

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Костромской государственный университет»

(КГУ)

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

РАЗРАБОТКА

ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ

Направление подготовки/специальность:
38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность/специализация:
Управление развитием территорий

Квалификация выпускника: бакалавр

**Кострома
2021**

Рабочая программа дисциплины «Разработка государственных и муниципальных программ» разработана в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования – бакалавриат по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (приказ Минобрнауки России от 13 августа 2020 г. №1016)

Разработал: Ильина Лариса Юрьевна, доцент кафедры экономики и управления КГУ,
к.э.н.

Рецензенты: Журин Ю.В., Глава города Костромы
Скобелкин О.Н., к.э.н., председатель комитета по бюджету,
налогам, банкам и финансам Костромской областной Думы.

ПРОГРАММА УТВЕРЖДЕНА
на заседании кафедры экономики и управления
(протокол от 20 мая 2021 г. № 15)

ПРОГРАММА ПЕРЕУТВЕРЖДЕНА
на заседании кафедры экономики и управления
(протокол от _____ 202__ г. № ____)

ПРОГРАММА ПЕРЕУТВЕРЖДЕНА
на заседании кафедры экономики и управления
(протокол от _____ 202__ г. № ____)

ПРОГРАММА ПЕРЕУТВЕРЖДЕНА
на заседании кафедры экономики и управления
(протокол от _____ 202__ г. № ____)

ПРОГРАММА ПЕРЕУТВЕРЖДЕНА
на заседании кафедры экономики и управления
(протокол от _____ 202__ г. № ____)

1. Цели и задачи освоения дисциплины

Цель дисциплины - формирование у обучаемых современных фундаментальных знаний и практических навыков разработки программных документов на государственном и муниципальном уровнях управления.

Задачи дисциплины:

- теория и методология разработки программных документов;
- исследования и количественная оценка текущих и предполагаемых результатов развития территориальных образований;
- приемы разработки программных документов на различных уровнях системы управления.

2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

освоить компетенции:

ПК-2 – способен разрабатывать документы стратегического планирования

Код и содержание индикаторов компетенции:

ИК.ПК-2.1 - Владеет технологиями разработки государственных и муниципальных программ и оценки их эффективности.

Знать:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. N 588 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации";

- Постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2015 г. N 914 "О бюджетном прогнозе Российской Федерации на долгосрочный период" (вместе с "Правилами разработки и утверждения бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период").

Уметь:

- определять общественные потребности, выявлять возможности для их удовлетворения, обосновывать наиболее рациональные направления использования имеющихся ресурсов в соответствии с текущими и перспективными потребностями;

- выявлять и анализировать долгосрочные тенденции развития экономики;

- использовать навыки анализа макроэкономической ситуации для оптимизации процессов выработки систем целей, разработки и выбора методов планирования деятельности на различных уровнях принятия управленческих решений.

Владеть:

- методологией экономического исследования;

- современными методами сбора, обработки и анализа экономических и социальных данных;

- методами и инструментами разработки программных документов.

3. Место дисциплины в структуре ОП ВО

Дисциплина относится к обязательной части учебного плана. Изучается в 7,8 семестрах (очная форма обучения), на 4 курсе (летняя сессия) и 5 курсе (зимняя сессия) – заочная форма обучения.

Изучение дисциплины основывается на ранее освоенных дисциплинах/практиках: микро- и макроэкономика, менеджмент, региональное управление и территориальное планирование, основы государственного и муниципального управления.

Изучение дисциплины является основой для освоения последующих дисциплин/практик: стратегическое планирование социально-экономическим развитием территорий, производственная практика: технологическая (проектно-технологическая) практика; производственная практика: преддипломная практика.

4. Объем дисциплины

4.1. Объем дисциплины в зачетных единицах с указанием академических часов и виды учебной работы

Виды учебной работы,	Очная форма	Заочная
Общая трудоемкость в зачетных единицах	8	8
Общая трудоемкость в часах	288	288
Аудиторные занятия в часах, в том числе:	82	28
Лекции	26	14
Практические занятия	56	14
Лабораторные занятия	-	-
Практическая подготовка	24	6
Самостоятельная работа в часах	163,4	240,4
Форма промежуточной аттестации	Зачет, экзамен	Зачет, экзамен

4.2. Объем контактной работы на 1 обучающегося

Виды учебных занятий	Очная форма	Заочная
Лекции	26	14
Практические занятия	56	14
Лабораторные занятия	-	-
Консультации	-	-
Зачет/зачеты	0,25	0,25
Экзамен/экзамены	0,35	0,35
Курсовые работы		
Курсовые проекты	4	4
Всего	76,6	32,6

5. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам), с указанием количества часов и видов занятий

5.1. Тематический план учебной дисциплины очная форма обучения

№	Название раздела, темы	Всего час	Аудиторные занятия			Самостоятельная работа
			Лекц.	Практ.	Лаб.	
1.	Нормативная база подготовки государственных и муниципальных программ	16	2	4		10
2.	Отрасли хозяйствования, требующие программирования	16	2	4		10
3.	Основные участники создания и реализации государственных и муниципальных программ	16	2	4		10
4.	Информационное обеспечение разработки программ	16	2	4		10
5.	Структура государственных и муниципальных программ	16	2	4		10
6.	Текущая ситуация. Анализ внутренней среды	16	2	4		10
7.	Текущая ситуация. Анализ внешней среды	16	2	4		10

8.	Желаемые результаты реализации программы	15	2	4		9
9.	Методы разработки программ	15	2	4		9
10.	Разработка системы мер, направленных на достижение поставленных целей	15	2	4		9
11.	Взаимная увязка программных документов по срокам, ресурсам, исполнителям	15	2	4		9
12.	Реализация программных документов	17	2	6		9
13	Контроль, корректировка программ и оценка их эффективности	17,4	2	6		9,4
	Подготовка к зачету	9				9
	Работа на курсовом проекте	30				30
	Подготовка к экзамену	36				36
	Итого:	-	26	56	0	199,4

5.2. Тематический план учебной дисциплины заочная форма обучения

№	Название раздела, темы	Всего, час	Аудиторные занятия			Самостоятельная работа
			Лекц.	Практ.	Лаб.	
1.	Введение. Нормативная база подготовки государственных и муниципальных программ	33	2	2		29
2.	Отрасли хозяйствования, требующие программирования. Основные участники создания и реализации государственных и муниципальных программ	33	2	2		29
3.	Информационное обеспечение разработки программ. Структура государственных и муниципальных программ	33	2	2		29
4.	Текущая ситуация. Анализ внутренней среды. Анализ внешней среды	33	2	2		29
5.	Желаемые результаты реализации программы. Методы разработки программ	34	2	2		30
6.	Разработка системы мер, направленных на достижение поставленных целей. Взаимная увязка программных документов по срокам, ресурсам, исполнителям	34	2	2		30
7.	Реализация программных документов. Контроль, корректировка программ и оценка их эффективности	34,4	2	2		30,4
	Подготовка к зачету	4				4
	Работа на курсовом проекте	30				30
	Подготовка к экзамену	9				9
	Итого:	-	14	12	0	249,4

5.3. Практическая подготовка

5.3.1. Практическая подготовка (очная форма обучения)

Код, направление, направленность	Наименование дисциплины	Количество часов дисциплины, реализуемые в форме практической подготовки			
		Всего	Семестр 4		
			Лекции	Пр.зан.	Лаб.р.
38.03.04 Государственное и муниципальное управление – управление развитием территорий	Разработка государственных и муниципальных программ	24		24	

Код компетенции	Индикатор компетенции	Содержание задания на практическую подготовку по выбранному виду деятельности	Число часов практической подготовки			
			Всего	Лекции	Практ. занятия	Лаб.раб
ПК-2	ИК.ПК-2.1	Разработка программных документов и оценка эффективности государственных и муниципальных программ	24		24	

5.3.2. Практическая подготовка (заочная форма обучения)

Код, направление, направленность	Наименование дисциплины	Количество часов дисциплины, реализуемые в форме практической подготовки			
		Всего	Семестр 4		
			Лекции	Пр.зан.	Лаб.р.
38.03.04 Государственное и муниципальное управление – управление развитием территорий	Разработка государственных и муниципальных программ	2		2	

Код компетенции	Индикатор компетенции	Содержание задания на практическую подготовку по выбранному виду деятельности	Число часов практической подготовки			
			Всего	Лекции	Практ. занятия	Лаб.раб
ПК-2	ИК.ПК-2.1	Разработка программных документов и оценка эффективности государственных и муниципальных программ	6		6	

6. Методические материалы для обучающихся по освоению дисциплины**6.1. Самостоятельная работа обучающихся по дисциплине (модулю)**

Очная форма обучения

№ п/п	Раздел (тема) дисциплины	Задание	Часы	Методические рекомендации по выполнению задания	Форма контроля
1.	Нормативная база подготовки государственных и муниципальных программ	Международный опыт программирования социально-экономического развития	10	Изучить литературу по проблематике	Тест
2.	Отрасли хозяйствования, требующие программирования	Определение ключевых показателей отраслевого развития	10	Изучить литературу по проблематике	Самостоятельная работа
3.	Основные участники создания и реализации государственных и муниципальных программ	Методы работы с гражданами и научными организациями	10	Изучить литературу по проблематике	Тест
4.	Информационное обеспечение разработки программ	Источники данных для создания программ	10	Изучить литературу по проблематике	Самостоятельная работа
5.	Структура государственных и муниципальных программ	Анализ структуры отраслевых программ	10	Изучить литературу по проблематике	Тест
6.	Текущая ситуация. Анализ внутренней среды	SWOT-анализ	10	Изучить литературу по проблематике	Самостоятельная работа
7.	Текущая ситуация. Анализ внешней среды	STEP-анализ	10	Изучить литературу по проблематике	Тест
8.	Желаемые результаты реализации программы	Определение ключевых показателей	9	Изучить литературу по проблематике	Самостоятельная работа
9.	Методы разработки программ	Сценарное планирование. Экспертная оценка	9	Изучить литературу по проблематике	Тест
10.	Разработка системы мер, направленных на достижение поставленных целей	Инструменты реализации программ	9	Изучить литературу по проблематике	Самостоятельная работа
11.	Взаимная увязка программных документов по срокам, ресурсам, исполнителям	Распределение ответственности	9	Изучить литературу по проблематике	Тест
12.	Реализация программных документов	Учет рисков	9	Изучить литературу по проблематике	Самостоятельная работа

13.	Контроль, корректировка программ	Оценка эффективности программ	9,4	Изучить литературу по проблематике	Тест
14.	Подготовка к зачету		9	Изучить литературу по проблематике	Зачет
	Работа на курсовым проектом		30	Изучить литературу по проблематике	Курсовой проект
	Подготовка к экзамену		36	Изучить литературу по проблематике	Экзамен
	Итого		199,4		

Заочная форма обучения

№ п/п	Раздел (тема) дисциплины	Задание	Часы	Методические рекомендации по выполнению задания	Форма контроля
1.	Введение. Нормативная база подготовки государственных и муниципальных программ	Международный опыт программирования социально-экономического развития	29	Изучить литературу по проблематике	Тест
2.	Отрасли хозяйствования, требующие программирования. Основные участники создания и реализации государственных и муниципальных программ	Определение ключевых показателей отраслевого развития	29	Изучить литературу по проблематике	Самостоятельная работа
3.	Информационное обеспечение разработки программ. Структура государственных и муниципальных программ	Источники данных для создания программ	29	Изучить литературу по проблематике	Тест
4.	Текущая ситуация. Анализ внутренней среды. Анализ внешней среды	SWOT-анализ	29	Изучить литературу по проблематике	Самостоятельная работа
5.	Желаемые результаты реализации программы. Методы разработки программ	Сценарное планирование. Экспертная оценка	30	Изучить литературу по проблематике	Тест
6.	Разработка системы мер, направленных на достижение	Инструменты реализации программ	30	Изучить литературу по проблематике	Самостоятельная работа

	поставленных целей. Взаимная увязка программных документов по срокам, ресурсам, исполнителям				
7.	Реализация программных документов. Контроль, корректировка программ	Оценка эффективности программ	30,4	Изучить литературу по проблематике	Тест
	Подготовка к зачету		4	Изучить литературу по проблематике	Зачет
	Работа на курсовым проектом		30	Изучить литературу по проблематике	Курсовой проект
	Подготовка к экзамену		9	Изучить литературу по проблематике	Экзамен
	Итого		249,4		

6.2. Тематика и задания для практических занятий

Тема 1. Нормативная база подготовки государственных и муниципальных программ

Задание: анализ законодательства о стратегическом планировании.

Тема 2. Отрасли хозяйствования, требующие программирования

Задание: проблемы развития социальной сферы.

Тема 3. Основные участники создания и реализации государственных и муниципальных программ.

Задание: проблемы развития инфраструктуры.

Тема 4. Информационное обеспечение разработки программ

Задание: проблемы развития промышленности и коммерции.

Тема 5. Структура государственных и муниципальных программ

Задание: демографические проблемы.

Тема 6. Текущая ситуация. Анализ внутренней среды

Задание: SWOT-анализ (1 этап).

Тема 7. Текущая ситуация. Анализ внешней среды

Задание: STEP- анализ.

Тема 8. Желаемые результаты реализации программы

Задание: построение дерева целей.

Тема 9. Методы разработки программ

Задание: построение сценариев.

Тема 10. Разработка системы мер, направленных на достижение поставленных целей

Задание: финансовое обеспечение реализации программ.

Тема 11. Взаимная увязка программных документов по срокам, ресурсам, исполнителям

Задание: разработка мер стимулирования участников реализации программ.

Тема 12. Реализация программных документов

Задание: мозговой штурм «Риски».

Тема 13. Контроль, корректировка программ

Задание: разработка программы развития одной из сфер хозяйствования

6.3. Тематика и задания для лабораторных занятий

Не предусмотрено

6.4. Методические рекомендации для выполнения курсовых работ (проектов)

При написании курсовых проектов по предмету «Разработка государственных и муниципальных программ» рекомендуется действовать в соответствии с представленным ниже алгоритмом:

1. Определить тему курсового проекта исходя из предложенного преподавателем примерного перечня с учетом индивидуальных возможностей студента по поиску материалов соответствующей тематики.
2. Подбор перечня литературных источников по выбранной теме и ознакомление с ними. Особенное внимание уделяется подбору источников статистических данных по исследуемой проблеме.
3. Составление плана курсового проекта, согласование его с преподавателем.
4. Написание текста курсового проекта, определение перечня и состава приложений.
5. Проверка на соответствие требованиям, представленным в методических указаниях по выполнению проекта.
6. Оформление курсового проекта в соответствии с действующим ГОСТом, в том числе перечня использованных источников.
7. Защита курсового проекта.

7. Перечень основной и дополнительной литературы, необходимой для освоения дисциплины

а) основная:

1. Новикова, И.В. Управление региональными проектами и программами : учебное пособие / И.В. Новикова, С.Б. Рудич ; Министерство образования и науки РФ, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет». - Ставрополь : СКФУ, 2017. - 277 с.; [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=467124>

б) дополнительная:

1. Поташева, Г. А. Управление проектами (проектный менеджмент): учеб. пособие / Г.А. Поташева. — М.: ИНФРА-М, 2018. — 224 с. + Доп. материалы [Электронный ресурс; Режим доступа <http://www.znanium.com>]. — (Высшее образование: Бакалавриат). — www.dx.doi.org/10.12737/17508. [Электронный ресурс]. - URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=930921>

2. Рыбалова, Е.А. Управление проектами: учебное пособие / Е.А. Рыбалова; Министерство образования и науки Российской Федерации, Томский Государственный Университет Систем Управления и Радиоэлектроники (ТУСУР), Факультет дистанционного обучения. - Томск: Факультет дистанционного обучения ТУСУРа, 2015. - 206 с.; [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=480900>

3. Мельников, С.Б. Управление проектом: «Инкорпоративное развитие территорий, направленное на повышение уровня качества жизни населения: жизнь в достатке каждого гражданина Российской Федерации»: учебное пособие / С.Б. Мельников. - Москва; Берлин: Директ-Медиа, 2015. - 159 с.; [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=288833>

4. Управление проектами: учебник / под ред. Н.М. Филимоновой, Н.В. Моргуновой, Н.В. Родионовой. — М.: ИНФРА-М, 2018. — 349 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). — www.dx.doi.org/10.12737/textbook_5a2a2b6fa850b2.17424197. [Электронный ресурс]. - URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=918075>

5. Тихомирова, О. Г. Управление проектами: практикум: учеб. пособие / О.Г. Тихомирова. — М.: ИНФРА-М, 2017. — 273 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). — www.dx.doi.org/10.12737/17635. [Электронный ресурс]. - URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=771070>

8. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины

Информационно-образовательные ресурсы:

1. Библиотека ГОСТов. Все ГОСТы, [Электронный ресурс], URL:<http://vsegost.com/>

Электронные библиотечные системы:

1. ЭБС Университетская библиотека онлайн - <http://biblioclub.ru>

2. ЭБС «Лань» <https://e.lanbook.com>

3. ЭБС «ZNANIUM.COM» <http://znanium.com>

Официальные сайты (интернет-источники):

www.gov.ru – сервер органов государственной власти Российской Федерации

www.gks.ru – Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики

www.adm44.ru – сайт администрации Костромской области

www.gradkostroma.ru – сайт администрации города Костромы

9. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине

В зависимости от расписания занятий на текущий учебный год занятия могут проходить:

- лекционные – в ауд. 331, 325, 319, 303, 302, 231, каждая из которых оснащена мультимедийным проектором, и настенным экраном, в первых двух имеется безлимитный интернет, зона wi – fi;

- практические – в ауд. 204, 203, 205, 206. Аудитории 205, 206 оснащены компьютерами с офисным пакетом (по 8 в каждой), мультимедийным проектором, настенным экраном. Имеется безлимитный интернет, зона wi – fi;

- самостоятельная работа – главный корпус – 318 ауд.; корпус А – 309 ауд.; корпус Б – 302 ауд.; корпус Е – 406, 410 ад.; корпус Ж – 211 ауд.; корпус Б1 – 47, 48, 50, 54, 55, 63, 70 ауд.; корпус В1 – 48, 57, 59, 61, 64 ауд.) оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в ЭИОС КГУ.

Необходимое программное обеспечение – офисный пакет. Специальное лицензионное программное обеспечение не используется.