	(письменно) Опрос (устно)
2	Система органов государственного и муниципального контроля	Подготовиться к опросу	19	Изучить материалы лекций, литературу по теме	Опрос (письменно) Опрос (устно)
3	Государственный и муниципальный контроль	Подготовиться к опросу	32,75	Изучить материалы лекций, литературу по теме	Опрос (письменно) Опрос (устно)
4	Права ЮЛ и ИП при осуществлении государственного и муниципального контроля	Подготовиться к опросу	19	Изучить материалы лекций, литературу по теме	Опрос (письменно) Опрос (устно)
	Зачет	Подготовиться к зачету	4	Изучить материалы лекций, литературу по тематике	зачет

## 6.2. Тематика и задания для практических занятий

Тема 1. Контроль как вид экономической деятельности.

Тема 2. Система органов государственного и муниципального контроля

Тема 3. Показатели и критерии социально-экономического развития.

Тема 4. Права ЮЛ и ИП при осуществлении государственного и муниципального контроля.

## 6.3. Тематика и задания для лабораторных занятий

Не предусмотрено

## 6.4. Методические рекомендации для выполнения курсовых работ (проектов)

Не предусмотрено

## 7. Перечень основной и дополнительной литературы, необходимой для освоения дисциплины (модуля)

*а) основная:*

1. Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" от 26.12.2008 N 294-ФЗ

2. Щербакова, Н. В. Основы контрольно-надзорной деятельности : учебное пособие / Н. В. Щербакова ; Поволжский государственный технологический университет. – Йошкар-Ола : Поволжский государственный технологический университет, 2018. – 142 с. : ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=494219> (дата обращения: 08.06.2021). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-8158-1991-7. – Текст : электронный.

*б) дополнительная:*

1. Мамедова, Н. А. Общественный контроль в сфере государственных закупок: теоретические и практические основы [Электронный ресурс] : монография / Мамедова Н.А., Байкова А.Н., - 2-е изд., стереотипное - М.:НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 312 с. - ISBN 978-5-16-104813-9. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/553265>

2. **Липунцова, Анна Владимировна.** Государственный контроль в механизме реализации функций государства : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве. - Пенза, 2019. - 23, [1] с. - Библиогр.: с. 20-24. - 10.00. АВТОРЕФЕРАТЫ, ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ, ГОСУДАРСТВО, КОНТРОЛЬНО-

## **8. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины**

### **Электронные библиотечные системы:**

1. ЭБС «Университетская библиотека online» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/>
2. ЭБС «Znanium» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://znanium.com/>

## **9. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине**

Помещения для самостоятельной работы (главный корпус – 318 ауд.; корпус А – 309 ауд.; корпус Б – 302 ауд.; корпус Е – 406, 410 ад.; корпус Ж – 211 ауд.; корпус Б1 – 47, 48, 50, 54, 55, 63, 70 ауд.; корпус В1 – 48, 57, 59, 61, 64 ауд.) оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в ЭИОС КГУ.

Лекционные занятия проводятся в аудиториях с требуемым числом посадочных мест, оборудованные мультимедиа.

Практические занятия проводятся в компьютерных классах